

内部刊物
注意保存

承德市人大常委会研究室

第 12 期
2019 年

目 录

2019 年 8 月 28 日出版

2019 年第 12 期

领导讲话	在市十四届人大常委会第十九次会议上的讲话（摘要） 韩福才 (1)
重要活动	中共承德市人大常委会党组召开党组（扩大）会议 刘英伟 (4) 市十四届人大常委会召开第二十二次主任会议 刘英伟 (5) 市十四届人大常委会举行第十九次会议 刘英伟 (6)
河北发展、人大尽责	兴隆县人大常委会开展“河北发展、人大尽责”专项活动 高英博 (7)
脱贫攻坚再聚力，人大代表展风采	情系家乡 无私奉献 付荣川 段桂良 (7) 凝聚代表正能量 助力脱贫攻坚战 刘 颖 (9)
经验交流	丰宁满族自治县人大代表之家创建工作纪实 苏 扬 肖 剑 (10)
县区工作	双滦区人大常委会对区政府人居环境整治情况 进行视察 李艳玲 (12) 围场满族蒙古族自治县人大常委会 召开“三项联动监督”代表评议会 张耀阳 (12) 隆化县人大常委会对县政府落实国有资产管理配套制度情况 开展调研 付荣川 (13) 兴隆县人大常委会积极促进代表工作“提质增效” 孟祥峰 (13)
府院之窗	内外监督提质效 市法院邀请外部专家开展案件质量评查工作 王立全 王泽成 (14) 承德县检察院召开认罪认罚从宽制度 暨精准量刑工作推进会 魏志超 (15) 兴隆县检察院召开案件评查问题讲评会 推动办案规范化建设 李佳雯 (15)
乡镇园地	唐三营镇人大主席团视察人居环境整治工作 董士军 (16) 七沟镇人大主席团多举措助推“七彩小镇”环境整治 管德英 (16) 青松岭镇人大主席团 开创“线上+线下”代表履职新局面 董士军 (17)

在市十四届人大常委会 第十九次会议上的讲话（摘要）

韩福才
(2019年8月28日)

本次常委会议审议了计划、预算、决算、审计等专项工作报告，这些都是法律法规规定的常规工作，还有从去年开始的审议国有资产管理情况报告，已成为制度化安排，审议好这些报告，既是对各位组成人员的基本要求，也是各位组成人员必备的基本功。

2018年，市人民政府及有关部门实施积极财政政策，加大减税降费力度，有力保障了脱贫攻坚、生态环保、民生改善等重点领域支出，较好完成了市人大批准的财政预算。审计部门坚持党对审计工作的领导，依法履行审计监督职能，加大审计延伸，推进审计全覆盖，有力维护了财经秩序。建议市人民政府要全面贯彻党中央决策部署和市委工作要求，深化财税体制改革，积极稳妥化解地方政府债务风险，确保减税降费政策落地生根，不断提升预算执行能力和绩效水平，提高财政资源配置效率。要认真研究落实常委会组成人员的审议意见和人大财经委的审查报告，高度重视审计查出的问题，一条一条严肃整改，对反复出现的突出问题，要找到治本之策，做到真改、实改、改彻底，有关整改情况要及时向市人大常委会报告。

2019年以来，在市委的正确领导下，全市主要经济指标处于合理区间，重点任务和重大项目进展顺利，经济运行总体平稳，稳中有进，符合预期。但不确定因素较多，经济下行压力较大，建议市人民政府要加强经济运行调度，强化税收征管，全力维护稳定保增长。要借助京津冀协同发展，加快转型升级，强化科技创新，发展绿色主导产业和特色产业，加快新旧动能转换，实现创新发展、绿色发展、高质量发展。要抓好项目建设，尤其是抓好龙头企业和重点项目，保证落地，达产达效，做好开放招商，项目储备，增强发展后劲。要聚焦民生改善，强力推进脱贫攻坚，深入推进乡村振兴，全力推进社会事业发展，保障市十四届人大四次会议确定的各项目标任务落到实处。

今年，市人大常委会在审议全市国有资产管理情况报告的基础上，重点加大了对行政事业单位国有资产管理情况的监督力度。在审议中，各位组成人员对市行政事业单位在国有资产监管方面取得的成绩给予肯定，同时针对存在的问题，建议市人民政

● 承德人大工作

府要进一步提高思想认识，明确相关部门责任，理顺关系，规范不同类型的国有资产管理方式，实现对国有资产的有效管理；要进一步强化资产处置和清查工作，创新方式方法，推进国有闲置资产盘活，提高资源利用效率；要进一步加强制度建设，提升国有资产管理能力和规范化水平。

市中级人民法院在市委的正确领导和省高院的指导下，紧紧围绕“让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”的目标，认真履行审判职责，全面加强民事审判工作，有效化解了大量矛盾纠纷，为经济社会发展、人民安居乐业做出了积极贡献。建议市中级人民法院要着力提升政治站位，坚持以人民为中心的发展思想，牢固树立司法为民意识，实现办案的政治效益、法律效益和社会效益有机统一。要着力深化司法体制改革，通过改革整合审判资源，建立符合司法规律、符合改革要求的新型民事审判机制，保障审判权力依法公开公平公正进行。要以服务大局为己任，把保障经济秩序、维护人民群众合法权益作为出发点和落脚点，为全市改革发展稳定大局提供有力司法保障。要注重提高案件的质量和效率，加强审判运行态势分析，加快办案进度，在确保办案质量的前提下，有效提高办案效率。加大案件公开宣传力度，让群众了解人民法院，了解民事审判工作，使法院的工作得到人民的支持和认同。要加强队伍建设，强化学习培训，提高审判技能，进一步提升法官队伍整体素质。

城市供热是民生工程，对城市供热实施立法事关千家万户，涉及广大人民群众的切身利益。本次常委会议审议了承德市城市供热条例草案（修改稿），各位组成人员在审议中提出了许多有建设性的修改意见建议。大家认为，条例草案中部分条款还需进一步调研和论证，特别是条例草案关键条款各方面还存在较大争议和分歧，与加强供热管理、规范供热用热行为、维护各方权益的目的还有差距。结合市人大法制委的审议意见，经主任会议研究决定，承德市城市供热条例草案（修改稿）不提交本次常委会议表决。会后，请市人大常委会法工委及相关部门与市人民政府相关部门密切配合，加大对条例草案调研论证力度，根据部门职责和法律法规规定，厘清供热管理权责界线，对涉及热点难点问题的条款要深入调查论证，广泛征求各方面意见建议，平衡各方利益关系，增强科学性、客观性和可操作性，进一步修改完善，待成熟后，再次提交市人大常委会会议审议。

不断提高地方立法质量是深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的迫切需要。市人大常委会始终坚持“立良法行善治”的理念，把提高立法质量作为加强和改进地方立法工作的重中之重。坚持市委对立法工作的领导，充分发挥人大在地方立法中的主导作用，紧紧抓住立法质量这个关键，科学立法、民主立法、依法立法，不断提高立法精细化水平，确保每一项立法，体现党的领导、反映人民意志、符合客观规律、

保持法制统一、突出地方特色，以良法促进发展、保障善治。

民生实事项目票决制，是省人大在全省范围内重点推行的工作，要求在2020年市县两级人代会上，实现民生实事项目人大代表票决制全覆盖。市委印发了实施意见，成立了领导小组，负责民生实事项目票决制工作的组织领导和实施推动。为了贯彻省人大常委会的工作要求，保证市委决策部署的落实，主任会议决定提请本次常委会议作出关于实施民生实事项目人大代表票决制的决定。

实施民生实事项目人大代表票决制，对全面践行习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，更好地依法行使重大事项决定权，更好地发挥人大代表的主体作用，推进政府民生实事项目决策的科学化、民主化、规范化，意义重大、影响深远。本次会议表决通过了实施民生实事项目人大代表票决制的决定，通过法定程序将市委的主张转化为全市人民共同意志和自觉行动，保证市委的决策部署全面落实。各位常委会组成人员要按照相关规定要求，切实增强履职意识，积极参与到票决制工作之中，打好重大事项决定权和监督权的组合拳，实现好、维护好、发展好人民群众的根本利益。常委会机关相关部门要加大宣传力度，让每一名人大代表应知尽知，扩大社会的知晓度和参与度。加强制度建设，规范各相关部门行为，保障票决制工作依法依规有序推进。市人民政府要坚持以人民为中心的发展思想，树立“问需于民、造福于民”的理念，结合全市经济社会发展情况和民生事业需求，广听民意、善纳民智，在广泛征求意见建议基础上，提出民生实事候选项目，提交市人民代表大会审议表决，最大程度地把人民的意愿体现到实施民生实事项目的各个环节中去，让改革发展成果更多惠及人民群众，切实增强人民群众的幸福感和获得感。

各位常委会组成人员，各位代表，同志们，市人大常委会会议首项议程为政治业务学习，已是制度化安排。本次会议学习传达了习近平总书记对地方人大及其常委会工作重要指示和栗战书委员长在纪念地方人大设立常委会40周年座谈会上的讲话精神。在地方人大及其常委会设立40周年之际，习近平总书记作出重要指示，充分体现了党中央对地方人大工作的高度重视，为做好新时代人大工作指明了方向，提供了重要遵循。栗战书委员长的重要讲话，总结了地方人大工作40年的成效和经验，就进一步发挥人大职能作用、增强工作整体效能等提出了明确要求。对于地方人大及其常委会，这既是巨大鼓舞，也是有力鞭策。我们一定要认真深入学习、全面贯彻、自觉抓好落实。

我市人大常委会自设立以来，认真履行宪法法律赋予的职责，为全市改革发展稳定提供了重要法治保障。特别是本届常委会履职以来，在市委的坚强领导下，按照党中央对人大工作的要求，围绕市委决策部署，创造性开展工作，全市人大工作迈上新台阶、实现新突破。地方立法从无到有，全面推进；预算监督实现全口径审查，全过

● 承德人大工作

程监督；国有资产监督先行先试，公开透明，在全国打造承德样板；代表进家入站，搭建履职平台，畅通履职渠道，主体作用充分显现；常委会组成人员结构持续优化，专门委员会和工作机构设置逐步健全。

新时代对人大工作提出新的更高要求。市十四届人大常委会要始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想指导和统领人大工作，全面贯彻落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，树牢“四个意识”、坚持“四个自信”，坚决做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，把贯彻落实习近平总书记对承德的指示精神和发展定位作为首要政治任务，在市委的坚强领导下，紧紧围绕中心，服务大局，把宪法法律赋予的职责担当起来，不断提高立法工作质量和效率，督促“一府一委两院”严格履行法定职责，保证法律法规有效实施。要始终坚持以人民为中心的发展思想，把群众观点、群众路线深深植根于思想中、具体落实到行动上，努力使每一项立法、每一个决定决议都体现和维护人民利益、反映人民意愿、增进人民福祉。要密切常委会同代表、代表同人民群众的联系，使人大工作更好顺应人民群众对美好生活的向往。要结合“不忘初心、牢记使命”主题教育，进一步守初心、担使命，找差距、抓落实，以强烈的政治责任感和历史使命感，努力做好新时代人大工作，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立 70 周年！

中共承德市人大常委会党组召开党组（扩大）会议

8月21日，市人大常委会党组书记、主任韩福才主持召开市人大常委会党组（扩大）会议。

学习传达了《中共中央关于加强党的政治建设的意见》，习近平总书记在《求是》发表的重要文章《牢记初心使命，推进自我革命》，习近平总书记在中央全面依法治国委员会第二次会议上的讲话精神，传达了市委全面依法治市委员会关于深入学习宣传贯彻习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略的通知和市委组织部关于做好向“全国优秀共产党员”张富清同志学习活动有关工作的通知。

市人大常委会党组副书记王素芝，党组成员李伟、丁然、李兴臣、门玉生出席会议，市人大常委会副主任孔庆龙应邀列席会议，驻市人大常委会机关纪检监察组负责同志、机关各部门主要负责同志及相关人员列席会议。

韩福才指出，党的十九大明确提出党的政治建设这个重大命题，党的政治建设是

党的根本性建设，要把党的政治建设摆在首位，以党的政治建设为统领全面推进党的各项建设。

韩福才强调，人大机关是政治机关、代表机关、监督机关和服务机关，但首先是政治机关，旗帜鲜明讲政治是政治责任和首要任务。要坚持党的政治领导，树牢“四个意识”，坚决做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致。主动接受党的政治领导，并贯穿于人大工作全过程、各方面。要把准政治方向，充分发挥政治指南针作用，坚定理想信念、坚定“四个自信”，把坚持正确政治方向贯彻到谋划立法、监督、代表等工作实践中去，确保人大工作始终沿着正确政治方向前进。要夯实政治根基，紧扣民心这个最大的政治，把加强同人大代表和人民群众的联系作为对人民负责、受人民监督的重要内容，积极回应社会关切，自觉接受人民监督。要涵养政治生态，加强党内政治文化建设，弘扬社会主义核心价值观，树立正确选人用人导向，以良好政治文化涵养风清气正的政治生态。要提高政治能力，不断提高领导干部把握方向、把握大势、把握全局的能力，提高辨别政治是非、保持政治定力、驾驭政治局面、防范政治风险的能力，遇事要善于从政治角度分析问题、解决问题，切实担负起党和人民赋予的政治责任。

(刘英伟)

市十四届人大常委会召开第二十二次主任会议

8月21日，市人大常委会主任韩福才主持召开市十四届人大常委会第二十二次主任会议。市人大常委会副主任王素芝、孔庆龙、李伟、丁然、李兴臣，秘书长门玉生出席会议。

会议决定，市十四届人大常委会第十九次会议将于8月27日至28日召开，会期一天半，建议议程为：学习传达习近平总书记对地方人大及其常委会工作重要指示和栗战书委员长在纪念地方人大设立常委会40周年座谈会上的讲话精神；审议市人民政府关于2019年国民经济和社会发展计划上半年执行情况的汇报（书面），市人民政府关于2019年市本级预算上半年执行情况的汇报（书面）；审议市人民政府关于2018年市本级决算和市总决算情况的报告，并作出决议，市政府关于2018年度市本级预算执行和其他财政收支情况的审计工作报告，市人大常委会关于审查市人民政府2018年市本级决算和市总决算情况的报告；审议市人民政府关于2018年全市及市本级国有资产管理情况的报告（书面）；审议市人民政府关于2018年行政事业单位国有资产管理情况的报告，并形成审议意见，市人大常委会视察组关于视察市人民政府2018年行政

● 承德人大工作

事业单位国有资产管理情况的报告；审议市中级人民法院关于民事审判工作情况的报告，并形成审议意见，市人大常委会视察组关于视察市中级人民法院民事审判工作情况的报告；审议《承德市城市供热条例（草案）》（修改稿），市人大法制委关于对《承德市城市供热条例（草案）》修改情况的报告；审议表决承德市人大常委会关于承德市实施民生实事项目人大代表票决制的决定（草案）。

韩福才强调，全面贯彻落实习近平总书记对地方人大及其常委会工作作出的重要指示和栗战书委员长的重要讲话精神，做好新时代人大工作，是我们的长期任务和职责所在。市十四届人大常委会要在市委的坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，认真落实党中央和省委、市委的决策部署，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚持以人民为中心的发展思想，坚持围绕中心、服务大局，忠实履行法定职责，全力做好立法、监督、代表等各项工作，不忘初心、牢记使命，锐意进取、激情工作，推动全市人大工作与时俱进、创新发展。

会议研究确定了深入落实《承德市人大常委会关于推进市人民政府 2019 年实施十项民心工程的决议》的工作安排。

驻市人大常委会机关纪检监察组有关负责同志，机关各部门主要负责人及有关同志列席了会议。 (刘英伟)

市十四届人大常委会举行第十九次会议

8月27日至28日，市十四届人大常委会举行第十九次会议。市人大常委会主任韩福才，副主任王素芝、孔庆龙、李伟、丁然、李兴臣，秘书长门玉生和常委会委员共35人出席会议，符合法定人数。会议由市人大常委会副主任孔庆龙主持。

会议通过相关议程后，学习传达了习近平总书记对地方人大及其常委会工作重要指示和栗战书委员长在纪念地方人大设立常委会 40 周年座谈会上的讲话精神，听取和审议了市人民政府关于 2019 年国民经济和社会发展计划上半年执行情况的汇报、关于 2019 年市本级预算上半年执行情况的汇报；听取和审议了市人民政府关于 2018 年市本级决算和市总决算情况的报告、关于 2018 年度市本级预算执行和其他财政收支情况的审计工作报告和市人大常委会相关审查报告，并作出决议；听取和审议了市人民政府关于 2018 年全市及市本级国有资产管理情况的报告；听取和审议了市人民政府关于 2018 年行政事业单位国有资产管理情况的报告和市人大常委会相关视察报告；听取和

审议市中级人民法院关于民事审判工作情况的报告和市人大常委会相关视察报告；审议了《承德市城市供热条例（草案）》（修改稿）；表决通过了《承德市市人大常委关于实施民生实事项目人大代表票决制的决定》。市人大常委主任韩福才在会议结束时发表讲话。

市人民政府副市长何军宁金龙市监察委员会副主任李中东市中级人民法院院长刘福明，市人民检察院检察长白振平，市人大法制委和城建环资委组成人员，市人民政府有关部门负责人，各县（市、区）、自治县人大常委会负责人，6名市人大代表，驻市人大常委会机关纪检监察组负责人和市人大常委会机关副处级以上干部列席会议。
（刘英伟）

兴隆县人大常委会开展“河北发展、人大尽责”专项活动

按照县人大常委会《关于开展“河北发展、人大尽责”主题实践活动的实施方案》和《兴隆县星级人大代表之家评定办法（试行）》要求，近日，兴隆县人大常委会组织各乡镇（街道）人大同志开展了“河北发展、人大尽责”专项活动，实地观摩了北营房镇、青松岭两镇的人大代表之家和村级代表工作站建设运行情况，并召开全县乡镇人大代表之家（村级代表工作站）建设暨人大代表之家评定授星现场会。会上，县人大常委会副主任李桂霞宣读了县人大《关于对乡镇人大代表之家评定授星情况的通报》，并向3个4星级人大代表之家进行了现场授牌，部分乡镇人大进行了典型发言。

通过此次“河北发展，人大尽责”专项活动，各乡镇（街道）人大学到了先进乡镇的经验和做法，明确了下步工作，激发了大家进一步加强完善“代表之家”建设的积极性。大家表示，要深入推进“河北发展、人大尽责”主题实践活动，配合好县人大常委会做好三项联动监督、县级民生事项人大代表票决、县人大代表进家述职评议等工作，真正把代表之家建设成落实省市县委重大决策部署的有效平台，建成察民情、解民忧的窗口，建设成代表依法履职、充分履职的主阵地，确保2019年全县人大工作取得新成效。
（高英博）

情系家乡 无私奉献

——记隆化县人大代表贾振林

贾振林是隆化县第十五、十六届人大代表，中共党员，现任汤头沟镇小偏坡营村村主任。先后被中共承德市委和中共隆化县委评为模范企业家、县级优秀共产党员。

在外创业有成不忘本 返乡发挥能人作用回报乡邻

宝剑锋从磨砺出，梅花香自苦寒来。贾振林在外打拼多年，先后成立了承德鸿基建筑公司并任总经理、承德鸿浩建筑有限公司任董事长、法人，参股承德福泽食品有限公司，在自己致富的同时，他没有忘家乡的父老乡亲，每到年节或回到村里，便抽出时间，带着礼品、米面、零花钱到老党员、困难群众家去看看，了解他们身体、生活等情况，问寒问暖，捐献 1.5 万余元为全村村民缴纳农村合作医疗保费。先后带领 500 余人走上建筑行业；现在，从事建筑业的村民年人均收入达到了 8 万元以上，仅此一项全村年增收 3 千万元。

重视民生事业 大力改善村小办学条件

事业上小有成就的他，没有忘记家乡，村庄的道路晴天一身土，雨天两脚泥，严重影响村民生产和出行。他主动找到镇、村反映行路难问题，多次到县交通局跑项目争资金。2005 年，村里终于争取到了村庄道路硬化项目，当时项目启动资金不足，他个人垫资 20 余万元，将通村 4.5 公里的泥土路全部硬化为标准的水泥路，使村民出行条件明显改善。

2008 年，贾振林以高票当选小偏坡营村村主任。他的愿望是“宁可个人少挣钱，也要为家乡办点事！”。为此他推掉了一些承揽的建筑工程，为家乡发展献计出力。

改善村小学落后条件，提高教学质量一直是贾振林的夙愿。2008 年，他上任后立即着手扩建村办小学，仅用三个月便建成建筑面积 595 平方米的标准小学校舍，使村内一百六十多名适龄儿童就近入学。他个人出资 1.6 万元为学校购买了 100 套课桌椅，更换了全部破旧桌椅。出资 6 万余元，为教师购买 10 套办公桌椅，20 套实验桌椅，粉刷校舍 1300 余平米，购置图书橱 5 个，硬化了学校操场，对院墙进行了粉刷和美化，栽植绿化树木 600 多棵。学校教学设备、教学环境的改善，极大的调动了师生教与学的热情，教学成绩有了明显的提高。2012 年该校所在的佟棚子中心小学在全县 51 所小学中综合排名占第 13 位，2013 年提升到第三位。

发挥人大代表带富龙头作用 改善群众生活环境

2018 年，贾振林在上级领导的大力支持下，以“四清四化”为主要内容开展了农村面貌改造全面提升工作。开通并硬化了蓝旗梁、八达营梁，打开了同三个乡镇的连接道路；垒护村护地坝 2000 米。新增耕地 120 亩，硬化村街道路 2000 米，粉刷并美化墙体 500 平方米，清运垃圾 50 吨，新建垃圾池 6 个，铺设自来水管道 5000 米，栽植花草树木 1 万多株，美化绿化街道 2.5 公里。今年春季，经过协调和努力，对小偏坡营至何三屋 3 公里水泥路进行拓宽硬化。该村由昔日的“龙须沟”变成了今日的“景观带”，村容村貌发生翻天覆地的变化，成为了所在镇乃至全县新农村建设范例之一。

2019年，他又高票当选村主任，几年来，贾振林共为全村各项建设垫资270多万元。用实际行动践行了“为官一任，就要造福一方，遂了平生意”。现在，虽然已年过花甲，两鬓斑白，但是他依然以一种自强不息的精神，继续带领全村村民奋力拼搏，为了让全村村民早日走上脱贫致富的小康路而继续奋斗。

（付荣川 段桂良）

凝聚代表正能量 助力脱贫攻坚战

围场满族蒙古族自治县四合永镇人大主席团凝聚全镇各级代表之力，强组织、聚人心，积极投身脱贫攻坚主战场，发挥主体作用，展示人大代表风采，主题实践活动取得扎实成效。

一、统一思想，强化意识，凝聚代表力量组织到位

结合脱贫攻坚工作实际，积极响应上级人大号召，在全镇各级人大代表中开展“脱贫攻坚再聚力，人大代表展风采”主题实践活动，成立了以人大主席为组长的领导小组，通过召开专题会议，制定详实方案，在全镇各级代表中明确了此次主题实践活动的重大意义、指导思想、目标任务以及活动内容。对我镇的12名市、县代表、59名镇代表进行统一编组，共编为6个代表小组，各代表小组组长负责小组活动和信息汇总上报，确保活动整体联动。

二、认真谋划，多措并举，主题实践活动成果显著

镇人大主席团以“五项具体活动”为抓手，全面落实人大代表“五个一”目标，“展风采”活动成果显著。一是认真开展代表学习培训活动。通过组织代表学习扶贫脱贫政策和相关法律法规；利用多种渠道，加大宣传力度，营造浓厚宣传氛围；设立专门的扶贫工作举报箱、举报电话和群众来访接待室，做到强素质、懂政策、解难题，深入推进脱贫攻坚。截至目前，共组织代表学习宣传贫困户识别标准、帮扶措施、动态管理等活动200余人次。二是积极组织代表开展帮扶贫困户活动。代表们带着感情走进贫困户，了解基本情况，研究帮扶对策，制定脱贫计划，宣传脱贫的典型案例，将扶贫与扶智结合起来，激发贫困户自主脱贫的内生动力。全镇65名各级代表共联系115户贫困户，共帮扶363名贫困人口。三是定期开展选民接待日活动。每月至少安排一次代表接待选民活动，与选民交心，了解选民意愿，积极解决合理诉求和实际困难。一年来，共接待选民15次，收集选民意见和建议20余条，化解选民矛盾纠纷9起。四是扎实开展主题监督活动。组织人大代表听取镇政府关于扶贫脱贫攻坚工作开展情况的汇报，并对小城镇建设、产业项目建设等进行视察，对食品安全、土地收储等民

● 承德人大工作

生事项开展调研，对四合永公安分局、国土资源所等驻镇单位工作开展情况进行评议，进一步推动了脱贫攻坚工作向纵深发展。五是精心组织代表向选民述职活动。以“展风采”活动作为述职的重要内容，组织部分人大代表向选民进行述职，增强了代表的职务意识、责任意识和接受监督意识，真正把“人民选我当代表，我当代表为人民”落实到具体的履职行动中来。

三、主动作为，各尽所能，人大代表风采充分展示

结合人大代表工作职责和专业特长，科学划分代表小组，有序开展代表活动，破瓶颈、解难题，谋产业、管长远，取得了明显效果。如镇党委书记、政府镇长等领导干部代表在政策宣传、项目引进、基础设施建设和扶贫政策争取等方面主动作为，率先垂范。在易地搬迁工作中，镇领导亲自带队，耐心讲解相关政策，为搬迁户解除了后顾之忧；党员代表郭金带动村民共流转土地 236 亩，建 236 个高标准设施蔬菜大棚，解决了 21 名贫困劳动力就业；专业技术代表张景祥热心为贫困群众传授特色种植技术；企业家代表胡海明、刘春海等主动承担起社会责任，为帮扶对象提供资金、技术、物资和工作岗位，向贫困学生捐资 6 万元；工农代表们也在自己的岗位上出成绩、做榜样，带动周边群众脱贫致富，增强群众幸福指数。

四合永镇人大主席团充分发挥驻镇各级人大代表作用，聚焦人民群众密切关注的热点、难点问题，回应群众呼声，解决群众难题，充分展现代表风采，为助力脱贫攻坚凝聚了强大合力。(刘 颖)

丰宁满族自治县人大代表之家创建工作纪实

丰宁自 2017 年 10 月启动创建“人大代表之家”，在全县 26 个乡镇、1 个街道和人大机关建“家” 28 个。将 1507 名省、市、县、乡各级人大代表，吸纳到各代表之家，各级代表在“家”中感受到了实实在在的归属感，竭尽所能履职尽责。人大代表之家成了代表学习履职的平台、联系选民的平台、展示形象的平台。

标准建“家”，实现规范化

丰宁“人大代表之家”创建力求高标准、规范化。创建伊始，县委顶层设计，县政府大力支持，乡镇（街道）和部门通力配合。县委向全县各级党组织下发了《中共丰宁满族自治县委关于加强县乡人大工作和建设的意见》，转发了《县人大常委会党组关于创建“人大代表之家”活动的实施方案》。乡镇党委、街道党工委书记亲自挂帅，专项专人落实，在场所、资金、人员等方面给予充分保障。在工作推进过程中，

县人大常委会领导亲力亲为，亲自安排部署，亲自督导检查。在五道营、大阁、胡麻营、街道等六个单位先行试点的基础上，通过典型示范在全县铺开，建设的“代表之家”全部实现了“十有”即有场所、有标识、有制度、有档案、有学习资料、有公示、有经费、有人员、有电视和投影设备，达到了标准化和规范化。县人大为支持乡镇（街道）人大代表之家创建工作，投资10余万元统一制作了各项制度展示牌。五道营乡人大建起了集代表活动室、代表阅览室、娱乐健身室于一体的高标准代表之家。与此同时县人大常委会以规范化和信息化为抓手，强化十个方面工作，进一步加强县乡人大工作建设。

科学管“家”，做到精细化

坚持建管并重，不断细化“人大代表之家”的管理工作。实现了专人管理。乡镇人大主席作为“家”的负责人，负责协调制定“代表之家”活动计划和代表小组活动安排，明确活动时间和内容。人大秘书作为管理员，负责“家”的日常工作，即代表的召集、学习、视察、调研、联系选民、接待来访等。各级人大代表之家严格按照计划安排开展活动，将代表活动记入履职手册，建立健全组织网络、活动台账、代表信息、履职档案。统一规定动作，积极履职，每月组织代表接待选民一次，每季度开展集中培训，二季度组织代表视察调研，三季度评议站所，四季度代表述职，力争做到月月有活动、季季有重点，活动开展有声有色。同时建立考核机制，县委把“人大代表之家”创建及人大工作纳入年度同级目标考核，县人大定期对“家”的活动情况进行检查通报，年终统一考核，评选先进主席团和优秀“人大代表之家”。强化工作统筹，年初各乡镇人大统筹谋划工作重点，把代表工作与落实党委决议、推动政府工作紧密结合起来，丰富代表活动内涵，强化代表权威。

合理用“家”，追求常态化

建家的目的是利用，丰宁以“人大代表之家”为平台，围绕中心服务大局，开展丰富的代表活动，追求用“家”高频次、常态化。28个“人大代表之家”都组织代表开展了视察、调研、学习培训、召开代表与选民对接座谈会等活动。县人大常委会常态化开展执法检查、视察和调研，依法做出决议决定，提出意见建议。继去年下半年，县人大常委会以“家”为载体，围绕大气污染、优化营商环境、扶贫攻坚开展三项联动监督，结合“河北发展、人大尽责”主题实践活动，深化开展“脱贫攻坚，人大代表在行动”等主题实践活动，在全县各级人大代表中开展了领导干部代表“帮项目”、党员代表和教科文卫代表“帮解困”、专业技术代表“帮技能”、企业家代表“帮就业”的“四帮”活动，破瓶颈、解难题，谋产业，管长远，提高群众生活水平，展示人大代表的别样风采。各级人大代表活跃在脱贫攻坚主战场，“人民选我当代表，我当代表

● 承德人大工作

为人民”，真正实现了代表来自群众、根植群众，关心群众、服务群众。

“人大代表之家”的建立犹如涌动的春潮，使丰宁人大代表工作焕发出勃勃生机和活力，丰宁坚持建好、管好、用好人大代表之家，充分体现家的功能，彰显家的活力。各级人大代表积极履职担当，必将成为新时代美丽丰宁建设中的一道靓丽风景。

(苏 扬 肖 剑)

双滦区人大常委会 对区政府人居环境整治情况进行视察

为全力助推双滦区农村人居环境整治，实现农村面貌新提升，7月中旬，区人大常委会视察组对区政府农村环境整治情况进行了视察。视察组先后到陈棚子乡二兴营村、黄梁村和西地镇孙营村进行了实地察看，听取了区政府人居环境整治情况工作汇报，同相关部门和乡镇工作人员进行了座谈。

视察组对区政府农村人居环境整治的进展情况给予了肯定。同时针对规划、资金、宣传等方面存在的问题建议区政府：一要注重科学规划。二要拓宽融资渠道。三要加强宣传教育。四要加快补齐短板。

(李艳玲)

围场满族蒙古族自治县人大常委会 召开“三项联动监督”代表评议会

按照省市人大常委会关于组织开展三项联动监督相关工作代表评议调查的通知要求和围场满族蒙古族自治县三项联动监督工作方案安排，8月21日，自治县人大常委会组织召开了三项联动监督人大代表评议会。自治县人大常委会副主任韩国忠主持会议。

会议听取了自治县发展和改革局、自然资源和规划局、旅游和文化广电局、生态环境分局、市场监督管理局、地方金融监管局、扶贫开发办公室七个部门关于省人大常委会确定的有关评议事项工作开展情况的报告。与会代表根据各部门的报告内容，结合调查情况，填写了三项联动监督相关工作代表评议调查表。

会议要求各相关部门要充分认识到开展三项联动监督是全面贯彻省委重大决策部署、依法推动改革重点工作、提升人民群众获得感幸福感的重大举措，要树牢“监督

就是支持”的观念，进一步找准差距、摆明问题、明确方向，全力助推打赢全省扶贫脱贫攻坚、大气污染防治、优化营商环境三大硬仗。各级人大代表要主动积极行使代表权利，按照依法履职、正确监督、求真务实的总体要求，扎实做好联动监督后续的各项工作。自治县人大常委会各室委要全力配合、保障各代表小组活动顺利开展，确保三项联动监督工作取得实效。

(张耀阳)

隆化县人大常委会 对县政府落实国有资产管理配套制度情况开展调研

为扎实推进《隆化县人民政府向隆化县人大常委会报告国有资产管理情况办法》深入实施，隆化县人大常委会组成调研组对县政府落实国有资产管理配套制度情况开展了调研开展了调研。

调研组听取了县政府《关于建立国有资产管理配套制度情况的报告》和《关于行政事业单位国有资产管理情况的报告》，并对配套制度建设情况、全县国有资产管理中存在的实际问题、今后工作的重点、如何夯实工作基础，切实解决数字求实与历史遗留问题开展了调研。调研组向县政府和国有资产监督管理部门提出五点建议：一要提高各部门主要领导重视程度，真正落实领导管理责任；二要重点做好账实核对推进数字求实；三要尊重实际解决好历史遗留问题，实施好动态管理；四要健全和完善配套管理制度，坚持用制度管人管事；五要盘活闲置国有资产，使国有资产保值增值。

(付荣川)

兴隆县人大常委会积极促进代表工作“提质增效”

兴隆县人大常委会高度重视代表工作，坚持立足兴隆实际，强化代表履职能力，优化代表履职平台，创新代表履职方式，积极促进代表工作“提质增效”。

加强学习培训，提升代表履职能力。坚持每年举办市县两级人大代表履职能力提升培训班，定期组织乡镇人大主席团和人大代表围绕“发挥代表主体作用、规范乡镇人大主席团工作”等内容进行经验交流；认真组织全县各级人大代表参加省、市人大系统的业务知识培训班，进一步提升代表履职能力，紧紧围绕党委、政府中心工作，瞄准经济社会发展中的热点难点问题，通过以会集训、专题讲座、实地参观等形式，使代表吃透上情、了解下情，及时将党委、政府工作意图贯彻到履职当中，有效提高

● 承德人大工作

代表依法履职的能力和水平。

优化履职平台，促进代表作用发挥。坚持邀请代表列席常委会会议，组织代表参与调研、视察、工作评议等活动，不断充实代表活动内容，调动代表履职积极性。坚持常委会组成人员联系代表制度，积极组织驻县的省、市人大代表开展视察调研活动；围绕全县重点工作，积极开展代表小组活动；通过兴隆人大微信公众号等媒体及时向代表通报常委会和“一府一委两院”重要工作和重大活动情况，不断拓宽代表知情知政渠道，提高代表服务水平；积极推动“人大代表之家”作用有效发挥，畅通代表与人民群众联系渠道，打通服务群众“最后一公里”。

创新履职方式，提质代表建议办理。坚持把代表建议办理作为保障代表依法履职的重要内容和落实代表监督职权的重要措施。采取常委会领导重点督办、“一府一委两院”领导牵头领办、部门单位负责承办、各工委对口督办等措施，着力提高代表建议见面率、办结率和满意率，一批与老百姓息息相关的民生问题得到了有效解决，社会成效明显。持续开展年末走访基层代表活动，组织“一府一委两院”领导及有关部门负责人深入各乡镇走访县人大代表，征求代表在社会发展、民生改善、司法公正等方面的意见建议，按照工作程序转交“一府一委两院”办理。

激发代表活力，增强履职意识。坚持实施“常委会主任、副主任分包联系乡镇”、“划分代表活动小组开展活动”等工作机制，坚持在人大代表中开展“走访一次选民、开展一次调研、办一件实事”等履职活动，坚持开展优秀代表评选活动，坚持邀请乡镇人大主席列席县人大常委会议和参加常委会组织的视察检查、集中培训、学习交流等活动，实施代表承诺践诺、定期联系群众、适时向选民述职等举措，积极引导代表为民办实事，不断激发代表履职积极性。

(孟祥锋)

内外监督提质效 市法院邀请外部专家开展案件质量评查工作

市法院党组高度重视案件评查工作，出台专门文件，认真选取业务素质好、政治觉悟高的两级法院员额法官、办案经验丰富的退休法官和人大代表、政协委员、高校专家、资深律师等各领域专家建立案件质量评查专家库，深入开展案件质量评查工作，打破以往“内部案件质量评查”模式，拓宽监督渠道，主动接受外部监督，进一步探索建立和加强专业、公开的案件质量评查机制，确保案件质量评查客观公正、取得实效。

近日，市法院通过案件质量评查专家库，邀请8位专家开展了案件质量评查活动，活动为期一天，市法院审监二庭随机抽取涉及民事、刑事、行政和执行类的若干案件，分组抽取专家开展评查。专家依据案件质量评查记分标准进行具体评查，并逐案填写案件质量评查表，评查结果将记入法官个人业绩档案。对于存在当事人长期上访情形的、可能构成重大瑕疵、错案或需要启动再审程序等重点复杂案件的评查，评查专家将出具专项评查报告，报审监二庭汇总后，提交市法院审委会讨论决定。（王立全 王泽成）

承德县检察院 召开认罪认罚从宽制度暨精准量刑工作推进会

为深入贯彻落实省市检察院对认罪认罚从宽制度的工作要求，近日，承德县检察院召开了认罪认罚从宽制度暨精准量刑工作推进会。

会议组织大家学习了认罪认罚的相关理论及省院关于全面落实量刑建议制度，对下半年刑检工作提出要在提升认罪认罚从宽案件办理比例的基础上，严格把关案件质量，杜绝无罪案件的发生，重点关注职务类犯罪案件认罪认罚的适用的要求。会上，干警们还针对在办理类似案件中存在的主要问题进行了交流研讨。 （魏志超）

兴隆县检察院召开案件评查问题讲评会 推动办案规范化建设

为进一步提高办案质量，加强办案规范化建设，日前，兴隆县检察院针对案件质量评查中发现的问题召开案件评查问题讲评会。

会上，案件管理检察部对前阶段开展的案件质量评查工作情况作了汇报交流，对上级院和本院评查过程中发现的办案程序、法律文书、案宗装订等方面存在的部分瑕疵进行了通报。通报结束后，围绕证据事实、诉讼程序、法律适用、文书制作、案卷装订等五个方面的问题进行了详细的分析评议，强调办案人员要直面案件质量评查问题，引导办案人员养成规范意识，重视办案质量，确保案件办理水平稳步提升。

案件管理检察部将办案中的瑕疵问题和共性问题作了分析归纳，指出容易出现问题的环节和可能出现问题的节点。大家通过面对面的互动交流，从不同角度、层面审

● 承德人大工作

唐三营镇人大主席团视察人居环境整治工作

为加快推进全镇人居环境整治工作，近日，隆化县唐三营镇人大主席团组成视察组对人居环境整治工作进行了视察。视察组首先参观学习了汤头沟镇辛店村人居环境整治工作，随后对本镇羊圈子、唐南、碾子沟等村的人居环境整治工作进行了实地视察，听取了镇政府环境卫生整治工作情况的汇报。结合视察情况，视察组建议：一是镇、村要加大资金投入力度，定期及时清理建筑垃圾和生产垃圾；二是及时将清理后垃圾移交给第三方进行处理；三是有条件的村要探索进行生活垃圾的分类存放及处理；四是加强督导检查，充分调动保洁员工作积极性。

七沟镇人大主席团多举措助推“七彩小镇”环境整治

为积极创建“七彩小镇”，提升人居环境，今年以来，平泉市七沟镇人大主席团采取多项措施，加大农村环境整治工作力度，提升“七彩小镇”环境质量。

一是加强宣传，营造氛围。组织镇人大主席团成员带领部分代表，深入村组，通过发放致农民一封信、张贴标语、悬挂横幅等方式，大力推进农村环境整治宣传，进一步激发广大居民参与、配合环境整治工作，积极营造全民支持、全民共建、全民爱护的舆论氛围。

二是强化治理，补足短板。镇人大主席团成员带头在全镇范围内开展环境整治规划、目标任务落实等工作，补齐环境治理短板，统筹推进群众生活、农业生产、建筑废物等垃圾的治理，并结合美丽乡村建设，着力解决农村环境脏乱差问题，大力开展村庄环境绿化、美化。

三是加强管护，保持长效。镇人大主席团积极推进生态环境长效管护制度的建立完善。在主席团成员的推进下，七沟镇政府制定了《七沟镇环卫保洁管理办法》、《七沟镇村级环卫保洁实施方案》及《村规民约》等制度，积极探索建立环境管护长效机制，努力在集中清理整治基础上，着力改善提升农村人居环境，着力优化“七彩小镇”环境质量的进档提升。（管德英）

青松岭镇人大主席团 开创“线上+线下”代表履职新局面

为有效发挥基层人大代表在闭会期间的作用，更好的丰富人大代表联系群众载体，充分夯实代表联系群众基础，兴隆县青松岭镇人大主席团积极创新工作方式方法，为基层人大代表搭建“线上+线下”两个履职平台，助力人大代表作用发挥，提升人大监督质效。

一、因村划片，就近组队，代表就在身边

村级代表工作站试点村建设是2019年乡镇人大建设的一项重点工作，年初，青松岭镇人大主席团经认真研究并向镇党委请示汇报，确定了以青松岭镇老营盘村为中心开展村级代表工作站建设，将代表工作站打造为人大代表“接地气、察民情、聚民智”的重要履职平台。按照“八必须”建设标准，从固定场所、标志性牌匾、标语、公示、制度、档案、人员、活动等方面进行了规范建设，达到了建设标准要求。同时，还建立了代表活动制度、代表活动登记簿、代表接待选民登记簿和代表意见办理情况簿等，使代表工作站规范有序运行，实现了代表履职积极性和责任感的双提升，为区域社会和谐发展、民生改善贡献了力量。目前，老营盘片区3个村12名县镇人大代表依托村级代表工作站，开展调研视察、召开座谈会、进行集中学习、接待选民来访等活动18次，征求意见建议4件，解决矛盾问题10件。

二、线下“会客”，线上发声，民生不论大小

为进一步拓宽代表与选民、代表与代表之间的沟通渠道，在学习借鉴先进经验的基础上，充分发挥“互联网+”思维，建立了青松岭镇网上代表联络站。网上代表联络站开设了接待选民专栏，建立代表网上接待值班表并进行公示，无论大事小情，选民和代表都可以通过“选民有话说”专栏，直接提出意见建议，这改变了以往只有在规定时间到接待站（点）向人大代表反映情况的现状。接待代表及时将意见建议汇总转交给政府相关部门进行办理，并作为监督落实人员按时督促部门落实，办理情况要在网上答复代表和选民，办理结果要进行公示。通过这一专栏，辖区的群众就可以随时随地与人大代表交流，而人大代表也能广泛听取人民群众的意见，从而推动镇人大工作更具便捷性和实效性。截至目前，共收集到加强塞外江南水镇吊桥安全管控、规范农家院管理等意见建议5条，通过代表和选民网上跟踪督办，政府部门已经全部办结，满意率达100%。

三、民有所呼，我有所应，履职随时随地

在县人大常委会的指导下，镇人大主席团将网上代表联络站与青松岭镇官方微信公众号“印象青松岭”链接，在公众号内设立人大专栏，着力整合宣传资源，把视频、

文字资料融入公众号平台，与其他代表履职平台互为补充。这是青松岭镇人大为代表和村民打造的一个集宣传人大制度、发布人大信息、交流人大经验、展现代表风采、广泛汇集民情、集中民智、反映民意的线上平台，这也是顺应“互联网+”发展潮流，整合线上线下资源，畅通代表与群众互动沟通的渠道。选民、代表可直接通过手机关注该公众号进入网上代表联络站，实现了电脑平台与移动平台互联，方便了代表群众参与镇人大的各项工作。

四、代表论坛，畅所欲言，活动形式多样

目前，全镇共有市县镇人大代表 55 名，如何迅速找准工作切入点和着力点，充分发挥代表主体作用及人大职能作用，镇人大主席团同样也作了积极的探索。7月，青松岭镇人大在网上代表联络站开通了人大代表论坛板块，镇人大主席团将三项联动监督、民生实事票决、全镇旅游发展、人居环境整治、信访稳定等工作中存在的热点难点问题进行归纳总结，定时将问题放到版块中，代表、选民可以各抒己见，发表观点，通过互动交流，镇人大定期梳理出更加切实可行的思路和解决办法，以建议形式交由相关部门办理，为镇域经济发展献计献策。截至目前，网站发表论坛观点 12 条，提出合理建议 10 条。

五、积分排序，加强监管，履职定期通报

通过网站代表履职平台，建立了定期通报机制，不断强化代表们的主体意识和责任意识，激发代表履职的积极性和主动性。根据代表开会和闭会期间的现实表现，镇网上代表联络站针对每名代表的成绩和不足进行适时通报，如代表参加人代会情况、参加学习情况、履行民生实事监督落实情况、办事情况等等，按照履职情况进行积分排序，并将通报结果列入年终评优结果。通报制度既做到了实事求是、总结经验，又敢于揭短亮丑、直面问题。起到了很好的教育提醒作用，有效激发了代表认真履职、创先争优的热情，充分促进了代表作用的发挥。

（马 帅）

承德人大公共信息网网址：http://www.chengde.gov.cn/cdrd/node_1661.htm

《承德人大工作》投稿 E—mail: cdrdyjs@126.com 电话：（0314）2050518

送发：省人大常委会研究室，市委书记、副书记、常委，市政府市长、副市长，市人大常委会组成人员，市人大常委会机关各部门，市监察委，市法院，市检察院，市委办公室，市政府办公室，市政府各部门，各县市区委、人大常委会、政府，市人大代表小组组长。

编辑：郎冠华

审核：冯 璇

签发：赵宝军