

内部刊物
注意保存

承德人大工作

承德市人大常委会研究室

第13期

2020年

目 录

2020 年 7 月 27 日出版

2020 年第 13 期

领导 批示	市人大常委会副主任、市委书记周仲明就我市人大开展 “脱贫攻坚再聚力、人大代表展风采”情况 再次作出重要批示…………… 郎冠华（1）
重要 活动	市人大常委会对全市公共卫生工作进行视察…………… 王光洁（1） 市人大常委会机关组织开展学习贯彻党的十九届四中全会精神 专题交流研讨会…………… 赵淑芬（2）
“6+1” 联动 监督	制定方案 扎实推进 高质量完成市级联动监督重点工作……………刘英伟 王彬彬（3） 承德县“三个聚焦”推动“6+1”联动监督落实见效…………… 刘 伟（4）
学习 交流	努力把四中全会精神转化为履职实践……………赵宝军（6） 建章立制谋发展 锐意进取谱新篇 为推进法治承德建设贡献人大力量…………… 相文举（9） 学习党的十九届四中全会精神研讨发言…………… 赵春丽（12） 深入学习贯彻党的十九届四中全会精神 在推动全市经济高质量发展中彰显人大力量…………… 韩国祥（15）

市人大常委会副主任、市委书记周仲明 就我市人大开展“脱贫攻坚再聚力、人大代表展风采” 情况再次作出重要批示

近日，我市“脱贫攻坚再聚力、人大代表展风采”活动总结，经市人大常委会摘要呈报至全国人大常委会办公厅。全国人大常委会办公厅专门编辑一期《联络动态》予以刊登，详细介绍了活动情况，充分肯定了活动所取得效果，并报送全国人大常委会委员长、副委员长、秘书长等领导，全国人大常委会机关各室、委，各省、自治区、直辖市人大常委会及有关单位参阅。为此，市人大常委会向市委报送了《工作专报》。7月10日，市人大常委会副主任、市委书记周仲明同志在《工作专报》上再次对此工作做出重要批示：“市人大常委会自觉践行‘承德发展，人大尽责’理念，聚焦脱贫攻坚战，连续两年组织三级人大和五级代表集中开展‘脱贫攻坚再聚力、人大代表展风采’活动，取得了突出成效、做出了突出贡献、彰显了人大的担当和作为，得到了全国人大、省人大的充分肯定和推广，值得全市上下共同学习借鉴。希望进一步总结经验、再接再厉、再创佳绩”。全市人大系统要认真学习贯彻周仲明书记的批示精神，乘势而为、奋发作为，紧扣市委中心工作、紧扣人民群众重要关切，发挥人大制度优势和职能作用，打造更多工作亮点和履职品牌，不断开创新时代人大工作新局面，更好地助力经济社会发展和改革攻坚任务。

（郎冠华）

市人大常委会对全市公共卫生工作进行视察

为进一步完善我市公共卫生管理体系，健全疾病预防控制体制机制，全面提升卫生健康工作的服务能力和保障水平，7月21日，以市人大常委会主任韩福才为组长的视察组对我市公共卫生工作进行了视察。

市政府副市长郭士刚受市政府委托作了《关于全市公共卫生管理工作开展情况的汇报》，市卫健委、发改委、教育局等相关单位汇报工作情况。随后，视察组一行赴市第三医院实地视察预检分诊、发热门诊、核酸检测实验室，赴市疾病预防控制中心实地视

察应急物资储备、检测实验室等。

视察组指出，公共卫生安全事关人民群众的身体健康和生命安全，事关国民经济健康发展和社会的和谐稳定。此次突如其来的新冠肺炎疫情，更加凸显出做好公共卫生管理工作的重要性、迫切性。近年来，我市坚持从组织领导、制度建设、人才队伍、宣传发动各环节发力，逐步构建起了以疾控机构为龙头，以公共卫生监管部门、专业公共卫生机构、相关医疗服务机构等为主体，分工协作、上下联动、覆盖城乡的公共卫生体系，在这次抗击疫情的战斗中发挥了重要的作用。

视察组强调，面对创建国家卫生城市的目标要求，相对人民群众日益增长的医疗卫生需求，我市的公共卫生工作仍有短板和弱项亟待解决。市人大常委会将认真总结和吸纳各部门意见建议，结合前期调研、本次视察和即将开展的市本级“6+1”联动监督检查工作情况，围绕公共卫生管理工作重点，补短板、堵漏洞、强弱项，精心筹备、扎实开展“公共卫生管理专题询问”和“工作评议”工作，推动相关法律法规的贯彻实施，支持市政府及相关工作部门依法行政、积极履职、改革创新，进一步完善公共卫生管理领域治理体系，提升治理能力，切实维护好人民群众的生命安全和身体健康。

市人大常委会副主任李伟、孔庆龙、丁然、李兴臣，秘书长门玉生，部分常委会委员、教科文卫委员会成员参加此次视察，市政府副市长郭士刚和相关部门主要负责人陪同视察。
(王光洁)

市人大常委会机关 组织开展学习贯彻党的十九届四中全会精神 专题交流研讨会

7月16日，市人大常委会机关组织开展学习贯彻党的十九届四中全会精神专题交流研讨会。市人大常委会秘书长、机关党组书记门玉生出席并主持了会议。

根据市委相关要求，机关34名县处级干部通过参加专题网班学习、在线测试和个人自学等方式，深入学习党的十九届四中全会精神，并认真撰写了学习心得体会。赵宝军、相文举、赵春丽和韩国祥4名同志畅谈了学习贯彻党的十九届四中全会精神的一些心得体会，既有理论上的准确把握，又有实践上的具体打算，谈得很实在，也很全面。通过专题交流研讨的形式，进一步碰撞思想、凝聚共识，推动学习贯彻党的十九届四中全会

精神再深入、再落实，推动人大工作创新发展、与时俱进。

门玉生就进一步学习宣传贯彻好党的十九届四中全会精神要求，思想认识要再提高。党的十九届四中全会专题研究坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化问题并作出决定，对决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家，对巩固党的执政地位、确保党和国家长治久安，具有重大而深远的意义。要提高政治站位，把学习宣传和贯彻落实好全会精神作为重大政治任务，进一步增强学习贯彻的思想自觉和行动自觉。学习贯彻要再深入。制定学习计划，坚持读原著、学原文、悟原理，做到原原本本学、融会贯通学、联系实际学。党员领导干部要走在前、作表率，带头抓好经常性学习。要强化学习举措，开展互动式、研讨式、体验式学习，扩大学习覆盖，增强学习成效。三是结合实际要再强化。要始终坚持党对人大工作的全面领导，把学习成效体现在推动人大工作守初心、担使命、开新局、谱新篇上来。要以高质量立法护航高质量发展，聚焦全市发展大局，发挥立法主导作用，加强重点领域和关键环节立法，实现立法质量和效率双提升。要紧盯全市改革发展中的关键问题、影响法律法规实施的突出问题、人民群众关心的热点难点问题，综合运用法定监督手段，增强监督刚性，提高监督实效，更好发挥人大监督“利剑”作用；要自觉践行以人民为中心的发展思想，把更多的目光投向民生，让更好的立法体现民意，让更强的监督增进民利，让更加生动务实的履职实践彰显人大工作的人民性，赢得群众的真心拥护和信任，从而更好地把党的十九届四中全会精神贯彻好、落实好。（赵淑芬）

制定方案 扎实推进 高质量完成市级联动监督重点工作任务

7月17日，承德市人大常委会召开党组（扩大）会议暨市“6+1”联动监督工作领导小组会议。

市人大常委会党组书记、主任韩福才主持会议并讲话。市人大常委会党组副书记李伟，党组成员丁然、李兴臣、王素芝、门玉生，市人大常委会“6+1”联动监督工作领导小组各工作机构负责人及相关委室负责同志参加会议。

会上学习传达了7月14日全省“6+1”联动监督工作推进会议精神，研究讨论了《承德市人大常委会“6+1”联动监督领导小组办公室关于市级联动监督全面检查和整改阶

段的具体落实工作方案》，对下一阶段联动监督重点工作进行了安排部署。韩福才指出，当前，县级联动监督主要工作已近尾声，市级全面检查和整改阶段全面启动，要认真贯彻落实全省“6+1”联动监督工作推进会议精神，切实提高站位、深化认识，强化责任担当，按照《方案》作出的工作安排，逐条逐项研究，明确各自责任分工，保质保量完成好“6+1”联动监督这项重大政治任务。韩福才强调，要进一步加强沟通对接，搞好协调配合，保证衔接顺畅、运转高效，高标准完成好各项目标任务。要进一步盯紧时间节点，统筹安排好各项工作时序进度，早谋划、早安排、早准备，避免因工作延误，影响到整体工作推进。韩福才要求，要确保联动监督工作高质量、出亮点。在保证各项工作压茬推进的同时，坚决保证工作质量，防止简单化、走过场，确保联动监督基础牢、工作实、效果好，不给后续工作留下隐患。同时，要注重总结，深挖工作中好典型、好做法、好经验，充分利用各类媒体，广泛进行宣传报道，大力营造联动监督良好的社会氛围。

（刘英伟 王彬彬）

承德县“三个聚焦”推动“6+1”联动监督落实见效

自4月中旬联动监督开展以来，承德县全面贯彻落实东峰书记讲话精神及省委、市委和省市人大决策部署，紧紧围绕目标导向、问题导向和结果导向，聚焦“三到位”六字法”“三延伸”，推动7个领域清理规范工作有力有效开展。

一、聚焦“三到位”，确保“6+1”联动监督基础实。把联动监督作为统筹抓好常态化疫情防控和经济社会发展、解决存在突出问题的重要方式，作为提升治理体系和治理能力现代化、推动承德县高质量发展的重要抓手。一是思想认识到位。先后召开5次县委常委会议、3次人大党组会、2次人大常委会贯彻落实省、市会议精神。主任会议连续7周每周调度工作计划、任务、成果，及时发现问题、解决问题。县委书记多次作出批示指示，聚焦问题整改，推动落实见效。二是学习研讨到位。先后召开培训研讨会议50多场次，培训2000余人次，坚持边学习、边研究、边推动、边落实。总体方案突出“全”，专项方案落实“细”，完善监督方法，归纳监督7类63项内容，做到贯彻党委精神不走样、落实人大要求不落项、重点内容碰硬不退让。三是人员保障到位。抽调93名人大代表组成7个代表小组，动员1055名代表参与联动监督，累计召开领导小组会议11次，并做到统一配备工作人员、统一设7个立办公地点、统一安排交通工具、统一明确15

个政府部门 17 名副局长为专班联系人，确保联动监督保障到位。

二、聚焦“六字法”，确保“6+1”联动监督目标。联动监督涉及面广，问题复杂敏感、清理整顿难度大，要确保工作环节不落、细节不差、重点不偏、不走过场，需要明确一个标准方法并贯彻始终。承德县拓展“听、查、核、审、督、评”6字工作法，推动“6+1”联动监督落地落细。一是畅通渠道“听”。听汇报，人大常委会听取政府总报告和 7 个分报告，做到数字不隐瞒，问题不隐藏、报告内容实。听建议，县乡人大依托“人大代表之家”召开座谈会 120 多场次，发放调查问卷 500 余份，收集意见建议 300 多条。听“民声”，收集督查问题 17 条、信访 110 件、媒体曝光 3 件。二是带着清单“查”。查数据，7 个专班先后 51 次到部门查阅台账、问题清单等资料 5000 余份。查问题，各代表小组先后深入 23 个乡镇 260 处现场核查，累计发现问题 262 个，整改 220 个，正在整改 42 个，有力推动 7 个领域清理规范见真章、落实效。查重点，人大常委会主任先后 3 次带队对违法占地、河湖“四乱”、矿山治理等重点问题暗访。三是逐条逐项“核”。人大专班对政府上报“四清单一台帐”逐条逐项对照核实。四是人大常委会“审”。人大常委会及各专班分项审议人大代表视察报告，在审议中提出意见建议共 51 条，并向县政府交办。五是实地检查“督”。清理规范违法违规占用土地方面，实地核查抽查比例达到 50%以上，超过省、市 20%的要求。违规违建项目清理规范方面，实地核查 85 个违规违建项目，完成整改 84 个。房地产开发项目方面，发放调查问卷 100 余份，发现问题 1 个。矿山综合治理方面，走访代表群众 180 人次，实地检查矿山企业 12 家。清理规范资源能源项目方面，清理项目 10 个，清理协议容量 36 万千瓦。地下水超采综合治理方面，核查工农业节水项目 9 个、河湖四乱治理现场 45 处。加强公共卫生管理监督方面，对排查出的 8 个问题建立整改台账。六是实事求是“评”。常委会对政府“6+1”工作进行专项评议，三级人大代表向 17 个政府部门主要负责同志就 7 个领域 20 个疑点问题进行现场问询，对政府及牵头部门开展工作评议。

三、聚焦“三延伸”，确保“6+1”联动监督效果好。推动“6+1”联动监督取得实效，关键看问题解决是否到位，人民群众是否满意。为此承德县及时将监督力量向乡村、向重点项目、向群众身边延伸。一是向重点园区延伸“促”。制定印发市人大常委会、县纪委监委《关于开展“6+1”延伸联动监督的工作方案》，将人大、纪委监委、检察院的依法监督与执纪监督相结合。组成 3 个代表小组用两周时间走访企业 21 家、基层代表 50 名，查访问题是否有隐瞒不报、整改是否认真、是否彻底。发现并解决企业、群众反映问题 15 件。二是向重点人群延伸“督”。县人大、县纪委监委对县直有关部门

32 名股级以上干部、部分乡镇村干部、高新区干部开展集体提醒谈话，推动联动监督工作有效落实。三是向重点问题延伸“查”。围绕违法违规土地、矿山综合治理等重点问题，整合人大监督力量进行核查。截止目前，全县新处置批而未供土地 10 宗、闲置土地 3 宗，核实违规违建项 118 个，排查房地产项目 103 个，治理灭失矿山迹地 12 处，促进重点问题整改取得实效。（刘伟）

编者按：

学习贯彻党的十九届四中全会精神是当前和今后一个时期一项重要的政治任务。市人大常委会机关积极组织党员干部，通过参加专题网班学习、在线测试和个人自学等形式，深入学习党的十九届四中全会精神，把思想和行动统一到党中央、省委、市委的决策部署上来。

7 月 16 日，市人大常委会机关组织召开了学习贯彻党的十九届四中全会精神专题交流研讨会，以交流研讨的形式促进学思用贯通，智信行统一，推动党的创新理论入心入脑，推动学习贯彻党的十九届四中全会精神再深入。常委会机关 4 名同志，结合各自思想和工作实际作了交流发言，畅谈了学习贯彻党的十九届四中全会精神的心得体会，现将发言稿集印如下，供大家学习交流。

努力把四中全会精神转化为履职实践

——学习党的十九届四中全会精神交流发言材料

（2020 年 7 月 16 日）

赵宝军

党的十九届四中全会是一次具有里程碑意义的重要会议。会议的主题是，坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化。会议的重要成果主要体现在三个方面：一是习近平总书记在会上发表的重要讲话，开辟了中国特色社会主义制度理论和实践发展的新境界；二是全会审议通过的《决定》，对坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化作出了顶层设计和全面部署；三是全会深刻回答了“坚持和巩固什么、完善和发展什么”这个重大政治问题，凝聚了思想上的高度共识和前进中的磅礴力量。

通过前段时间的学习和思考，深刻认识到，总书记的重要讲话和全会作出的重大决定，科学阐释了我国国家制度和国家治理体系的演进方向和发展规律，既有理论上的新概括、又有实践上的新要求，是坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的政治宣言和行动纲领，特别是全会着重强调要坚持和完善人民代表大会制度这一根本政治制度，为做好新时代人大工作指明了前进方向、提供了科学指导和根本遵循。

下面，围绕学习贯彻四中全会精神，谈一些认识和体会，与大家共同交流。

一、充分认识坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的重大意义

坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，是关系党和国家事业兴旺发达、国家长治久安、人民幸福安康的重大问题。以习近平同志为核心的党中央决定用一次全会，就这个重大问题进行研究部署，是从政治上、全局上、战略上的全面考量，是立足当前、着眼长远作出的重大决策，具有重大而深远的意义。首先，这是实现“两个一百年”奋斗目标的重大任务。党的十九大作出了到本世纪中叶把我国建成富强、民主、文明、和谐、美丽的社会主义现代化强国的战略安排。党的十九届三中全会指出：我们党要更好领导人民进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想，必须加快推进国家治理体系和治理能力现代化，努力形成更加成熟、更加定型的中国特色社会主义制度。党的十九届四中全会对坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化进行了系统总结、指明了前进方向、提出了工作要求，体现了全党意志、反映了人民意愿，必将为开辟“中国之治”新境界提供坚强的政治保障、组织保障和制度支撑。其次，这是把新时代改革开放推向前进的根本要求。习近平总书记在庆祝改革开放 40 周年大会上强调，要坚持方向不变、道路不偏、力度不减，推动新时代改革开放走得更稳、走得更远。相比过去，新时代改革开放具有许多新的内涵和特点，其中很重要的一点就是制度建设分量更重，对改革顶层设计的要求更高，对改革系统性、整体性、协同性的要求更强。新时代谋划和推进全面深化改革，必须深刻把握发展要求和时代潮流，把制度建设和治理能力建设摆到更加突出的位置，推动各方面制度更加成熟、更加定型，推进国家治理体系和治理能力现代化。第三，这是应对风险挑战、赢得主动和发展先机的有力保证。当今世界正经历百年未有之大变局，国际形势复杂多变，国内改革发展稳定任务艰巨繁重，我们面临的风险挑战之严峻前所未有。这些风险挑战，有的来自国内、有的来自国际，有的来源于经济社会领域，有的

来源于自然界。我们要打赢防范化解重大风险攻坚战，必须坚持和完善中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化，运用制度的优势和威力应对风险挑战冲击。

二、深刻领会中国特色社会主义制度和国家治理体系的显著优势

四中全会《决定》在深刻阐述中国特色社会主义制度和国家治理体系科学内涵、发展成就、本质特征的基础上，从 13 个方面系统总结了我国国家制度和国家治理体系的显著优势。这些显著优势，是我们坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信的基本依据，主要体现在三个方面：一是具有深厚的历史底蕴。中国特色社会主义制度和国家治理体系是在中国的社会土壤中生长起来的，是经过革命、建设、改革长期实践形成的，是理论创新、实践创新、制度创新相统一的成果，凝聚着党和人民的智慧，具有深刻的历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑，我们必须倍加珍惜，毫不动摇坚持、与时俱进发展。二是具有强大的生机活力。我们党在长期探索过程中，坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合，使我国国家制度和治理体系既体现了科学社会主义基本原则，又具有鲜明的中国特色、民族特色、时代特色。始终代表最广大人民根本利益、保证人民当家作主、体现人民共同意志，是我国国家制度和国家治理体系的本质属性，也是我国国家制度和国家治理体系有效运行、充满活力的根本所在。三是具有丰富的实践成果。新中国成立 70 年来，我们党领导人民创造了世所罕见的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹，充分证明我国国家制度和国家治理体系具有显著优势和强大活力。中国特色社会主义制度好不好、优越不优越，中国人民最清楚，也最有发言权。我们要做政治上的明白人，很重要的一条就是：任何时候、任何情况下，都要坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，突出坚持和完善支撑中国特色社会主义制度的根本制度、基本制度、重要制度，切实把各方面的制度优势更好转化为治理效能。

三、深入贯彻落实《决定》精神，真正把人民代表大会制度优势转化为治理效能

习近平总书记指出，人民代表大会制度是中国特色社会主义制度的重要组成部分，是支撑国家治理体系和治理能力的根本政治制度，是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排。它最能体现我国人民民主专政的国家性质，最能体现我国政治生活的全貌。我们坚定中国特色社会主义制度自信，首先要坚定对中国特色社会主义政治制度的自信，坚定对人民代表大会制度的自信，坚定不移贯彻落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，切实做到入心入脑、笃信笃行、准确把握、推动工作。一要把牢政治方向。人大工作是党的工作重要组成部分，必须举

党旗、听党话、跟党走，坚定正确政治方向。要更加自觉地坚守政治定力，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想统领人大工作，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。要更加自觉地坚持党的领导，把党的领导贯彻到人大工作的全过程、各方面，紧紧依靠党委领导，积极争取党委支持，坚决贯彻党委意图，保证与党委思想同心、目标同向、行动同步。要更加自觉地落实党委决策部署，坚持党委有号召、人大有行动，以最坚决的态度、最有力的担当，全力推动党委决策部署落实落地、转化为人大工作的生动实践。二要强化使命担当。要把做好人大工作当作政治责任、当作伟大事业，夙兴夜寐、奋发作为，努力在时代大潮中挑重担、作表率、展风采。要把民主法治建设作为第一使命，全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，维护宪法法律权威，当好民主法治建设的捍卫者和践行者；要把促进发展作为第一要务，围绕事关改革发展的大事要事、事关和谐稳定的急事难事、事关民生利益的好事实事，依法履职，发挥作用，更好助力经济社会发展和改革攻坚任务；要把群众满意作为第一追求，为民谋利、为民代言，不断提高人民群众的获得感、幸福感、安全感。三要焕发奋进激情。牢固树立“一勤天下无难事”“为官避事平生耻”的理念，不断深化“承德发展、人大尽责”主题实践活动，以“细致、精致、极致”的要求抓落实、促创新，努力提高谋事干事本领。要满腔热情、充满激情，把担当作为、勤勉务实作为人生追求，始终保持思想在状态、工作在状态、作风在状态，主动担起应尽之责、做好分内之事。要进一步浓厚干事创业、争创一流的氛围，真抓实干、担当担责，用过硬的作风和实绩，推动人大工作高质量发展，努力让人民群众更多感受到中国制度的独特优势、更多感受到国家治理的实在功效，切实在完善国家制度和国家治理体系的“承德实践”中更好地发挥地方国家权力机关的重要作用。

建章立制谋发展 锐意进取谱新篇 为推进法治承德建设贡献人大力量

——学习十九届四中全会交流研讨发言材料

(2020年7月16日)

相文举

党的十九届四中全会是在庆祝中华人民共和国成立70周年之际、实现“两个一百年”奋斗目标历史交汇点召开的一次具有开创性、里程碑意义的重要会议。习近平总书

记在全会上的重要讲话，全面回答了“坚持和巩固什么、完善和发展什么”一系列重大政治问题。全会审议通过的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》，为我们指明了前进方向、提供了根本遵循，对于坚持和发展我国国家制度和国家治理体系，把制度优势更好转化为治理效能，确保党和国家长治久安，具有重大而深远的意义。准确把握全会精神实质，切实把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话和全会精神上来，把会议精神切切实实转化为做好人大立法工作、推动建设法治承德的强大动力。通过反复研读、深学细思全会精神，结合工作实际，从三个方面作一交流。

一、提高政治站位，坚定制度自信

党的十九大以来，以习近平同志为核心的党中央科学把握世界发展大势，以巨大的政治勇气和强烈的责任担当，举旗定向、谋篇布局、迎难而上、开拓进取，取得了改革开放和社会主义现代化建设新的伟大成就，开辟了“中国之治”新境界。这些成就的最根本原因就是我们有以习近平总书记为核心的党中央的坚强领导，有中国特色社会主义制度的强大保障。实践证明，人民代表大会制度根植中国大地、反映人民意愿、适应时代发展，具有巨大优越性和强大生命力，充分体现了中国国家治理的时代性、民族性、实践性，是推进国家治理体系和治理能力现代化的关键所在，是党和国家事业发展的根本制度保障。

法治是治国理政的重要手段，推进国家治理体系和治理能力现代化，更需要健全的法治和完善的立法体系。依法赋予设区的市地方立法权，这是我国立法体系的重大完善，是推进依法治国的重大举措，更好的为地方经济社会持续稳定发展，实现地方治理体系和治理能力的现代化提供法制保障。做好地方立法工作，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想和依法治国新理念为指导，牢固树立“立良法行善治”的理念，进一步提高政治站位，把学习贯彻习近平总书记重要讲话和全会精神作为重大政治任务，深刻理解我国国家制度和国家治理体系十三个方面显著优势，牢牢把握十三个坚持和完善的重点任务，准确理解全会精神实质和实践要求，始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。毫不动摇坚定制度自信，始终坚持立法工作的正确方向、正确立场，不断丰富人大立法工作的实践特色、时代特色，努力把制度优势转化为治理效能，不断推动依法治国实践在承德完善深化、落地见效。

二、加强立法建设，助推改革发展

党的十九届四中全会指出，要把我国制度优势更好的转化为国家治理效能，让党和

国家的一切工作于法有据，始终在法治的轨道上开展。因此，坚持和完善中国特色社会主义制度，不断推进国家治理体系和治理能力现代化，必须加强立法建设。要深刻领悟全会精神，紧扣全市发展大局，自觉把立法工作放到全市中心工作中去思考、去谋划，进一步完善城乡建设与管理、历史文化保护、生态环境保护法律制度，全面做好新时代地方立法工作。严格按照科学立法、民主立法、依法立法总要求，突出承德特色，狠抓立法质量，充分发挥立法的引领和推动作用，确保立出来的法能落地、有特色、合民意、真管用，助推承德创新发展、绿色发展、高质量发展。

做好地方立法工作，既是法律赋予我们的重要职责，更是党和人民交给我们的光荣使命。在今后的立法工作中，坚持突出政治站位，把全会精神融入立法全过程，把新时代中国特色社会主义思想 and 依法治国新理念贯彻立法始终。稳步推进重点领域立法，紧跟时代步伐，加快推进武烈河水环境保护、山体保护、草原保护、农村环境保护、物业管理等生态环境、民生领域立法；坚持立法解决实际问题，把有限的立法资源，放在解决人民群众最关切、矛盾焦点最集中的现实问题上，认真做好旅游市场管理、机动车停车场管理、养犬管理、公共场所禁烟管理的立法工作；积极探索尝试创制性立法，坚持不抵触、有特色、可操作的原则，对上位法尚无规定的一些事项，有几条立几条，需要几条就立几条，成熟几条就立几条，努力在推进立法体制、完善立法机制上，紧紧抓住立法质量这个关键，开拓进取、积极作为。

三、树立宗旨意识，坚持立法为民

坚持以人民为中心的政治立场，带领人民创造美好生活，是我们党矢志不渝的奋斗目标，也是我们党性质和宗旨的体现。党的十九届四中全会指出，坚持和完善人民当家作主制度体系，发展社会主义民主政治。这充分彰显了“人民当家作主”这一社会主义民主政治的本质特征，也为立法工作提供了基本遵循。立法工作必须树立以人民为中心的思想，坚持立法为民，把人民群众对美好生活的向往作为我们的立法目标。要密切同人民群众的联系，倾听群众呼声，回应群众关切，让立法工作聚焦解决人民群众的操心事、烦心事、揪心事，切实做到民有所呼、我有所应，民有所盼、我有所为，使改革发展成果更多更公平的惠及全市人民。努力使每一项立法都符合宪法精神、反映人民意愿、得到人民拥护，使每一部法律都成为一把开启幸福之门的钥匙，让我们每一个家庭、每一个人都从法律中收获更多的幸福。

“中国的昨天已经写在人类的史册上，中国的今天正在亿万人民手中创造，中国的明天必将更加美好。”在今后的立法实践中，我们将继续以习近平新时代中国特色社会主义

主义思想为指引，深入贯彻落实党的十九届四中全会精神，朝着坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总体目标，坚定信心，锐意进取，让发展更有质量，让治理更有水平，让人民更有获得感，为推进治理体系和治理能力现代化，奋力书写承德人大立法工作新篇章。

学习党的十九届四中全会精神研讨发言

(2020年7月16日)

赵春丽

党的十九届四中全会审议通过的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》，明确提出坚持和完善人民代表大会制度这一根本政治制度。人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排，是支撑中国国家治理体系和治理能力的根本政治制度。作为一名人大干部，我们必须认真学习贯彻党的十九届四中全会精神，切实履行好一名人大工作者的职责，为实现中华民族伟大复兴的中国梦做出自己应有的贡献。现围绕学习工作情况，谈几点心得体会与大家分享。

一、通过学习，对会议的重大历史意义有了进一步认识。全会审议通过的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》，充分体现了以习近平同志为核心的党中央高瞻远瞩的战略眼光和强烈的历史担当，体现了先进的执政理念、高度的制度自信和强大的改革勇气，对于毫不动摇坚持和巩固、与时俱进完善和发展我国国家制度和国家治理体系，把制度优势更好转化为治理效能，巩固党的执政地位，确保党和国家长治久安，具有重大深远的意义。制度问题更带有根本性、全局性、稳定性和长期性。随着改革开放逐步深化，我们党对制度建设的认识越来越深入。党的十四大、党的十五大、党的十六大、党的十七大都对制度建设提出明确要求。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把制度建设摆到更加突出的位置，使中国特色社会主义制度日趋成熟定型，为推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革发挥了重大作用。党的十九大作出到本世纪中叶把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国的战略安排，其中制度建设和治理能力建

设的目标是：到 2035 年，各方面制度更加完善，国家治理体系和治理能力现代化基本实现；到本世纪中叶，实现国家治理体系和治理能力现代化。党的十九届四中全会专题研究坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化问题，正是考虑这是实现“两个一百年”奋斗目标的重大任务，必须对此进行系统总结，提出与时俱进完善和发展的前进方向和工作要求。

当今世界正经历百年未有之大变局，国际形势复杂多变，我们党面对的改革发展稳定任务之繁重前所未有，面临的风险挑战之严峻前所未有。通过学习十九届四中全会精神，自己在思想上深刻认识到：坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，是一项关乎全局、着眼长远、纲举目张的大战略；是应对风险挑战、赢得主动的有力保证。我们要打赢防范化解重大风险攻坚战，必须运用制度威力应对风险挑战的冲击。我们要顺应时代潮流，适应我国社会主要矛盾变化，统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，不断满足人民对美好生活新期待，必须在坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化上下更大功夫。

二、通过学习，对人民代表大会制度的内涵有了更深刻的理解。在中国实行人民代表大会制度是中国人民在人类政治制度史上的伟大创造，是中国近现代 100 多年历史波澜壮阔、激荡发展的必然结果，是经过历史和人民选择的、符合中国国情的根本政治制度。人民代表大会制度是我国的根本政治制度，承载着党的初心和使命，反映了人民的利益和意志，集中体现了社会主义民主政治的特点和优势。中国共产党从成立之日起就肩负着实现人民解放和人民当家作主的历史重任。以毛泽东同志为主要代表的中国共产党人，把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合，深刻总结中国近现代政治发展的历史教训，得出了一个十分重要的结论，这就是：新民主主义革命取得胜利后建立的国家政权，必须实行工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的国体；同这一国家政权性质相适应的国家政权形式，只能采取实行民主集中制的人民代表大会制度。人民代表大会制度在国家政治制度中具有根本性质，在国家政权组织体系中具有根本地位。新中国成立 70 年来特别是改革开放 40 多年来，在中国共产党领导下，人民代表大会制度不断得到巩固、完善和发展，展现出强大的生命力和巨大的优越性，发挥了极为重要的根本政治制度功效。实践充分证明，人民代表大会制度是符合中国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度。

在新时代坚持和发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴中国梦的伟大征程中，必须充分发挥人民代表大会制度这一根本政治制度作用，继续通过人民代表大会制度牢牢把国家和民族前途命运掌握在人民手中。

三、通过学习，认识到做好人大工作必须旗帜鲜明讲政治。就人大而言，《决定》第三部分关于“坚持和完善人民当家作主制度体系，发展社会主义民主政治”的论述，为做好新形势下人大工作指明了方向，提供了遵循。习近平总书记深刻指出，“人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本制度安排。”人民代表大会制度作为我国的根本政治制度，集中体现了社会主义民主政治的特点和优势。人大及其常委会是国家权力机关，是十分重要的政治机关。在新的历史条件下推动人大制度和人大工作与时俱进、完善发展，必须旗帜鲜明讲政治。作为一名人大工作的同志一定要充分认识讲政治的极端重要性，把讲政治这根弦绷得更紧一些，不断提高政治站位和政治能力，牢牢把握正确政治方向。要始终以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领，牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，坚持党中央集中统一领导，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚决维护党中央权威，坚决维护习近平总书记权威。当前，要把贯彻全会精神 and 做好人大各项工作有机结合起来，围绕中心，服务大局，依法履职，扎实做好当前重点工作，为推进我市人大工作再上新台阶做出自己的努力。

四、通过学习，更加坚定了做好人大工作的信心。党的十九届四中全会《决定》提出了当前和今后一个时期坚持和完善人民代表大会制度的重点方向、主要任务、工作要求和重要举措。自己作为一名人大工作者要坚持以人民为中心，切实增强代表人民行使管理国家权力的政治责任感，始终把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为一切工作的出发点和落脚点。作为一名人大工作的新兵，自己要加强学习习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想的学习和人大业务的学习，进一步坚定人民代表大会制度的自信，把党中央的重大决策和省市委的安排部署贯穿融入到人大工作中，要准确把握社会建设工作中“发展”“民生”“治理”三大关键，面对目前社会发展、社会建设滞后于经济发展与经济建设的现实状况，充分发挥人大职能作用和代表作用，坚持从维护群众根本利益出发，更多关注劳动就业、社会保障、民政事务、群团组织、应急管理等领域的工作，为促进补齐民生和治理短板，推动提升我市社会建设水平贡献力量。

深入学习贯彻党的十九届四中全会精神 在推动全市经济高质量发展中彰显人大力量

(2020年7月16日)

韩国祥

按照市人大常委会办公室《关于开展县处级领导干部党的十九届四中全会精神学习培训的通知》的要求，采取多种形式对党的十九届四中全会精神进行了认真的学习。习近平总书记所作的工作报告和重要讲话站位高远、博大精深，鼓舞人心、催人奋进。党的十九届四中全会审议通过的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》（以下简称《决定》）进一步指明了人大在现代国家治理中的定位，为我们立足职责使命进一步扎实做好人大工作提供了更大的政治空间。通过学习，对国家制度和国家治理有了更深层次的理解，更感到深受鼓舞和振奋，同时也倍感压力，一定要充分体会制度优势、充分体会改革成果、充分体会工作责任，继续做细做实各项工作，确保党中央重大决策部署的贯彻落实，确保法律和制度有效执行，为将制度优势转化为治理效能贡献人大力量。

一、党的十九届四中全会和《决定》具有重大意义

党的十九届四中全会精神内容丰富、博大精深，具有鲜明的政治性、理论性、指导性，需要我们全面系统深入地学习领会和贯彻落实。一是首次在中央全会上专门研究部署国家制度和国家治理这个重大问题，并作出重大决定坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，是关系党和国家事业兴旺发达、国家长治久安、人民幸福安康的重大问题。二是系统总结了我国国家制度和国家治理体系的13个方面的显著优势，新中国成立70年特别是改革开放40多年来，我们党领导人民创造了世所罕见的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹，中华民族迎来从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。三是明确中国特色社会主义制度是一套严密完整的科学制度体系。四是特别强调制度意识和制度执行力。

我们学习贯彻四中全会精神，很重要的就是强化制度意识，维护制度权威，做制度执行的表率。提高制度执行力，离不开每一位人大工作者的身体力行。我们要自觉带头

维护制度权威，严格遵守和执行各项制度，坚决同一切违反制度的现象作斗争，同广大人民群众一起自觉尊崇制度、严格执行制度、坚决维护制度，让每一项制度不折不扣地落实下去。

二、《决定》把社会主义基本经济制度从以往的单一制度进一步扩展为制度体系

《决定》强调，坚持和完善社会主义基本经济制度，推动经济高质量发展。基本经济制度是经济制度体系中具有长期性和稳定性的部分，对经济制度属性和经济发展方式具有决定性影响。新时代推动经济高质量发展，建设现代化经济体系，实现强国目标，必须坚持和完善社会主义基本经济制度。一是社会主义基本经济制度为实现经济高质量发展提供了坚实的制度支撑。《决定》把社会主义基本经济制度从以往的单一制度进一步扩展为制度体系，即不仅包括以公有制为主体、多种所有制经济共同发展的所有制制度，还包括按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度和社会主义市场经济体制。新时代推进经济高质量发展，必须坚持社会主义基本经济制度不动摇。二是社会主义基本经济制度能够集合多方面优势促进创新发展。习近平总书记在第二届中国国际进口博览会开幕式上的主旨演讲中指出，“中国将坚持新发展理念，继续实施创新驱动发展战略，着力培育和壮大新动能，不断推动转方式、调结构、增动力，推动经济高质量发展，为世界经济增长带来新的更多机遇”。推动高质量发展的核心动力是创新，科技创新对提高社会生产力和综合国力至关重要。社会主义基本经济制度能够把多种优势有机结合起来，有力地促进创新，不断增强我国经济的创新力和竞争力，最终实现高质量发展。坚持和完善以公有制为主体、多种所有制经济共同发展，有利于激发各类创新主体的积极性、主动性和创造性。三是继续发挥好社会主义基本经济制度的优势。当前我国所拥有的雄厚综合国力和在国际上的重要影响力，主要源于我们长期坚持和完善社会主义基本经济制度。进入新时代，我们坚持和完善社会主义基本经济制度，促进了经济发展方式的转变、经济结构的优化和新旧动能的转换。在创新能力上，据世界知识产权组织发布的 2019 全球创新指数报告，在全球创新指数排名中，我国从 2012 年的第 34 位快速提升至 2019 年的第 14 位，而且是前 20 名中唯一的中等收入经济体；据世界知识产权组织发布的世界知识产权报告，2018 年我国申请的专利数量从 2012 年的 65.28 万件达到创纪录的 154 万件，占全球专利申请总量的比重接近 50%。在新旧动能转换上，我国新兴战略产业近几年保持高速增长，2018 年规模以上工业中，战略性新兴产业增加值比

比上年增长 8.9%；在规模以上服务业中，战略性新兴产业营业收入比上年增长 14.6%。这些都表明，坚持社会主义基本经济制度对于推动高质量发展具有重要作用。新时代推动我国经济实现高质量发展，必须坚持和完善社会主义基本经济制度，继续发挥好这一制度的优势。坚持以新发展理念为引领，以建设现代化经济体系为目标，以供给侧结构性改革为主线，推动经济建设和经济体制改革。坚持完善以公有制为主体、多种所有制经济共同发展的所有制制度，积极推进混合所有制改革，最终形成我中有你、你中有我的融合发展格局。坚持和完善按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度，进一步深化收入分配制度改革，形成有利于推动创新，实现经济高质量发展的分配体系。坚持和完善社会主义市场经济体制，进一步探索社会主义与市场经济有机结合的多种方式，通过不断深化改革，构建市场机制有效、微观主体有活力、宏观调控有度的经济体制。

三、努力为国家治理体系和治理能力现代化作出积极贡献

学习贯彻中央全会精神和省委全会精神是当前和今后一项政治任务，也是坚持和完善人大制度、做好新时代人大工作的思想基础。作为人大机关的干部要在深入学习领会上下功夫，把学习全会精神与学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神结合起来，与人大系统的工作实际结合起来，切实打牢思想根基。要增强责任感和使命感，自觉尊崇制度，严格执行制度，坚决维护制度，切实把人民代表大会制度坚持好、实践好、发展好。要不断提高能力水平，加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼和专业训练，提高综合素质和能力。要忠实履职尽责，提高工作质量和效率，用过硬作风和出色业绩，努力为国家治理体系和治理能力现代化作出积极贡献，让人民群众在人大工作实践中更多感受到我国国家制度的独特优势，更多感受到国家治理的实在功效。要旗帜鲜明、立场坚定，切实把党的领导落实到国家治理各领域各方面，贯穿于各项工作全过程。要强化创新理论武装，把“不忘初心、牢记使命”作为加强党的建设的永恒课题和全体党员的终身课题，推动学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想往深里走、往心里走、往实里走，筑牢团结奋斗共同思想基础。要强化纪律规矩，确保党中央政令畅通、令行禁止。要强化党的领导，把党的领导贯彻到所有机构履行职责全过程，提高科学执政、民主执政、依法执政水平。要坚持政治站位，把深入学习贯彻习近平总书记重要讲话和党的十九届四中全会精神作为重要政治责任和政治任务，自觉增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，切实把思想和行动高度统一到党和国

家取得的显著成就上来，高度统一到党中央《决定》精神上来，高度统一到当前和今后一个时期的重点任务上来，深刻认识我国国家制度和国家治理体系具有多方面的显著优势，牢牢把握坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的指导思想、总体目标和重大任务，按照党的十九届四中全会决策部署，坚持和完善党的领导制度体系，坚持和完善人民当家作主制度体系，坚持和完善中国特色社会主义法治体系，作为人大机关工作人员一定要进一步增强责任感和使命感，认真研究如何发挥人民代表大会制度在支撑国家治理体系和治理能力现代化中的作用，在人大预算决算审查监督、国有资产监督和经济计划监督等工作中进一步加强思考和研究，将各项制度进一步具体化，转化为现实力量。要深刻理解在坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，推进中国特色社会主义国家制度和法律制度建设中人大的职责使命。疾风知劲草，板荡识诚臣。当前正处在统筹推进疫情防控和经济社会发展的关键时期，一定要提高政治站位、强化使命担当，上下同心、决战决胜。一是要将学习《决议》精神转化为推进全市高质量发展的精神源泉。树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。紧扣全面建成小康社会目标任务，落实“六稳”“六保”、维护社会大局稳定，主动作为，推进高质量发展。坚持用全面、辩证、长远的眼光分析当前经济形势，增强战略自信和必胜勇气，变压力为动力，化危机为契机，奋力开创新局面。二是要将学习《决议》精神转化为促进人大依法履职的政治动力。要始终坚定人大工作正确政治方向，自觉将党的领导贯穿于人大依法履职全过程和人大工作的各方面。坚持把人大工作放在全市改革发展稳定大局中来推进，把统筹推进疫情防控和经济社会发展作为当前最重要的工作和人大履职的关键环节，在打好疫后重振民生保卫战和经济发展战中贡献人大力量。坚持围绕事关全市发展大局和人民群众切身利益的重大问题开展调查研究，及时作出决议决定，确保市委重要工作安排通过法定程序成为人民群众的共同意愿，切实把人大制度优势更好转化为治理优势。三是要将学习《决议》精神转化为促进干事创业的思想自觉。要不断提高市人大常委会依法履行职能的制度化、规范化水平，形成目标明确、职责清晰、程序规范、高效运转的工作格局。认真学习掌握疫情防控、复工复产有关法律法规和政策措施，不断提高发现问题、解决问题、推动发展的能力。坚决反对“四风”，大力弘扬“严紧硬实”的工作作风，切实把更多精力投入到推动疫情防控和经济社会发展工作中，奋力夺取疫情防控和经济社会发展“双胜利”。

浩荡东风起，奋进正当时。我们要坚持把服务发展作为第一要务，坚持依法监督、正确监督、有效监督，寓支持与监督之中，积极推进当前正在进行的“6+1”联动监督工作，助推民营经济发展，实现全市经济高质量发展。

要以积极的工作姿态和良好的精神风貌，按照市人大常委会党组、市人大常委会机关党组、党委部署，进一步学习领会党的十九届四中全会精神。认真思考如何在贯彻全会精神中将职责使命具体化，紧紧围绕四中全会提出的总目标和重大战略任务，有针对性地进行梳理、学习，结合实际工作深入研究、贯彻落实，推动发挥好人民代表大会制度在坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化、推进中国特色社会主义国家制度和法律制度建设中的优势和功效，努力推动全市经济高质量发展，为建设新时代生态强市、魅力承德发挥应有作用。

承德人大公共信息网网址：http://www.chengde.gov.cn/cdrd/node_1661.htm

《承德人大工作》投稿E-mail：cdrdyjs@126.com 电话：(0314) 2050518

送发：市人大常委会研究室，市委书记、副书记、常委，市政府市长、副市长，市人大常委会组成人员，市人大常委会机关各部门，市监察委，市法院，市检察院，市委办公室，市政府办公室，市政府各部门，各县市区委、人大常委会、政府，市人大代表小组组长。

编辑：郎冠华

审核：王桂民

签发：赵宝军