

内部刊物
注意保存

承德人大工作

承德市人大常委会研究室

第4期
2019年

目 录

2019年3月26日出版
2019年第04期

重要活动	四川省眉山市人大常委会到我市学习考察·····蔡悦鹏(1) 市人大常委会对市政府开发区改革 推进情况进行视察·····蔡悦鹏(1) 市人大常委会法制委员会召开扩大会议 研究推进我市立法工作·····马金象(2)
经验交流	使命在肩又一年 履职尽责谱新篇·····冯琦(3) 找准切入点 抓住关键点 打造新亮点·····郎冠华(7)
脱贫攻坚再聚力，人大代表展风采	围场朝阳地镇人大开展脱贫攻坚专题调研·····高海燕(8) 扶贫攻坚路 无悔洒真情·····付荣川(8)
工作研究	充分发挥人大职能作用 扎实推进民主法治建设·····高士珍(10)
县区工作	围场满族蒙古族自治县人大常委会 开展《消费者权益保护法》执法检查·····郭鹏程(12) 滦平县人大常委会实施岗位目标考核 使责任更明确绩效评定更公正·····康学新(13) 兴隆县人大常委会传达学习全国“两会”精神·····张东(13)
府院之窗	市法院召开全市法院信访工作会议·····王立全(14) 市检察院采取五项举措 推动检察工作新进展·····霍妍(15) 滦平县监察委、检察院联合建立 公益诉讼案件协作机制·····康学新(16) 营子区法院自动分案系统正式运行·····庄田田(16) 兴隆县法院充分释放司法刚性威力 为生态文明建设保驾护航·····王菲(17) 兴隆县检察院为社会稳定提供坚强司法保障·····高建军 李佳雯(17)

四川省眉山市人大常委会到我市学习考察

3月13日—14日,四川省眉山市人大常委会党组书记、主任刘十庆率眉山市人大经济委、常委会机关有关部门以及市财政局、市国资委一行9人来我市学习考察国有资产管理监督等工作,市人大常委会副主任丁然及财经工委有关同志陪同考察。

刘十庆一行观看了“承德市人大国有资产管理监督工作展板”、“河北省建立政府向人大常委会报告国有资产管理情况制度工作纪实”及“承德市情简介”、“承德市十四届人大常委会工作综述”等宣传片,就国有资产管理监督等工作与我市人大常委会进行了交流座谈。

座谈中,丁然从“提高政治站位,积极学习贯彻落实中央精神;坚持依法合规,高质量制定监督制度;注重取得实效,扎实推进监督制度实施;实施报告制度,促进国有资产保值增值”四个方面,介绍了承德国有资产管理监督工作的开展情况。刘十庆表示:“河北省在国有资产管理监督工作方面走在了全国的前列,承德市在河北省又是率先出台报告制度并组织了实施,在加强国有资产监督改革工作中取得了一定的成效,许多做法和经验值得我们学习借鉴。此次学习考察收获良多,不虚此行,对我们眉山市下一步做好国有资产管理监督工作将起到巨大的推动作用”。
(蔡悦鹏)

市人大常委会 对市政府开发区改革推进情况进行视察

3月20日至21日,市人大常委会副主任丁然带领视察组对市政府开发区改革推进情况进行视察。视察组先后赴宽城满族自治县、高新技术产业开发区实地察看了宽城广盛居瓷业有限公司、宽城升华压力容器制造有限公司、承德新通源新型材料有限公司、承德泰航新材料有限公司、承德天大钒业有限责任公司、承德苏垦银河连杆有限公司、承德颈复康药业集团有限公司的生产经营情况,听取了市政府、宽城满族自治县以及高新区管委会的综合汇报,并与相关部门和企业负责人进行了座谈。

视察组指出,市政府及相关部门高度重视开发区建设,积极落实国家、省、市委有关开发区改革创新发展的系列重要决策和措施,强力推进开发区建设发展和改革创新,开发区改革发展工作取得明显进展,综合实力进一步增强,引擎作用日益凸显。但是与先进开发区相比还有明显差距,新型产业聚集度低、招商引资难、重点龙头骨

干企业少、生产服务型产业少、开放型经济水平不高、规划设计上缺少前瞻性、社会管理职能过重、高端产业发展领军人才少等问题不容忽视。

视察组强调，市政府和相关部门要大力推进供给侧结构性改革，破除体制机制障碍和要素瓶颈制约，努力把开发区打造成为全市新兴产业的聚集区、创新驱动的策源地、改革开放的桥头堡、经济发展的增长极。一要加大力度推动市委关于全市“3+3”绿色主导产业和县域“1+2”特色产业发展决策部署，促进转型升级、创新发展、绿色发展。二要提升开发区规划的整体性、协调性和前瞻性，一次性规划到位，分层滚动，依次开发。三要把引进与创新相结合，不断完善激励机制，促进体制改革，大力引进高新技术人才，强力推动高科技产业发展。四要抓紧落实促进开发区发展的有关政策，优化资源配置，提升服务效率，引导产业聚集，不断增强我市开发区的竞争力，确保开发区建设科学规划、高质量发展。

（蔡悦鹏）

市人大法制委员会召开扩大会议 研究推进我市立法工作

3月22日，市人大法制委员会召开扩大会议，对市人大常委会法工委制定的《推进落实2019年立法计划工作方案》进行研究，就分解落实责任、推进落实立法计划作出安排。市人大常委会部分组成人员，市人大法制委全体组成人员，市政府相关部门负责同志和市人大常委会部分立法咨询专家参加了会议。

市人大常委会副主任、市人大法制委主任委员李伟在会上作了讲话，对加强地方立法工作，圆满完成立法计划任务提出四点要求：一要把讲政治讲大局落实到立法实践中。要坚决贯彻落实习近平总书记关于全面依法治国新理念新思想新战略和新发展理念，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，确保立法工作始终沿着正确政治方向不断前进；把坚持党的领导贯穿立法工作的全过程，重要立法工作向党委请示报告、重大立法决策由党委讨论决定；坚持大局意识、围绕中心选择立法事项，紧跟时代前进步伐，服务改革发展大局；坚持以人民为中心的发展思想，努力做到立法为民。二要担负起立良法促善治的历史责任。“法治兴则国兴，法治强则国强”，要增强使命感和责任感。地方立法要适时适度，对上位法要细化、具体化，要突出问题导向，把握立法时机，体现地方特色。承担立法工作的单位和人员，真正担负起各自职责，敢于直面问题，勇于担当。三要加强组织协调发挥职能作用。立法工作机构要加强组织协调工作，各负其责、群策群力、通力合作，共同做好

地方立法工作。要充分发挥人大各专门委员会的职能作用和专家学者的优势，增强立法能力，提高立法质量。四要不折不扣地完成好今年立法任务。实行提前介入、分工负责、协调联动、同步推进的运行机制，对今年的立法计划确定重点专题，做到任务、责任、时间、人员四落实。（马金象）

使命在肩又一年 履职尽责谱新篇

——承德市人大常委会 2018 年工作回顾

这是一份成绩优异的新时代答卷：举行常委会会议 7 次、主任会议 8 次，开展视察、调查和执法检查 25 次，听取和审议工作报告和汇报 44 项，作出决议决定、形成审议和评议意见 26 项，依法任免国家机关工作人员 65 人次……一个个数据、一项项工作，展示着 2018 年市人大常委会不忘初心、牢记使命，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢牢把握人大工作正确政治方向，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，着力推进全市经济社会高质量发展的奋斗足迹。

——始终把人大工作放到全市大局中思考和谋划，保证中央决策部署和市委要求在人大工作中得到有效贯彻和执行。

大局之所在，也是人大履职重心之所在。

打赢脱贫攻坚战是全党全国的重大政治任务。常委会继 2017 年对市政府扶贫攻坚工作开展视察后，2018 年再次对市政府脱贫攻坚工作开展调研和视察，听取审议工作报告，督促市政府及有关部门以更大力度、更快节奏、更有效的方法，扎实推进精准扶贫、精准脱贫。开展了“脱贫攻坚再聚力，人大代表展风采”活动，以“六个一”和“11123”内容为载体，组织全市 12890 名五级人大代表积极参与，包扶覆盖全市所有贫困村，结对 2.66 万户贫困家庭，包扶贫困人口 6.38 万人，为全市脱贫攻坚工作再聚强大合力，再展时代风采。

建立国有资产管理报告制度、加强人大国有资产监督职能，是党中央作出的重大改革部署。常委会坚决响应，先行先试，在全省设区市率先出台国有资产报告制度，常委会会议在全省首个听取政府综合报告、作出审议意见。县级国有资产报告制度提前两年实现全覆盖，承德成为全国首个公开自然资源资产的设区市，全市人大国有资产监督工作走在全省前列。市人大常委会在我市首次召开现场会，总结提炼承德经验，为全国地方人大国有资产监督提供了“承德样板”。

优化营商环境是推动高质量发展的基础支撑。常委会对市政府贯彻落实《河北省优化营商环境条例》和优化营商环境工作进行大型视察，听取和审议政府相关情况报告，提出改进

● 承德人大工作

工作意见和建议。围绕“双创双服”“承德办事一次成”等10个方面问题开展专题询问，就加快推进优化营商环境工作作出决议，推动有关问题解决，营造创新创业良好环境。

着力推动生态环境建设。坚持“绿水青山就是金山银山”的发展理念，听取市政府关于2017年度环境状况和环境保护目标完成情况报告，督促市政府强化执法监管，加强大气、土壤、水环境综合治理工作。继2015年对武烈河水环境治理开展视察和专题询问后，再次对武烈河水环境治理保护工作开展视察，并进行评议，要求市政府持之以恒地抓好武烈河水环境治理保护工作。对市政府造林绿化工作开展视察，督促政府促进林业持续健康发展，全面建设“生态强市，魅力承德”。

——坚持科学立法、民主立法、依法立法，切实发挥地方立法的引领和推动作用，以良法促发展、保善治。

“法者，治之端也。”立法，是法治的前提和基础。常委会在立法工作中与时代同步伐，与改革同频率，与实践同发展，确保立法工作服务发展。

编制首部五年立法规划。坚持科学立法、民主立法，突出地方特色，编制了《2017-2021立法规划》，就城乡建设与管理、环境保护、历史文化保护方面内容，确定17件立法项目。五年立法规划是本届常委会立法工作的统领性纲要，对推动法治承德建设、引领社会发展，具有重要意义。

颁布实施首部实体性地方法规。通过实地调研、专家评审、专业机构论证、常委会会议和人代会审议等程序，积极开展地方立法工作，及时将成熟的条例草案报请省人大常委会审查批准。2018年10月1日，《承德市水源涵养功能区保护条例》正式颁布实施，实现了我市实体立法零的突破，是我市地方立法的标志性起点和法治承德建设的最大亮点，将对推进京津冀水源涵养功能区建设，推进“生态强市、魅力承德”建设提供重要的法制保障，具有重要的里程碑意义。

扎实推进重点领域立法。制定立法计划，科学组织实施。城市市容和环境卫生管理条例在市人大常委会两次审议后，经市委常委会研究通过，已报省人大常委会审查待批。城市地下空间管理条例完成初审，有关部门正在调研论证、修改完善。积极推进城市供热、邮政市场、停车场、农村环境卫生、历史文化街区等立法项目的调研及前期工作。

积极推进科学民主立法。加强立法前期调研，强化立法前端管控，提前介入法规草案起草，发挥立法主导作用。扎实推进立法机制和能力建设，对立法专家进行调整和增补，建立基层立法联系点25个，举办立法和备案审查专业培训2期。建立规范性文件报备系统审查机制，实现电子报备联网，全面开展备案审查工作。协助上级人大常委会完成法律法规草案征求意见9件，提出意见建议60余条。

——坚持问题导向，强化监督实效，打好监督“组合拳”，发挥“法律巡视”监督利剑作用。

服务发展和强化监督如鸟之两翼、车之两轮。常委会把强化人大监督职能，作为保障全市改革发展靶向施策、不走弯路的重要抓手，抓紧抓实。

密切关注全市经济运行情况，加强经济工作监督和预决算审查，听取审议计划执行情况、市本级预算执行情况、市本级预算调整方案的报告，制定了承德市预算审查监督办法，强化人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展，推动经济高质量发展。对全市安全生产工作调研，推动了安全生产专项治理工作深入开展。此外，常委会建立了人大代表预算联网查询室，实现了人大预算联网监督全覆盖，提高了人大预算审查监督的信息化、现代化水平。

消防安全与人民群众的生命财产安全息息相关。常委会围绕贯彻实施消防法，对市政府落实人大审议意见情况实施跟踪监督，进行再次审议，推动全市消防安全工作水平不断提升。中医药在维护和保障人民健康、推进健康中国建设中发挥着重要作用，常委会对市政府贯彻落实中医药法和中医药条例进行执法检查，推进我市中医药事业健康有序发展。常委会对市政府贯彻实施气象法进行执法检查，要求市政府全方位促进气象事业的发展，保障人民群众生命财产安全。

对市政府贯彻实施文物保护法进行执法检查，听取审议相关报告，提出有针对性的建议。对市政府贯彻实施归侨侨眷权益保护法情况进行执法检查，建议市政府充分发挥外事侨务优势，把侨务资源转化为促进承德发展的强大动力。

围绕全市法治政府建设开展视察，听取审议了相关工作报告，要求市政府强化法治思维和法治意识，全面提升依宪施政、依法行政能力和水平。常委会围绕深化司法体制改革，对市法院司法体制改革情况进行视察，提出扎实推进司法体制改革任务全面完成的建议。常委会对市检察院开展公益诉讼工作进行视察，要求市检察院坚持问题导向，坚持有效衔接，持续深入地推进检察公益诉讼工作。

围绕监督法确定的监督方式，注重探索创新，打好组合拳。在全市集中开展扶贫脱贫攻坚、大气污染防治、优化营商环境联动监督，推动一批重点难点问题得以解决；围绕贯彻实施消防法，对市政府落实人大审议意见情况实施跟踪监督，彰显了监督利剑效应；强化专题询问“刚性”功效，就优化营商环境工作开展专题询问，真正问出要害、问出权威。制定“两官”履职评议暂行办法，对市法院法官、市检察院检察官进行履职评议。此举在全市是一项创新，在全省走在了前列。

——充分尊重代表主体地位，加强同代表的联系，为代表知情知政、依法履职搭建平台、提供服务。

人大工作主体是代表，基础在代表活力看代表。常委会不断创新举措完善机制拓展平台，全面提升服务保障水平，代表工作取得明显成效。

着力提升代表履职能力。加大代表培训力度，举办3期代表培训班，培训省市人大代表

● 承德人大工作

135人次，增强代表意识，提高履职能力。组织代表参加视察、执法检查、专题询问等活动，列席市人大常委会会议，丰富代表闭会期间的履职活动。

深入推进“代表之家”建设。着力强化“代表之家”建设，着眼“建全、用好”和规范提升，让“代表之家”真正成为学习培训的基地、联系选民的窗口、解决民忧的“娘家”、宣传民主法治的阵地。全市共建成“代表之家（站）”508个，实现了乡镇街道全覆盖。

努力提高代表建议办理质效。采取及时交办、跟踪督办、重点督办、加强沟通、及时反馈等措施，认真做好代表建议办理工作，促进代表建议的落实。市十四届人大三次会议以来共收到代表建议181件，已全部办结答复，代表满意和基本满意率为98%。

——围绕推进“两个机关”建设，着力提高政治站位、锤炼思想作风、练就过硬本领，切实打牢履职根基。

“打铁还需自身硬”常委会始终坚持把自身建设作为基础性工作来抓，不断增强综合素质，切实提升履职能力。

把政治建设摆在首位，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，深入推进“两学一做”学习教育常态化制度化，坚定政治方向，筑牢立场根基，点燃奋进激情，服务发展大局。

认真落实中央八项规定精神，关注新动向，经常“回头看”，严防“四风”问题反弹；常委会领导和机关干部深入扶贫一线开展定点帮扶、“一对一”结对帮扶，谋划富民产业、引进脱贫项目、争取资金支持，协调解决危房改造、易地搬迁等问题，切实转变工作作风。

修订完善了《常委会议事规则》《主任会议议事规则》《开展专题询问办法》等43项工作制度，进一步提升了常委会履职的规范化、制度化、程序化水平。坚持常委会履职学习制度和会前学习制度，加强政治理论和人大业务知识学习，提升常委会组成人员和机关干部依法履职的能力和水平。

充分发挥新闻媒体和人大内刊作用，加强人大工作宣传，在各级新闻媒体刊发稿件293篇，编发三项联动监督、代表展风采活动简报95期，刊发《承德人大工作》24期，在人大微信公众号发布信息150条。以学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想为主题，组织开展理论研讨和人大业务培训活动，为做好地方人大工作奠定理论基础和思想基础。

加强与上级人大的沟通联系，配合完成全国、省人大常委会在我市开展“三察（查）”活动26次。加强对县（市、区）、自治县人大工作的指导，推进县乡人大工作和建设，围绕“四查十六看”，补短板、强弱项、建机制、激活力，基层人大工作务实活跃、亮点纷呈、蓬勃发展。

（冯琦）

找准切入点 抓住关键点 打造新亮点

——承德市人大常委会科学谋划 2019 年工作

2019 年，是新中国成立 70 周年，是全面建成小康社会关键之年。市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，深入落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，紧紧围绕市委十四届五次全会提出的目标任务，结合人大工作实际，找准切入点、抓住关键点、打造新亮点，坚持“四个更加突出”，科学谋划全年各项工作，在推动承德高质量发展和民主法治建设中夯实奋斗基础，为开创新时代建设“生态强市、魅力承德”新局面汇聚人大力量、展示人大作为、作出人大贡献。

一是更加突出政治建设和政治引领。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、引领航向，坚持深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决落实“两个维护”，坚决与以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，确保人大工作始终坚定正确政治方向。

二是更加突出围绕中心、服务大局。坚持在全局中谋划、在大局下行动，紧扣市委十四届五次全会和市十四届人大四次会议精神，对接省人大常委会的年度工作部署，提出议题安排和工作计划。全年计划召开常委会会议 7 次，开展视察 8 次、调研 21 次、执法检查 4 次、专题询问 1 次，进行工作评议 2 项。其中，围绕市委“打好六大攻坚战”的工作部署，每一项攻坚战都安排了相应的议题；围绕贯彻落实习近平生态文明思想，对接省人大今年开展的联动监督工作，就水污染防治工作开展大型视察、执法检查和专题询问，并作出决议或形成审议意见。

三是更加突出保障和改善民生。首次提出就市政府实施“十项民心工程”作出决议，继续开展“脱贫攻坚再聚力，人大代表展风采”活动，加快推进城市供热、物业管理等民生领域立法，就食品安全法、传染病防治法等民生领域法律法规实施情况开展执法检查，体现了以人民为中心的发展思想。

四是更加突出加强自身建设和发挥整体优势。坚决贯彻全面从严治党要求，大力加强政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，努力建设政治过硬的权力机关、作风优良的工作机关、人民满意的代表机关，并就深入开展“不忘初心、牢

● 承德人大工作

记使命”主题教育和“三深化、三提升”活动、扎实推进“两学一做”学习教育常态化制度化、着力抓好机关党的建设和党风廉政建设、健全人大组织制度和工作制度等，作出统筹安排，切实做到保持“一线”状态、焕发奋进激情、凝聚整体合力，不断开创人大工作新局面。（郎冠华）

围场朝阳地镇人大开展脱贫攻坚专题调研

为更好的发挥人大代表的监督作用，近期，围场朝阳地镇人大主席团组成调研组，对本镇 10 个行政村脱贫攻坚工作进行专题调研。通过入户走访、查看档案资料、座谈、对扶贫进展情况进行现场点评等形式，对当前扶贫各项工作开展情况进行了深入细致的了解，并对发现的问题及时提出改进建议。代表们表示，脱贫攻坚是目前工作的头等大事，必须高度重视，要始终把脱贫攻坚放在心上，做到目标明确、对象精准、帮扶到位、把脱贫攻坚工作落到实处。（高海燕）

脱贫攻坚路 无悔洒真情

——记隆化县第十六届人大代表、中关镇人大主席马振华

马振华，男，河北隆化人，1976 年 12 月出生，1997 年 10 月参加工作，中共党员，隆化县第十六届人大代表，现任中关镇人大主席。马振华出生在农村、成长在农村、工作在农村，与农民群众有着深厚的感情，打响脱贫攻坚战以来，他始终坚守共产党人的初心和使命，把脱贫攻坚作为一项政治任务，心系百姓、矢志扶贫并做出了突出贡献。

勤走访、精识别，夯实扶贫根基

精准扶贫工作是党中央提出的事关全面建成小康社会的一项重要民生工程。作为基层扶贫工作者，马振华深刻认识到精准扶贫工作整体性部署和延展性规划的重要性。他深知“精准识别”是精准帮扶的关键，为了实现“精准”，他一方面认真研读省、市、县精准扶贫各项政策，“吃透”上情，另一方面深入田间地头走访群众，进行心贴心、面对面促膝交流，了解户情和需求，“摸清”下情，严把程序关，对照流程、悉心研究、“精准识别”。按照时间节点，指导各村制定了精准脱贫的时间表、路线图，为有序开展扶贫工作提供了有力的支撑。

抓实际、摸症结，找准扶贫关键

为做到措施精准，实现一户一策，他协助镇党委、政府按照“精准扶贫、精准脱贫”的要求，积极推进产业扶贫进度。他包的北铺子村是全镇最大的贫困村，13平方公里，村民分散居住在7个自然村，土地贫瘠、交通不便，村民收入一直难有较大提升。致富能人李常春返乡任村支书后，发动本村5位在外能人，回村承包了100余亩土地，发展大樱桃产业，实施产业带动。马振华变“指导员”为“服务员”，积极帮助流转土地，协调相关单位解决水、电、路、项目补贴等问题。经过一年的不懈努力，投入600多万元的扶贫产业项目建设完成，吸纳40余户贫困户入园务工。此外经马振华大力协办，隆化皓业5.9兆瓦光伏发电项目、北铺子养牛小区项目等一批项目相继落地，成为北铺子村扶贫主导产业。他还协助镇党委、政府研究建立了带动贫困户实现“土地流转得收益，入股受益有分红，就近务工获工资”的综合扶贫利益链接机制。目前，中关村实现土地流转9000多亩，重点打造了以油用牡丹、珍珠油杏及设施蔬菜、瓜果、大樱桃为主的扶贫种养殖产业园区10个，全镇10个行政村中（包括4个贫困村）90%的土地实现流转，其中9个村都建起了一至两个主导产业，加之村级光伏电站、户光伏电站、扶贫手工工厂、养牛帮带小区等项目，全镇贫困户384户913口人实现了产业全覆盖，为贫困户持续稳定脱贫打下坚实的基础。

挖内潜、引外援，拓宽脱贫渠道

为凝聚工作合力，马振华积极协调相关部门和社会力量参与扶贫工作。针对因病因残致贫人口占镇贫困人口50%以上的情况，他同省驻村工作组联系承德附属医院、承德市红星骨伤专科医院来镇开展健康扶贫义诊、送医送药活动，为镇内关节病、风湿病患者免费提供送医送药活动；协调环保部科技司联系三家村开展麒麟西瓜有机认证、技术培训、项目帮扶工程；帮助三家村蔬菜基地同承德福满多超市建立销售联盟，大力支援了扶贫产业的发展；联系环保部科技司为中心小学捐献各类图书3000余册，电脑6台、美术架50套、学生桌椅100套、幼儿桌椅100套等10多万元的实用物资；开展了帮扶贫困家庭生活，为44名贫困生捐助2.2万元。

用真情、讲奉献，甘做扶贫知心人

42岁的年龄，正是上有老人需要照顾，下有幼子需要呵护的年龄，身到扶贫战线，马振华深知所要经受的困难、艰辛与割舍。然而，他没有退缩，而是怀着对中关村群众的殷殷深情，怀着帮助贫困群众脱贫致富的初心、打赢脱贫攻坚战的决心，坚持吃住在乡镇，与家人聚少离多。在落实产业扶贫的一线、在扶贫工作回头看的一线、在扶贫工作规范提升的一线、在易地搬迁、危房改造、村庄街道硬化亮化、村卫生室、村

环境设施建设的一线，处处都有他的身影，连续一两个月不能回家已经成为他的常态，即便回家了也是来去匆匆……。

他经常开玩笑说：“一天不实现脱贫，我将永远在扶贫的路上”，这就是他的真实写照。扶贫攻坚路，无悔洒真情，马振华用他的实际行动在脱贫攻坚中彰显了一名县级人大代表的风采！
(付荣川)

充分发挥人大职能作用 扎实推进民主法治建设

高士珍

人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本制度安排。党的十八大以来，习近平总书记围绕坚持和完善人民代表大会制度、加强社会主义民主法治建设、支持人大及其常委会充分发挥国家权力机关作用，多次发表重要讲话、作出重要指示，拓展了人民代表大会制度和我国社会主义民主政治的科学内涵、基本特征和本质要求，充分表明了我们党坚定不移发展社会主义民主政治的信心，更加明确了推进社会主义民主法治建设的现实路径，为我们坚持和完善人民代表大会制度、做好新形势下人大工作指明了方向。通过深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，结合自身工作实际，我认为基层人大工作者首先要明确人大的“三个定位”，推动新时代人大工作不断开创新局面。

第一，要坚定人大的政治定位。人民代表大会制度是保证人民当家作主的根本政治制度，是中国人民翻身做主、掌握自己命运的历史选择，符合我们国家社会主义初级阶段的国情、社情、民情。人大及其常委会是中国共产党领导的国家权力机关，与西方议会有着本质的区别。做好人大工作，必须坚持和依靠党的领导，必须有利于坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的完善和发展。党的领导是人民代表大会制度的本质特征和最大优势，更是做好人大工作的根本保证和关键所在。

第二，要明确人大的法律定位。人大是国家权力机关，是工作机关，是代表机关，代表人民行使国家权力，依法按程序集体行使立法权、监督权、决定权和任免权。人大及其常委会要切实担负起宪法和法律赋予的职责，认真依法行使职权，发挥立法、监督的作用，加强对国家行政、监察、审判、检察机关的监督，让人民监督权力，实现权力在阳光下运行，推进依法行政、公正司法，保证宪法法律在本行政区域内的贯彻实施，全面推进依法治国，加快社会主义法治国家建设。

第三，要把握人大的工作定位。人大与“一府一委两院”职责分工不同，但目标、

方向完全一致，要在党的领导下，各司其职开展工作。要强化“一盘棋”思想，正确处理人大与“一府一委两院”的关系，真监督、真支持，不断提升国家机关运行质量和效率。要强化“宽城发展，人大有责”理念，坚持把县委确定的大事、群众关心的要事、改革发展的难事作为人大依法履职的重要内容，切实增强履职的主动性、针对性和实效性，用心用力做好人大工作，把县委的决策部署落到实处。依法行使职权尤其是实施监督，关键把握好度，要围绕中心，服务大局，依法履职，推动工作，做到不失职、不越权，让党委满意，让人民满意。

各级人大及其常委会深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想，要坚持理论与实践相结合、学习与实践相统一，使学习贯彻的过程成为发挥人大职能作用的过程，以更大的力度、更实的举措推进民主法治建设。

第一，要强化政治担当，把握正确方向。人大及其常委会作为党领导下的重要政治机关，一定要提高政治站位，强化政治担当，坚守政治原则，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，落实“两个维护”，坚持重大事项及时向党委请示报告，毫不动摇坚持党的领导。当前要把深入学习党的十九大和宪法作为一项重大政治任务，充分认识坚持和完善人民代表大会制度重要思想的重大政治意义，准确把握深刻内涵，深刻领会习近平总书记的一系列重要论述，在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要善于站在政治高度和全局角度把握人大工作，在做什么、不做什么、做到什么程度、达到什么要求等方面，都要更多地从政治上考量，确保人大工作始终沿着正确政治方向不断前进，全力服务和保障全县改革发展大局。

第二，要认真依法履职，提供法治保障。要按照习近平总书记讲话要求，把坚持依法治国，维护宪法法律权威作为人大工作的重点。要按照宪法精神和立法原则，稳步推进民族立法工作，实施科学立法、民主立法、依法立法，努力使我县立法有特色、可操作、见实效，为实行良法善治提供有力保障。要根据我县经济社会发展需要，依法决定重大事项，综合运用多种监督形式，推动中央和省市县委重大决策部署的贯彻落实，全面推进严格执法、公正司法、全民守法。要加大对经济运行情况和重大民生工作的监督力度，促进经济持续健康发展，推动教育就业、食品安全、医疗卫生、环境保护等群众关注的热点难点问题的解决。

第三，要坚持群众路线，密切联系代表。要紧紧依靠人大代表和人民群众做好人大工作。要尊重代表主体地位，完善代表工作制度，进一步提高代表建议办理工作质量，改进代表培训工作，拓宽代表知情知政渠道，充分保障代表参加行使国家权力。要充分发挥代表主体作用，提高服务保障水平，完善代表联系群众制度，有效利用“人大代表之家”重要平台，组织好闭会期间的代表活动，使代表深入了解民情、充分反

● 承德人大工作

映民意、广泛集中民智，自觉做到为人民用权、为人民履职、为人民服务。

第四，要加强自身建设，增强履职能力。各级人大及其常委会要更加自觉地立足新时代新征程，毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度，把国家权力机关的作用发挥好体现好，保证党领导人民有效治理国家，推动各项工作法治化。要更加自觉地加强思想建设，深入学习宪法法律和业务知识，不断提高人大工作能力和水平。要更加自觉地加强县乡人大组织建设，按照法定性、专业性、经常性的要求，完善各专门委员会设置，配齐优化组成人员结构，使人大工作上下贯通、落地落实。要更加自觉地加强人大机关作风建设，树立踏实干事、勇于担当、勤奋工作、遵规守纪的导向，不断营造干事创业、风清气正的政治生态。要更加自觉地加强制度建设，完善人大组织制度、工作制度、议事程序，努力建设全面担负起宪法法律赋予的各项职责的工作机关，与人民群众保持密切联系的代表机关，进一步推动人大工作提质量、上水平。

（作者单位：宽城满族自治县人大常委会）

围场满族蒙古族自治县人大常委会 开展《消费者权益保护法》执法检查

3月19日，围场满族蒙古族自治县人大常委会副主任、财政经济委员会主任委员白雅琴带领执法检查组，对自治县政府贯彻实施《消费者权益保护法》情况进行执法检查。执法检查组先后深入到县市场监管局、鑫达商贸有限公司、百易购商场、北雁商城、福满家集团、百世然和天然气公司，通过实地查看、听取汇报、座谈交流等方式，就消费者合法权益、人身安全、财产安全受保护等情况进行检查。检查组对自治县政府贯彻实施《消费者权益保护法》的总体情况给予肯定，认为全县深入开展多种形式宣传教育活动，消费维权氛围浓厚，完善投诉举报网络、健全消费维权工作机制，强化消费维权队伍建设，不断加大市场秩序整顿规范力度，消费维权环境得到进一步优化。检查组要求市场监督管理局要继续深化宣传教育，加大对《消费者权益保护法》的宣传力度，通过各种形式，引导和帮助广大消费者知法、懂法，提高依法维权意识和维权能力；要持续加强队伍建设，提高执法队伍的政治业务素质和执法水平；要开拓创新，不断创新工作思路和方法，积极适应新的管理体制和社会发展要求，着力加强对新兴网络市场的监管和打击假冒伪劣商品工作，更好的维护消费者的合法权益；要加强部门合作，形成维权监管合力，进一步维护消费者的合法权益。（郭鹏程）

滦平县人大常委会实施岗位目标考核 使责任更明确绩效评定更公正

2018年初，滦平县人大常委会积极探索机关内部管理机制，创造性地实施了岗位目标考核办法，按学习、业务、临时工作、创新创优、宣传、廉洁自律六大方面，对机关六委两室进行岗位目标考核，为妥善解决不同委室工作性质和承担任务不均衡的问题，辅以周纪实的办法，全面客观地记录了一年每个委室的实际工作。通过一年的实际运作，实施岗位目标考核，使各委室工作目标更明确，职责任务更清晰，工作积极性和创造性更强化，在人员少任务重的情况下，圆满完成了既定的各项工作任务，而且在宣传、创新等方面取得新进展。同时，也解决了干多干少一个样，年度考核模棱两可难以确定的实际问题。（康学新）

兴隆县人大常委会 传达学习全国“两会”精神

近日，兴隆县人大常委会在主任会议、乡镇（街道）人大工作培训会议上对学习全国“两会”精神进行安排和部署的基础上，再次召开机关全体干部学习全国“两会”精神专题会议，就贯彻落实全国“两会”精神提出明确要求。

会议组织机关全体干部深入学习了习近平总书记在“两会”期间就生态环境保护、脱贫攻坚、乡村振兴、创新创业等重大问题发表的重要讲话精神和大会各项报告的主要精神。

县人大常委会党组书记、主任马德军强调，要把学习贯彻“两会”精神作为当前一项重要政治任务，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，牢牢把握政治方向，自觉把党的领导贯穿于人大工作全过程、落实到依法履职各方面。要加强自身建设，创新工作方式方法，将学习贯彻全国“两会”精神和本职工作结合起来，立足岗位，在学习和工作中不断自我完善，自我超越，实现自我价值，推动新时代的人大工作有亮点、出特色、上水平。（张东）

市法院召开全市法院信访工作会议

近日，市法院召开全市法院信访工作视频会议。会上，市法院党组书记、院长刘福明传达了省、市信访维稳工作会议精神，特别是董岷生书记和周仲明书记重要讲话精神。刘宪海副院长通报了全市法院涉法涉诉进京访情况。

刘福明强调，全市法院要切实提高政治站位，坚持守土有责、守土尽责、守土负责，克服通常观念和麻痹思想，增强大局意识、责任意识和风险防范意识，强化责任担当，全力确保全国“两会”期间队伍不出问题、案件不出问题、信访稳定不出问题。一是**认识要更高一些**。稳定是最大的政治，维稳是当前首要的政治任务。紧邻北京是承德独特的区位优势，但对于信访维稳工作又是极大的压力和挑战。守护好北京的“北大门”，维护好北京的安全稳定是全市法院义不容辞的政治责任。全市法院要充分认识当前信访形势的严峻性、复杂性以及信访维稳任务的艰巨性，将信访维稳工作作为一项重要的政治任务，牢牢抓在手上、放在心上。要从讲政治的高度，谋划好、部署好、落实好“两会”维稳工作。必须坚持稳字当头、全力以赴、不遗余力、全员上阵，做到全市法院一盘棋，坚决打好全国“两会”安全保卫战，确保全国“两会”期间信访维稳工作万无一失。二是**工作要更实一些**。要切实搞好排查化解，实行拉网式排查，逐院逐庭逐案排查，实行台账管理，详细制定稳控化解方案，并报信访部门备案。要全面落实稳控化解措施，坚决杜绝集体上访、非访发生。要把信访维稳意识贯穿于立、审、执各个环节，落实到每一项工作当中。要加强案件管理，做好当事人思想工作，坚持依法办案，文明办案，审慎办案。要抓好接访和处访工作，严格落实接访处访工作责任制，规范化管理，切实提升接访能力。各部门间要搞好衔接配合，强化协调联动，坚决防止推诿扯皮现象发生，确保诉求及时就地解决在初信初访阶段。要做好稳控工作，坚持“标本兼治以治本为主；疏堵结合，以堵为主”的原则。三是**要严格追责问责**。要进一步细化信访维稳工作方案，将维稳责任分解到人、具体到案件中，落实落细落地。“一把手”要靠前指挥、靠前督导，重点案件要亲自化解。要严格实行责任倒查制，坚持“一把手”负总责，分管领导具体负责，主管院长一岗双责，各业务庭长直接负责，员额法官不仅要对所办理的案件终身负责，也要对接访化访工作终身负责。出现问题要逐级从严从重问责，绝不姑息。

（王立全）

市检察院采取五项举措推动检察工作新进展

近日，市检察院召开党组扩大会，传达学习全省检察长会议精神，并按照市委十四届五次全会和省检察院工作部署，研究了2019年全市检察工作的总体思路，并制定了具体贯彻落实措施。

2019年全市检察机关坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，按照全省政法工作会议、全省检察长会议和市委十四届五次全会部署要求，坚持“讲政治、顾大局、谋发展、重自强”，紧紧围绕全市经济社会发展大局，强化法律监督，统筹推进各项检察工作全面协调充分发展，深化司法体制改革，持续推进过硬检察队伍建设，不断加强从严治党从严治检工作，为新时代“生态强市，魅力承德”建设提供坚强司法保障。

一是始终坚持党的绝对领导，不断强化检察担当。深入学习贯彻习近平总书记关于检察工作的重要讲话和指示批示精神，自觉在思想上行动上同党中央保持高度一致。紧紧围绕省院和市委决策部署，深入贯彻落实《中国共产党政法工作条例》，坚持讲政治与讲法治相统一、坚持讲法律与讲政策相结合，确保全市检察工作与党委中心工作同频共振。高度关注社会热点和民生问题，紧紧围绕“三大攻坚战”等重点事项，加强涉农检察和民生检察工作，切实为全市经济社会高质量发展保驾护航。

二是强化维稳工作职能，深入推进平安承德建设。深入开展扫黑除恶专项斗争，充分运用提前介入、快捕快诉、立案监督、审判监督等机制作用，依法严厉打击涉黑涉恶、危害国家和人民安全、扰乱社会稳定的犯罪，确保人民群众安居乐业。高度重视涉法涉诉信访工作，全面做好涉检案件息诉罢访工作。积极参与社会治理体系建设，坚持把化解矛盾纠纷贯穿司法办案始终，进一步健全预防和化解社会矛盾机制，加强与政府相关部门协调沟通，共同打造共建共治共享的社会治理格局。

三是聚焦检察监督主责主业，促进全面协调充分发展。以内设机构改革为契机，全面铺开“捕诉一体”工作制度，分设民事、行政、公益诉讼等检察机构，构建起刑事、民事、行政、公益诉讼四大检察工作格局，推进各项检察工作全面协调发展。创新推进检察监督平台建设，建立健全执法司法联动工作机制，持续优化刑事检察监督、强化民事检察监督、实化行政检察监督，重点提升公益诉讼工作质效，进一步提升检察建议刚性，不断促进严格执法和公正司法建设。

四是统筹推进检察改革，全面落实上级各项改革部署。按照省院部署要求，持续推进司法改革“精装修”工作，依法调整完善检察官权力清单，强化案件管理和权力运行监督，畅通员

● 承德人大工作

额检察官进出渠道，进一步落实“谁办案谁负责，谁决定谁负责”的司法责任制要求。结合内设机构改革，不断优化检察人员结构，落实人员分类管理机制，有序推动员额检察官、司法辅助人员、司法行政人员协调发展，进一步激发各类人员工作积极性。同步推进以审判为中心的刑事诉讼制度改革，落实引导侦查、量刑建议、证人鉴定人侦查人员出庭作证等制度，不断加强侦查、审判活动监督，努力让司法更公正、更高效、更权威。

五是坚持全面从严治党从严治检，锻造过硬检察队伍。深入推进“两学一做”学习教育常态化制度化，组织开展“不忘初心、牢记使命”主题教育活动，强化党员干部政治理论学习教育，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，确保做到“两个维护”。大力开展检察机关纠正“四风”和作风纪律专项整治工作，聚焦关键环节和重点岗位，整改纪律作风问题，着力营造风清气正的政治生态。坚持以信息化建设为夯实基层基础的主抓手，注重需求导向，深入推进智能辅助办案系统、司法鉴定实验室建设等工作，全面提升基层院“八化”建设水平。（霍妍）

滦平县监察委、检察院联合建立公益诉讼案件协作机制

今年，滦平县监察委员会、县人民检察院联合出台了《关于建立公益诉讼案件协作机制的意见》。《意见》明确要求，监察委员会与人民检察院应在公益诉讼工作的各个环节和各个方面相互支持、相互配合，充分发挥各自职能，建立线索双向移送机制。监察委员会在办理职务违法和职务犯罪案件过程中，发现公益诉讼案件线索，应当及时移交人民检察院办理。人民检察院在办理公益诉讼案件过程中，发现公职人员涉嫌贪污贿赂、渎职侵权等职务违法和职务犯罪等线索，应及时移送监察委员会处理。《意见》还明确了监察委与检察院要建立重大案件磋商、日常联络及联席会议机制。该《意见》的出台，为进一步推动公益诉讼工作依法全面开展、服务保障经济社会发展大局、维护国家利益和社会公共利益提供了有力的支持和保障。（康学新）

营子区法院自动分案系统正式运行

为全面落实司法责任制，实现公正、公开、高效立案，今年，营子区法院借力信息化建设正式开通自动分案系统，实现案件流程规范化管理。

在自动分案系统开通前，营子区法院做了大量准备工作，认真梳理了历年受理案件数量，参考院内制定的法官办案比例，详细制定了法官办案分配方案，通过调整系统后台设置，自动分案系统正式投入使用。系统开通后，电脑根据办案比例自动抽取承办法官，不再由工作人员手工分案，有效避免了“定人办案”、“点案承办”等情况，进一步实现了立案规范化。（庄田田）

兴隆县法院充分释放司法刚性威力 为生态文明建设保驾护航

为深入贯彻党的十九大生态文明建设的总体要求，全力践行习近平生态文明思想，兴隆县法院积极发挥审判职能为生态文明建设保驾护航，不断加大对涉及生态环境保护刑事案件的审判力度，依法严惩污染环境、乱砍滥伐、滥捕野生动物、乱采滥挖矿产资源、非法占用农用地、制污排污等污染环境和破坏资源违法犯罪行为。

3月13日，兴隆县法院公开判决一起非法占用农用地罪案件。经审理查明，2017年12月至2018年9月，被告人王某某在未经林业主管部门同意并未办理征占用林地手续的情况下，擅自在兴隆县平安堡镇郝家庄村插签沟组织工人占用林地非法开矿。经鉴定，占用林地面积17.9亩，被占林地内林木已完全灭失，原有植被遭到严重破坏。

法院审理认为，被告人王某某违反土地管理法规，在未办理林地使用手续的情况下，非法占用林地开采矿山，数量较大，造成林地大量毁坏，其行为已触犯《中华人民共和国刑法》第三百四十二条、第六十七条第一款之规定，构成非法占用农用地罪，遂依法作出判决，充分释放司法刚性威力，有效震慑了生态环境违法行为。（王菲）

兴隆县检察院为社会稳定提供坚强司法保障

兴隆县检察院严格落实中央关于打击非法上访有关规定，对标“六个确保”认真履职，社会稳定提供了坚强有力司法保障。一是严格政策界限，确保打击精准。坚持以事实为依据，以法律为准绳，注重对信访行为性质的审查认定，重点查清上访人员是否存在非法上访、缠访、闹访等行为。凡是无合理诉求或合理诉求已解决，又多次到敏感地区非法上访，或被公安机关处理后仍不思悔改并继续制造事端上访，影响正

● 承德人大工作

常社会秩序的，要严格区分，对相关人员依法追究刑事责任，确保精准打击。二是分清主次责任，确保打击重点。注意区分非法上访人员地位、作用，对作用一般的、偶尔参加一两次或受蒙骗参加而没有过激行为的，一般不予追究刑事责任，以说服教育为主，使其认识到非法上访的错误性质；对非法上访的策划者、组织者、串联者和幕后指使者，要明确责任，重点打击。三是夯实证据基础，确保打击质量。坚持以证据为核心，全面审查，依法排除非法证据，严把案件事实关、证据关和适用法律关，确保诉得出判得了。四是发挥监督职能，确保办案公正。加强对生效裁判案件监督，对判决执行情况实行实时动态监督制度，确保判处实刑人员交付执行到位，打击了非法人员的嚣张气焰，树立了司法权威。五是强化释法说理，确保办案效果。按照“谁执法，谁普法”的原则，坚持把释法说理贯穿办案始终，努力树立法治权威。如办理的陈秀枝寻衅滋事案，陈秀枝由最初的拒不认罪、拒绝在笔录上签字，到后期在办案人员的教育感化下认罪悔罪，并保证不再上访，取得较好效果。 （高建军 李佳雯）

承德人大公共信息网网址：http://www.chengde.gov.cn/cdrd/node_1661.htm

《承德人大工作》投稿 E-mail: cdrdyjs@126.com 电话：（0314）2050518

送发：市人大常委会研究室，市委书记、副书记、常委，市政府市长、副市长，市人大常委会组成人员，市人大常委会机关各部门，市监察委，市法院，市检察院，市委办公室，市政府办公室，市政府各部门，各县市区委、人大常委会、政府，市人大代表小组组长。

编辑：郎冠华

审核：闫永澜

签发：赵宝军