内部刊物
注意保存

承德人大工作

承德市人大常委会研究室

第9期

2020年

目　录

2020 年6 月5日出版
2020 年第09期

主任笔谈	深刻领会全国“两会”精神 奋力书写地方人大工作新答卷…… 韩福才（1）
“6+1”联动监督	抓住重点　明确要求 有力有序推动“6+1”联动监督工作落细落实…… 王光洁（3） 市人大“6+1”联动监督工作专班扎实推进 公共卫生管理工作取得实效…… 王光洁（4） 营子区“千名干部进小区”全面开展爱国卫生运动…… 王志伟（4） 丰宁满族自治县召开清理规范违规违建 和房地产开发项目联动监督专班推进会议…… 辛建永（5） 隆化县人大常委会“6+1”联动监督“三细化、三同步”…… 刘　伟（5） 滦平县清理违规违建项目专班 开展代表小组视察前培训…… 于秀珍　沈淑红（6） 宽城满族自治县扎实推进联动监督工作开展…… 于景海（6） 兴隆县召开全县人大系统“6+1”联动监督 阶段性总结调度推进会…… 王　东（7）
经验交流	脱贫攻坚战场上的“人大担当”…… 承德市人大常委会（8） 上下联动　合力奏响监督“交响曲”…… 刘　伟（13）
府院之窗	市法院党组学习贯彻全国“两会”精神…… 王立全（16） 滦平法院上门庭审　让司法更有温度…… 刘艳楠　李安琪（16） 兴隆法院召开院党组会议学习“两会”精神 …… 齐迎男（17） 市检察院“四个联动”办案模式 着力推动公益诉讼和刑事检察工作高质发展 …… 霍　妍（17） 兴隆县检察院开展“世界环境日”法治宣传活动 …… 高建军（18）

深刻领会全国“两会”精神
奋力书写地方人大工作新答卷

韩 福 才

今年的全国“两会”，是在我国疫情防控阻击战取得重大战略成果、统筹推进疫情防控和经济社会发展取得积极成效的关键时刻召开的一次重要会议。会议议程重大、任务艰巨，举国关注、举世瞩目，体现出战胜疫情风险冲击、克服经济社会发展艰难险阻的信心决心，传递出党带领人民迎难而上、奋力前行的强烈信号，对于进一步统一思想、坚定信心、凝聚力量，鼓舞和动员全国各族人民更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，齐心协力做好当前和今后一个时期各项工作，确保完成决战决胜脱贫攻坚目标任务，全面建成小康社会，具有十分重要的意义。

会议期间，习近平总书记“四下组团”，同代表委员共商国是、共谋大计，并发表了一系列重要讲话。从强调紧紧依靠人民、不断造福人民、牢牢植根人民，到对做好统筹疫情防控和经济社会发展工作提出新要求、作出新部署，总书记的重要讲话，高瞻远瞩、高屋建瓴，思想深刻、内涵丰富，反映出对党和国家工作大局的战略谋划，彰显了人民至上、生命至上的执政理念，蕴含着攻坚克难、化危为机的科学方法。惟其艰难，更显勇毅和担当。总书记在常态化疫情防控背景下，观大势、谋全局，统筹方方面面、直面复杂问题，危机中育新机、变局中开新局，写下了“中国之治”最新篇章，为我们做好各项工作指明了前进方向、提供了根本遵循、注入了强大动力。

特殊时期的全国“两会”，承载着希冀、奋斗、信心与斗志，彰显着未来、发展、决心和期盼，激荡着发扬民主、增进团结的主旋律，汇聚着强信心、聚人心、筑同心的强大正能量。实践充分证明，人民代表大会制度具有巨大优越性和强大生命力，能够充分调动亿万人民的积极性、主动性和创造性，为党和国家事业发展提供坚强制度保障，是符合中国国情和实际、体现社会主义国家性质、保障人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度，是支撑国家治理体系和治理能力的根本政治制度。我们要毫不动摇坚定制度自信，始终坚持和完善人民代表大会制度，不断丰富人民代表大会制度的实践特色、时代特色，努力把制度优势转化为治理效能，通过人民代表大会制度，牢牢把国家和民族前途命运掌握在人民手中。

2020年是极不平凡的一年，是具有里程碑意义的一年。“两个一百年”奋斗目标在这里交汇，“两个五年”规划在这里交接，“两场硬仗”在这里交加。越是形势纷繁复杂，越要坚定不移办好自己的事情；越是面对艰难险阻，越要善于运用制度优势应对风险挑战冲击。今年的全国“两会”，鼓劲提气，催人奋进。聚焦决战脱贫攻坚目标任务，聚焦疫情防控阻击战重大战略成果，聚焦推进国家治理体系和治理能力现代化，人大工作站在了新的起点上。我们要以学习贯彻这次全国“两会”精神为契机和有力抓手，在市委的坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持党的领导、人民当家做主、依法治国有机统一，充分发挥人民代表大会制度优势和地方国家权力机关职能作用，更好担负起宪法和法律赋予的各项职责，用实际行动书写新一年人大工作新答卷。

*第一、要在把牢政治方向上彰显更高站位。*自觉把党的领导贯穿人大依法履职全过程、各方面，始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，持续跟进学习习近平总书记重要讲话、重要指示，扎实推进人民代表大会制度在承德的生动实践。

*第二、要在助力改革发展上体现更大作为。*紧扣全市发展大局，找准切入点、抓实着力点，聚焦推进“两区”建设、打好“三大攻坚战”、做好“六稳”工作、落实“六保”任务，深入开展视察、调研和执法检查，多建睿智之言、多谋务实之策、多聚团结之力，助推承德创新发展、绿色发展、高质量发展。当前要着力抓好“6+1”联动监督工作，推动相关领域突出问题得以解决，优化营商环境和法治环境，当好首都政治“护城河”和生态“护城河”。

*第三、要在恪守为民情怀上拿出更实举措。*坚持以人民为中心，密切同人民群众的联系，倾听群众呼声，回应群众关切，推动解决人民群众的操心事、烦心事、揪心事，不断提升人民群众获得感、幸福感、安全感，让发展成绩更有“温度”，让惠民答卷更有“厚度”。

*第四、要在依法履职上展现更强担当。*准确把握人大工作规律，强化“作为”意识，提升“能为”本领，创新“善为”举措，不断提升人大工作整体实效。要强化科学立法，紧扣市委有要求、现实有需要、群众有期盼的事项，加快重点领域立法和创制性立法，更好的发挥立法引领推动作用。要强化监督实效，依照法定职责、限于法定范围、遵守法定程序，加强工作监督和法律监督，寓支持于监督之中，确保法律法规得到有效实施，

确保人民利益得到维护和实现。要强化人大代表主体作用，支持和保障人大代表依法履职、服务群众，最大限度凝聚和激发各方面的智慧和力量，形成全市上下和衷共济推动发展的良好氛围。（作者为承德市人大常委会主任）

抓住重点　明确要求
有力有序推动“6+1”联动监督工作落细落实

5月28日下午，承德市人大常委会召开党组（扩大）会议暨“6+1”联动监督领导小组工作调度会。

市人大常委会党组书记、主任韩福才主持会议并讲话。市人大常委会党组副书记李伟，党组成员丁然、李兴臣、王素芝、门玉生，市人大常委会“6+1”联动监督工作领导小组各工作机构负责人及相关委室负责同志参加会议。

会上通报学习了省“6+1”联动监督第三包联指导组来承督导检查工作情况及包联指导组组长赵风楼的指示要求，听取了市“6+1”联动监督4个包联指导组、11个县区及高新区的阶段性工作汇报，就联动监督工作中的有关问题进行了交流和探讨，并就下一步工作进行了安排部署。

韩福才指出，自开展“6+1”联动监督工作以来，在市委的领导下，全市人大系统努力克服新冠肺炎疫情影响，齐心协力、紧锣密鼓，做了大量扎实有效的工作，保障了联动监督工作强势开局、稳步推进。下一步要按照省“6+1”联动监督第三包联指导组的要求，进一步提高站位 ，进一步摸清情况底数，进一步推动问题解决，进一步建立长效机制。

韩福才强调，开展“6+1”联动监督，是省委交给各级人大的重要任务，是人大系统展示新作为、作出新贡献的重要抓手，是人大义不容辞的政治责任。此项工作任务艰巨，责任重大，要以省包联指导组督导检查为契机，进一步深化对联动监督工作的认识和把握，严格按照“党委领导、人大监督、政府主责、部门履职、分级负责、上下联动”总要求，加强沟通协调，到位不缺位，把联动监督各项工作做实做细。要注重学习借鉴其他市区好的经验做法，挖掘和宣传我市联动监督工作亮点，力求出经验、出特色。联动监督工作重点在县区、关键也在县区，是联动监督工作重中之重。要抓住 5、6月份这段关键期、黄金期，下沉县区一线，指导各县区按照时序进度推进各环节工作，督导

县区把问题找准、把底数摸清、把问题整改到位，为 7、8 月份市级全面检查整改阶段取得实效打下坚实基础。（王光洁）

市人大“6+1”联动监督工作专班扎实推进 公共卫生管理工作取得实效

全省“6+1”联动监督动员会后，承德市人大公共卫生管理工作专班扎实开展工作，推动公共卫生管理工作取得实效。一是及时跟进，推动政府及相关部门公共卫生管理工作开展，市政府十分重视，召开全市卫生健康重点工作推进会议，统筹推进新冠肺炎常态化防控和卫生健康事业高质量发展，强力推进全市卫生健康重点工作扎实有效开展。二是调研督导，配合省联动监督第三包联指导组赴兴隆县、滦平县等地进行实地调研督导，同时通过其他形式对其余县（市、区）进行督导，了解责任部门问题清单、任务清单、责任清单、效果清单和整改工作台账情况，及时了解加强公共卫生管理专班工作进展情况并提出指导意见建议。三是梳理工作进展。整理相关部门、各县（市、区）加强公共卫生管理监督专班工作动态，特别是特色亮点工作情况，及时上报。根据督导检查工作中梳理出的难点、问题，继续完善下一步工作方案，确保加强公共卫生专班工作取得扎实成效，为下一步市本级开展执法检查及专题询问做好准备工作。（王光洁）

营子区“千名干部进小区”全面开展爱国卫生运动

结合“6+1”联动监督实施方案中加强公共卫生管理工作要求，营子区于近日开展了环境卫生大整治活动，掀起了爱国卫生运动热潮。全面推行开展“社区服务群众网格化”工作，将城区域内的所有楼宇、居民住所等划区分片规划 21 个网格，由各单位分包负责，集中开展环境卫生整治活动，大力改善城乡环境卫生状况，全面提升居民居住质量。各单位千余名干部群众集中时间集中力量，到网格内实施重点场所重点区域环境卫生整治行动，清除了居民区附近的卫生死角、沉积多年的生活垃圾、小区内的僵尸车、乱堆乱放的生活杂物、花坛绿化带内的杂草垃圾袋、对小区内的垃圾桶全部进行了消毒等，极大的改善了居民的生活环境，深受居民好评。截至目前，共开展城乡环境卫生集中整治活动 58 次，整治村庄社区 37 个，整治市场 54 个。（王志伟）

丰宁满族自治县召开清理规范违规违建和房地产开发项目联动监督专班推进会议

5月19日，县人大常委会副主任李兆春带领清理规范违规违建项目工作专班和房地产开发项目工作专班，到县住建局召开两个领域联动监督工作推进会，两个专班成员及县发改局、生态环境局、林业和草原局、水务局等9个部门相关人员参加会议。会议听取了县住建局分管副局长关于两个领域工作汇报，县人大常委会副主任李兆春出席会议并就做好联动监督工作讲了四点意见：一要深化思想认识，提高政治站位，切实增强开展“6+1”联动监督的责任感和使命感。二要认真学习县委批转的《中共丰宁满族自治县人大常委会党组关于开展“6+1”联动监督实施方案》及专班工作方案，切实领会法律条款实质内涵，严防联动监督发生工作跑偏走调问题。三要坚持问题导向，两个联动监督专班要把发现问题、研究问题、解决问题作为出发点和落脚点，坚持以查促清、以查促改、以查促建，推动问题整改和长效机制建立。四要坚持政治纪律和工作纪律，要严格按照县委批准的《实施方案》工作要求、监督重点、检查内容、监督程序、时间节点和方法步骤有序开展工作。（辛建永）

隆化县人大常委会“6+1”联动监督“三细化、三同步”

隆化县人大常委会“6+1”联动监督“三细化”夯实基础，“三同步”高效联动。职责细化。召开调度会议，将县人大、县政府领导小组、领导小组办公室、各工作专班及县人大各包联指导组的工作职责进一步细化到组、细化到人，职责任务分解落实到人，进一步压实工作职责。同时积极做好人大与政府各工作组及工作人员一对一对接，确保各项工作畅通渠道、协调一致，扎实有效推进。方案细化。各工作小组、工作专班认真学习研究省、市人大工作方案，认真开展调研，结合隆化县实际，对工作方案进行认真细致的研究和制定，使工作方案切实符合隆化实际，更具体更具可操作性。日程细化。各工作小组根据各组工作职责和任务，紧密结合各工作方案，认真制定工作行事历，把联动监督各项工作日程进一步细化，确保联动监督按时间节点压茬推进。自查自纠与落实整改同步。全县人大系统“6+1”联动监督工作开展以来，隆化县政府认真开展自查

自纠，对查找出的问题，县政府积极制定整改方案，能立即整改的立即整改，不能立即整改的制定出具体的整改措施，明确时间限时整改，确保按要求自查到位、整改到位。征求建议与转交办理同步。县人大常委会联动监督领导小组充分发挥“代表之家（站）”主阵地作用，通过发放征求意见表、召开座谈会、设置意见箱等形式积极征求全县各级人大代表意见和建议，对于征求上的意见和建议进行认真梳理汇总，及时转交县政府及有关部门办理，做到代表意见建议收集整理及时、转交办理及时，使联动监督各项工作扎实高效推进。县乡人大与四级代表同步。在工作，县乡两级人大对各项工作同步安排同步部署，步调一致、协同推进。同时全县省市县乡四级人大代表积极参与，按照县乡两级人大的安排部署共同活动、共同联动，形成了良好的联动监督局面。　　（康立志）

滦平县清理违规违建项目专班
开展代表小组视察前培训

为提高代表小组视察所必须的专业技能，确保视察质量，在前一阶段学习“6+1”联动监督政策精神和相关法律法规基础上，5 月 26 日，滦平县人大常委会“6+1”联动监督清理违规违建项目专班，组织召开了代表小组视察前专业培训会议。会议明确了代表小组开展视察的范围、内容、重点和分组情况。邀请专业人士对所涉及部门的相关业务进行了培训。

县人大常委会副主任、专班牵头领导、代表小组组长陈伟峰强调，代表小组成员要高度重视，正确看待清理违规违建项目监督工作，要加强学习，做到心中有底、深入实际、认真视察、督促落实整改。要依法监督，监督到位、全面排查、突出重点、严守纪律、提高实效。　　（于秀珍　沈淑红）

宽城满族自治县扎实推进联动监督工作开展

“6+1”联动监督工作开展以来，宽城满族自治县人大常委会按照省市人大常委会和县委要求，高起点谋划，高效率落实，坚持重依据、重程序、重效益、重权威的原则，扎实推进各领域工作务实深入开展。4 月 27 日全市人大系统“6+1”联动监督培训调度会后，七个代表小组迅速行动，4 月底前均组织了本代表小组的培训工作；5 月 12 日，

听取了县政府总报告和七个领域分报告。各代表小组结合政府报告，紧盯突出问题，认真找准“症结”，提出合理建议，把监督、支持、帮助有机结合起来，做到以督促清、以督促改、以督促建，切实推动解决一批制约经济社会发展的重难点问题，为加快推动全县经济社会高质量发展履职尽责、贡献力量。（于景海）

兴隆县召开全县人大系统“6+1”联动监督阶段性总结调度推进会

5月29日，兴隆县召开全县人大系统“6+1”联动监督阶段性总结推进会，全面总结了“6+1”联动监督上一阶段工作开展情况：一是坚持党委领导，统筹推动联动监督工作有力开展；二是精心制定方案，有效确保联动监督工作有章可循；三是成立组织机构，切实形成联动监督工作积极合力；四是开展业务培训，全力保障联动监督工作依法依规；五是研判清单台账，有序推进联动监督工作纵深开展。“6+1”联动监督工作正在有条不紊的进行，全县“6+1”联动监督的氛围也已形成，社会反响良好，但是也存在着法律法规掌握不够精通、查找问题不够深入，成因分析不够到位、代表参与率较低的问题。

为推动“6+1”联动监督下一阶段工作高效开展，县人大常委会主任、“6+1”联动监督领导小组组长马德军强调，一要开展好代表学习培训，各乡镇人大主席团要组织县乡人大代表学习好《土地管理法》《矿产资源法》和省市人大下发的《“6+1”联动监督参阅资料》等相关法律和政策规定，确保联动监督每个环节都能依法依规。二要开展好乡镇视察调研，乡镇主席团要通过实地视察、接待选民来信来访、与代表和选民座谈等多种形式，发现典型问题、典型案例，形成问题清单和视察报告，为县人大开展执法检查提供依据。三要开展好“全链条”监督，各工作专班要认真完成组织代表实地视察、审议视察报告、开展专题询问、进行全面评议、听取政府整改落实情况报告等各项监督任务，确保联动监督严密组织实施，有力有序推进。四要开展好实地督导检查，领导小组组长、副组长要按照分包乡镇人大主席团工作要求，亲自带队督导所有乡镇开展好联动监督工作，切实把典型问题和典型案例，推动相关问题有效解决。马德军还从开好乡镇人代会、主席团例会，实施好民生实事项目人大代表票决制工作，利用好“代表之家”履职平台，发挥好代表作用，持续抓好人大主业工作等几个方面对今年乡镇人大工作提出了明确要求。（王　东）

脱贫攻坚战场上的“人大担当”

——全市“脱贫攻坚再聚力，人大代表展风采”活动总结

在全市脱贫攻坚进入攻城拔寨、尽锐出战的关键时期，市人大常委会按照市委主要领导的指示精神，于2018年初至2019年底，集中两年时间，在全市人大系统持续开展“脱贫攻坚再聚力，人大代表展风采”活动，团结动员全市三级人大机关和五级人大代表，充分发挥人大制度优势、职能优势和人大代表的主体作用，聚力脱贫攻坚主战场，助力打赢脱贫攻坚战，在决战脱贫攻坚、决胜全面小康的生动实践中体现了人大担当、展现了人大作为、彰显了人大力量、作出了人大贡献。

一、发挥人大组织优势，助力保障脱贫攻坚取得决定性胜利

打赢脱贫攻坚战，中央有要求、人民有期待，是功在当代、利在千秋的民心工程、德政工程。市人大常委会始终怀着强烈的爱民、为民、惠民之心，以强烈的责任意识、务实的担当精神，充分发挥人大组织优势，大力开展“脱贫攻坚再聚力，人大代表展风采”活动，推动全市脱贫攻坚取得决定性胜利。

围绕中心，服务大局。市委在坚决打赢脱贫攻坚战的战略部署中，牢固树立“以人民为中心”的发展思想，始终把脱贫攻坚工作作为重大政治任务和第一民心工程。省人大常委会副主任、市委书记周仲明亲自谋划，多次听取汇报，明确指出，坚决打赢脱贫攻坚战,是各级党委、政府的重大政治任务，也是全市各级人大代表的政治责任。市人大常委会党组紧扣市委中心工作，坚持党委有号召，人大有行动。党组书记韩福才强调,我们要把脱贫攻坚作为第一民生工程，组织各级人大代表，推动扶贫政策落地生效，改善贫困群众生产生活，在脱贫攻坚战场上展现新时代人大代表的风采。全市人大系统始终把党的领导贯彻落实到“脱贫攻坚再聚力，人大代表展风采”活动的各个方面、全过程，全力推动活动深入开展，取得成效，努力做到为全市脱贫攻坚工作助力添彩。

制定方案，明确目标。常委会党组召开会议，研究制定实施方案，明确三级人大组织“六个一”、五级人大代表 “11123”目标任务和要求，以依法行使人大职权为抓手,以代表小组为依托，以推动惠民政策落实落地为着力点，以改善贫困群众生产生活为落脚点，为全市脱贫攻坚凝聚磅礴力量，在脱贫攻坚战场上展示代表风采。

广泛动员，凝聚合力。发出《倡议书》，号召各级人大代表积极投身脱贫攻坚主战场，发挥主体作用，展现代表风采。在电视、报纸、网络等媒体，以答记者问的形式，详细介绍开展此次活动的重要意义、目标任务、主要内容和方法举措，引起广大干部群众的普遍关注。组织代表与贫困家庭结成“一帮一、一帮多”包扶对子，利用自身优势，为包扶对象寻找脱贫良方，提供就业机会，提高致富能力，带动发展产业，不断拓宽帮扶渠道、创新帮扶形式，实现产业增效、贫困户增收，全市人大系统形成了助力脱贫攻坚“一盘棋”、聚集脱贫攻坚“正能量”的良好局面。

精心组织，加强调度。常委会党组成立领导小组和工作专班，建立“月研究、季调度、半年小结、年终总结”的工作制度和推进机制，定期听取汇报，研究工作措施，总结推广经验，推动活动求实务实、有力有序。坚持深入基层、下沉一线，及时开展调研指导和检查督导。活动期间，市人大常委会班子成员带队，集中调研督导 6 次，面对面解读宣讲、压实责任，点对点把脉分析、解决问题。活动的重要节点，及时召开推进会，在收集整理的 41 篇活动先进事迹材料中，选取部分县、乡人大机关负责人和部分人大代表作典型发言，组织编发工作提示和活动简报共 62 期，交流工作经验、展示活动成果，彰先策后、加压鼓劲，确保活动高标准、高质量推进。

典型引路，示范带动。各级人大结合实际，不断丰富活动形式和内容，创造了很多好的经验、好的帮扶措施。很多人大代表在兴办产业、投身公益事业，捐资助学助教等方面，作出了积极贡献。全国人大代表、颈复康药业董事长李沈明，捐款 1000 余万元，设立“圆梦大学助学金”，目前已有 300 余名贫困学生受益；投入 2000 余万元，组织乡村医生进行公益培训 2000 多场。省市两级人大代表、河北怡达食品集团有限公司董事长李志民，为当地剩余劳动力提供数千个工作岗位，带动 5 万余户农户脱贫致富；市人大代表帅五宝依靠全市工商联系统的组织优势，引导 666 家民营企业参与脱贫攻坚，累计投入资金 1.283 亿元，实施帮扶项目 1339 个，受益人数达 90767 人。市人大代表、瀑河源食品公司总经理王红，以合作经营、领养领种和务工取酬的扶贫方式，吸收 3000 余户贫困家庭参与经营，免费发放培训资料 12000 多份，培训技术人员 1300 多人，累计带动 1.4 万多口贫困人口稳定脱贫；市人大代表、丰宁大滩镇小北沟村委会主任于存永，坚持“旅游+扶贫”模式，投资 200 多万元，实施乡村旅游示范村项目，建成 44 家家庭旅馆入社，直接带动全村 650 人参与旅游就业。等等，他们用实际行动，影响和带动了身边干部群众奋战脱贫攻坚主战场、坚决打赢脱贫攻坚战，全市人大战线形成了推动脱贫攻坚的浓厚氛围。

二、发挥人大制度优势，全面推动脱贫攻坚再聚强大合力

全市各级人大始终把助力脱贫攻坚作为重要政治任务和第一民生工程牢牢扛在肩上、紧紧抓在手上，按照“六个一”目标要求，紧扣党委决策部署，找准对接点和着力点，发挥人大制度优势和地方国家权力机关职能作用，通过依法行使各项职权，广泛汇聚脱贫攻坚之力，依法监督脱贫攻坚之效，督促落实脱贫攻坚之责，以实际行动为脱贫攻坚注入强大力量，努力塑造人大服务中心工作的“金字品牌”。

作出决议，精准助力。动员全社会力量共同参与脱贫攻坚是打赢脱贫攻坚战不可或缺的重要措施。为更好贯彻中央和省委、市委决策部署，进一步动员全市各方面力量，齐心协力打赢脱贫攻坚战，市人大常委会第十一次会议就加强扶贫脱贫攻坚工作作出决议，号召各级各部门和全市人民积极行动起来，提高政治站位，增强政治定力，切实把思想和行动统一到中央和省委、市委的决策部署上来，在市委的坚强领导下，万众一心、众志成城，团结互助、和衷共济，迎难而上、敢于胜利，大力推动扶贫产业全覆盖，加快推进危房改造进度，因地制宜实施易地扶贫搬迁，加强扶贫档案管理，打好脱贫攻坚“组合拳”，以严的要求、实的作风，以决战之势、决胜之勇，坚决打赢脱贫攻坚战，全市上下汇聚了攻坚克难、尽锐出战的巨大力量。

强化举措，监督发力。以服务党委中心工作为己任，以推动落实扶贫法规和脱贫政策为重点，综合运用调研、视察、执法检查、专题询问、工作评议等方式，推动人大监督向“刚性”发力、向“联动”发展、向“实效”聚焦。先后对全市脱贫攻坚、产业扶贫、易地搬迁、新民居建设等工作进行视察，对《河北省农村扶贫开发条例》贯彻实施情况进行执法检查，对实施乡村振兴战略、发展林果产业、村卫生室建设等情况进行调研，聚焦问题，找准症结，切实保障中央决策部署和政策措施落实落地，为全市脱贫攻坚工作汇聚磅礴力量、凝聚整体合力，确保全市高质量实现脱贫目标。

创新载体，真抓实干。以实干求实效，加强平台建设，丰富活动载体，进行一系列探索创新。通过开展“四进四了解”活动，进农户、勤走访，全面掌握民情民意；通过开展“五送”活动，办实事、解民忧，用实举聚民心；通过开展“三解”和“四必访”活动，抚民心、理民事，用真情稳人心；通过“一包三”结对帮扶举措，走在前、作表率，以实际行动诠释为民情怀。这些生动的实践，赋予了“展风采”活动新的内涵，彰显了“展风采”活动的生机与活力，展示了“展风采”活动的重要成果和创新亮点。

包联帮扶，率先垂范。常委会党组成员每人包扶 1 个贫困村、2 户贫困家庭，常委会机关 64 名干部联系帮扶隆化县十二挠海和黑山嘴 2 个贫困村 269 户贫困户，两年来

累计入户走访3228人次，为贫困户捐款2.7万元，捐献米面油、衣物、电脑、电视、书籍、体育器材等价值5万余元。常委会领导率先垂范，带头进村入户，实地调研指导，为贫困村办成一批好事实事，巩固了脱贫成果。驻村工作队履行帮扶责任，落实帮扶举措，村容村貌明显改观，两委班子团结实干，帮扶村实现整体脱贫出列。

三、发挥人大代表优势，全员奋战脱贫攻坚再展时代风采

全市12890名人大代表站位扶贫第一线、依法履职善作为、充分融入真帮扶，按照“11123”目标要求，立足本职岗位，突出专业特长，发挥职能作用，积极投身脱贫攻坚主战场，包扶覆盖全市所有贫困村，结对2.66万户贫困家庭，占全市贫困家庭总户数的31%；包扶贫困人口6.38万人，占全市贫困人口总数的30.7%。在推动增产增收中谋实招、在带动产业发展中显身手、在扶贫帮困解难中献真情，付出了真金白银、展示了高尚情怀，人民群众有了获得感、人大代表有了成就感，彰显了人大代表的时代风采。

*连民心、摸实情，在有的放矢谋发展上展风采。*突出“服务发展”这个主题，代表们进乡镇党委，了解脱贫攻坚整体规划与进程；进“村两委”，了解帮扶对象脱贫基础条件；进农户，了解帮扶对象衣食住行、致贫原因和现实需求；进田间地头，了解贫困家庭产业发展情况；紧紧围绕贫困群众可持续增收、永久脱贫这条主线，按照“因地制宜、因户施策、产业带动、整村致富”的思路，深谋细研脱贫产业，协调解决生产生活中遇到的难题，促进稳定脱贫、高质量脱贫。坚持服务发展与帮扶解困相结合，积极解决空巢老人、留守儿童等特殊群体的实际问题，对因灾、因学、因病残等原因致困的帮扶对象，在精准识别的基础上，尽己所能、真心帮扶。活动中，代表共入户走访77340人次，解决特殊群体实际问题2128个，帮助5320个贫困家庭渡过了难关。

*顺民心、促和谐，在化解基层矛盾上展风采。*突出“和谐稳定”这条主线，代表们广泛开展“结对子、促和谐、送温暖、聚人心”活动，走访帮扶对象，了解现实需求，为贫困户送扶贫政策、送致富信息、送实用技术、送救济物资、送关怀温暖；对因灾、因学、因病等特殊原因致贫的困难家庭，开展“救急、救难、救灾”活动，予以物资帮助。代表们密切关注包扶对象，发挥民情调解员作用，坚持做到“四必访”，即家庭有重大变故必访、闹矛盾纠纷必访、生活遇到困难必访、思想情绪不稳定必访；通过解思想疙瘩、解家庭忧愁、解生产难题，引导包扶对象摒弃“等、靠、要”思想，增强自力更生、脱贫致富的信心和本领。活动中，代表开展“四必访”3325人次，解决矛盾纠纷2726起，营造了家庭和睦、邻里和谐的农村生活环境。

*暖民心、真帮扶，在保障改善民生上展风采。*突出“履职为民”这项主业，代表们

胸怀脱贫攻坚伟业，按照领导干部代表、党员代表、教科文卫代表、专业技术代表、企业家代表和农民代表等类别，组成脱贫攻坚“突击队”，破瓶颈、解难题，惠民生、办实事。领导干部代表在政策宣传、项目引进、基础设施建设和扶贫政策争取等方面主动作为，率先垂范；党员代表积极完成“脱贫攻坚党旗红”赋予的任务，做致富、带富的先锋模范；教科文卫代表为贫困群众送知识、送技能、送医疗、送健康理念和生活方式；专业技术代表把培训课堂搬到村户和田间地头，为贫困群众传授致富技能；企业家代表主动承担起社会责任，为帮扶对象提供资金、技术、物资和工作岗位；农民代表在自己的岗位上出成绩、作榜样，带动周边群众脱贫致富。活动中，代表共引进项目1504个，送致富信息4296条，举办技能培训859场，争取帮扶资金5.1亿元，成为脱贫攻坚的一支“劲旅”。

赢民心、善监督，在助推相关工作上展风采。突出“依法监督”这个主责，代表们围绕扶贫脱贫工作难点、热点问题，开展视察、调研和执法检查434次，听取专项工作报告72个，聚焦问题，找准症结，针对扶贫政策落实和贫困户识别、纳入、退出等，提出建议和意见379条，其中涉及扶贫政策的187条、改进相关工作的179条，体现了人大代表“敢监督、善监督、真监督、真支持”的专业素养。

四、几点启示

在市委的坚强领导下，全市各级人大组织和人大代表依法履职，担当尽责，扎实开展“脱贫攻坚再聚力，人大代表展风采”活动，争当脱贫攻坚政策的宣传者、脱贫攻坚活动的实践者、脱贫攻坚任务的担当者，在推动扶贫政策落实生效、改善贫困群众生产生活的生动实践中，积累了宝贵经验，结出了丰硕成果。

坚持党的全面领导，围绕中心服务大局，是展风采活动取得实效的根本保证。人大工作坚持正确政治方向，最根本的就是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，核心是坚持党的领导。脱贫攻坚事关决胜全面小康大局，事关巩固党的执政基础，事关增进人民福祉。在全市脱贫工作进入啃硬骨头、攻坚拔寨、尽锐出战的关键节点，省人大常委会副主任、市委周仲明书记的重要指示和讲话精神为全市脱贫攻坚工作明确了政治站位、提出了总体要求和工作方法。全市各级人大组织和人大代表在市委的坚强领导下，有序有力开展“脱贫攻坚再聚力，人大代表展风采”活动，凝聚了脱贫攻坚的强大合力，为全面打赢脱贫攻坚战贡献了人大智慧和力量，充分说明人大工作必须坚持在党的领导下，紧扣中心、服务大局，才能有所作为、大有作为。

发挥人大职能作用，促进经济社会发展，是展风采活动全面开展的内在动力。人大

及其常委会作为国家权力机关，承担着宪法和法律赋予的重要职责，在推进经济社会发展和民主法治建设中肩负着重要使命。精准扶贫、精准脱贫是新时期党和国家工作的重中之重，是全面建成小康社会的重要保障，是人大工作与服务经济社会发展最有效的结合点和着力点，无论是立法、监督、决定，还是代表工作，脱贫攻坚主战场都是人大依法履职的重要舞台。开展“脱贫攻坚再聚力，人大代表展风采”活动，推动全市形成了脱贫攻坚的强大合力，为确保如期实现全面小康、促进全市高质量发展作出了应有贡献，成为人大服务经济社会发展的特色品牌。

适应时代发展要求，创新工作方式方法，是人大工作大有作为的必由之路。新时代人大工作实现新作为，必须树立改革思维，把创新作为第一动力，围绕工作中的制度创新和实践创新，积极探索体现人大特点、发挥人大优势的新方法、新途径、新机制。“脱贫攻坚再聚力、人大代表展风采”活动，瞄准工作中的难题和挑战，集中力量协同攻关，整合资源协同突破；聚焦工作的不足和短板，以开放的思维寻求解决办法，以理念的创新开新路、育亮点、求突破；特别是全市三级人大组织和五级人大代表，围绕一件事携手奋进、共同发力，不仅实现了人大履职方式的创新，也为做好新时代人大工作积累了宝贵经验。

尊重代表主体地位，构建代表履职平台，是充分发挥代表作用的有效途径。人大代表是人民代表大会的主体，是联系人民群众的桥梁和纽带。各级人大及其常委会要树立以代表为中心的工作导向，充分尊重人大代表的主体地位，着力构建发挥代表作用的履职平台，为代表依法履职提供服务和保障。实践表明，开展“脱贫攻坚再聚力、人大代表展风采”活动，为人大代表依法履职、发挥作用搭建了新的平台，提供了广阔舞台。各级人大代表在主题活动中增强了代表意识、提升了履职能力、焕发了奋进激情、锻炼了过硬作风，展示了强烈的担当精神和为民情怀，生动诠释了新时代人大代表的崭新风貌。

（承德市人大常委会）

上下联动　合力奏响监督“交响曲”

——承德县人大深入开展“6+1”联动监督工作

全省人大系统“6+1”联动监督动员会议以来，承德县委、县人大常委会高度重视此项工作，按照省、市人大的统一安排部署，在认真学习、反复研究的基础上，紧密结

合全县实际，成立组织，细化方案，统筹谋划，精心部署，并按照省市工作步骤和时间节点要求，有序推进。

一、“三到位”启动联动监督高起点开局

“6+1”联动监督是省人大着眼于全省工作大局，做出的年度重大决策部署。按照省委书记王东峰同志指示要求和省、市人大常委会领导讲话精神，承德县人大常委会高度重视，将此项工作作为2020年人大年度重点工作。为确保“6+1”联动监督扎实起步，在谋划和启动之初，围绕联动监督具体工作和要求落实落地，见到成效，着力做到“三到位”。一是学习贯彻到位。开好“三个会议”，即人大党组会议、县委、人大动员会议、县人大常委会会议，传达贯彻省、市联动监督动员会议精神，统一思想、凝聚共识，迅速把思想和行动统一到省、市、县委决策部署上来。采取集中培训、分组学习研讨、人大专班与政府专班交流等方式，确保了“6+1”联动监督工作认识到位、工作要求理解到位、履职尽责决心到位。二是人员组织到位。围绕“6+1”联动监督工作由谁干、怎么干、如何干好来组织选调人员，立足县人大机关和四级人大代表实际，成立三个组织即：由人大常委会主任为组长、副主任为副组长，各室委主任、各乡镇人大主席为成员的联动监督领导小组；常委会主任、副主任牵头，人大机关各委办主任为组长，常委会委员、乡镇人大主席、人大机关各委办副主任为副组长，选配57名综合素质高、责任心强、有相关专业特长的代表为成员的7个专项小组；在县政府相关部门及常委会委员中明确懂政策、熟法律的同志组成7个法律政策咨询组。三是后勤保障到位。做到了“四个统一”，即统一配备工作人员、统一设立办公地点、统一安排交通工具、统一明确每个专班中有一名相关部门副局长为联系人。

二、“两方案” 保证联动监督高起点规划

制定总体方案，突出一个“全”。精心谋划、认真组织，把制定好联动监督工作方案作为最重要的基础工作，县人大3次召开主任扩大会议，2次党组会议，反复征求意见建议，4易其稿后报县委常委会审议批转。总体方案体现“三个不”：一是深入贯彻落实省、市工作方案要求不走样；二是全面贯彻落实省、市人大要求不落项；三是紧密结合全县实际，既有各项工作的总体把握，也有矿山环境综合治理、违法违规占用土地、河长制落实三个重点较真碰硬、不退让。制定专项方案，突出一个 “细”。为确保各专班工作更有针对性和操作性，制定具体方案做到任务明确、方法可行，切实避免形式主义、走过场。如：地下水超采综合治理监督工作方案，将监督归纳为 5 个方面 16 条内容；清理规范资源能源项目监督工作方案，将监督归纳为 6 个方面 21 条内容；清理规

范违规违建项目监督工作方案，细化了“五查五核”工作内容；清理规范违法违规占用土地监督工作方案，强化了“一定量、两对账、三必核、双随机”的要求；清理规范房地产开发项目领域监督工作方案，对每个监督内容的问题项目数量、项目清单及项目分类情况提出具体要求；矿山综合治理监督工作方案，要求做到“五结合”；加强公共卫生管理监督工作方案，明确“1236”工作要求，各专项方案标准更加明确，措施更加具体。

三、“六字法”，促进联动监督高标准开展

“听”。听取县政府及有关部门专项工作清理规范和自查自纠工作情况汇报；发挥代表之家作用，广泛听取人大代表、基层群众意见建议；完善监督信息收集方式，通过群众信访、大督查转办、上级交办等，了解问题线索。“查”。到部门查阅工作台账、问题清单等相关资料；到重点工作点位开展实地检查，做到全面核查；对群众反映和上级交办的重点问题采取明察暗访等形式，做到应查尽查。“核”。核实清理规范工作的真实性、准确性、有效性；实地核查处理卷宗等相关资料是否齐全、完备，符合要求；核实反馈和交办事项是否属实；核实整改工作是否落实到位。“审”。审议县政府相关责任部门提交的专项工作情况告；审议人大代表视察报告，视情况形成相关决议决定；审议县政府关于联动监督交办问题整改落实情况。“督”。更好发挥监察、审计等监督作用；对人大常委会审议意见进行专项监督；对联动监督发现问题清单整改落实情况开展持续监督。“评”。对县政府关于清理规范资源能源项目工作开展评议；对相关责任部门开展专项询问或满意度测评；评价各专项工作长效机制建立情况；相关评议结果报县委。

四、“三步骤”确保联动监督高质量推进

开展好“6+1”联动监督工作要坚持目标导向、问题导向，既要全面了解情况，还要找准问题，承德县人大坚持“三步骤”，做到底数清、情况实。一是听清。在听取全面报告和专题报告前，县人大印发联动监督 7 个专项工作方案，人大 7 个专班逐项对县政府及相关部门提出专项报告具体要求，做到报告内容不落项、报告问题不回避、报告整改成果不掺杂。常委会听取审议后，代表们一致认为准备充分、报告比较认真。二是摸实。围绕目标导向、结果导向，点对点要求相关部门把整体情况说清楚，做到按照方案分项有汇报，针对重点逐项有“四清单、一台账”；人大专班核实有办法，就是人大各专班带着工作任务，通过走访、座谈、实地调研、明察暗访、网络视频等方式把情况核实清楚。三是掌握准确。按照“党委领导、人大监督、政府主责、部门履职、分级负责、上下联动”的工作原则，落实县委统一领导，人大常委会组织实施，县政府及有关部门落实责任、分级负责，人大 7 个专班与政府 7 个专班密切沟通、协调联动的工作机

制。人大联动监督领导小组每天工作有计划、有任务、有成果，每周有调度，做到发现问题及时解决，重点问题随时向县委报告，做到“6+1”联动监督有序有力有效推进。

（刘　伟）

市法院党组学习贯彻全国“两会”精神

6 月 4 日，市法院党组书记、院长刘福明主持召开党组理论学习中心组集中学习，传达学习 2020 年全国“两会”精神，以及最高法院学习贯彻全国“两会”精神视频会议和市委常委会（扩大）会议精神。

会议深入传达学习了习近平总书记在全国“两会”期间的讲话、习近平总书记关于民法典的重要论述以及全国“两会”精神，与会各位院领导围绕学习内容，结合分管工作，分别谈了心得体会。

会议要求，全市各级法院要把学习贯彻习近平总书记重要讲话精神和全国“两会”精神作为一项重大政治任务，充分发挥审判职能作用，坚持以人民为中心发展理念，践行司法为民宗旨，保障人民权益实现和发展，找准工作结合点、切入点，为建设新时代生态强市、魅力承德提供优质高效的司法服务和保障。（王立全）

滦平法院上门庭审　让司法更有温度

5 月 28 日，滦平县法院刑事审判庭到滦平镇杨树沟门村，将一起刑事附带民事诉讼案件的庭审开到了当事人家门口。该案被告人张某系一位 86 岁老年人，被害人暨附带民事诉讼原告人代某系一位 87 岁老年人。立案后，主审法官多次委派法官助理和书记员前往该村送达法律手续、查看当事人情况。了解到两位案件当事人均年老体弱，出行不便，为充分保障当事人行使诉讼权利，合议庭决定立即前往该村，在双方当事人家门口对面的村部公开开庭进行了审理，并邀请了村干部到现场观摩协助庭审。该案的庭审不仅保障了当事人的诉讼权利，让群众感受到司法的公平正义，同时也感受到了司法的温暖，还拉近了群众与法官的距离，让群众参与见证了法院对案件公平公正处理的过程，既彰显了司法为民理念，又达到了审理一案，教育一片的效果，真正让司法有力量、有是非、有温度。（刘艳楠　李安琪）

兴隆法院召开院党组会议学习“两会”精神

6月2日，兴隆法院召开党组会议，集中学习和传达全国“两会”精神，会议提出四点要求。

一是切实提高政治站位。要进一步提高思想认识，加强政治理论学习，着力学深悟透习近平总书记重要讲话和全国“两会”精神。把增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”体现到服务大局、司法为民、公正司法的实际工作中。

二是认真贯彻实施“民法典”。积极组织干警自学、集中学习《中华人民共和国民法典》最新内容，深刻理解立法精神，准确把握条文要义，正确适用相关法条。加强对员额法官的学习培训，提升民事司法能力和水平，依法保护民事主体合法权益，为群众提供更优质的司法服务。

三是不断提升审判质效。加强一站式多元解纷和诉讼服务体系建设，加快推进审判体系和审判能力现代化。要认真做好扫黑除恶等重点工作，细化工作措施，以狠抓执法办案为第一要务，切实增强做好工作的责任感和使命感，不断增强人民群众对公平正义的获得感和满足感。

四是大力加强队伍建设。坚持将政治建设摆在首位,落实管党治党、党风廉政建设主体责任,着力加强能力建设,力戒形式主义、官僚主义。努力建设一支党和人民信得过、靠得住、能放心的法院队伍，以实际行动把全国“两会”精神落实到位。　（齐迎男）

市检察院“四个联动”办案模式
着力推动公益诉讼和刑事检察工作高质发展

今年以来，市检察院认真贯彻落实习近平生态文明思想，坚持深化内设机构改革，结合承德市建设“京津冀水源涵养功能区、国家绿色发展先行区、环首都周边扶贫攻坚示范区和国际旅游城市”的城市发展定位，在生态环境资源保护和食品药品安全领域试行公益诉讼和刑事检察案件联办联动，建立实行线索联动审查、证据联动补充、案件联动监督、品牌联动培树四项制度，推出了“四个联动”办案模式，有力推动了检察工作高质发展。

一是建立案件线索联动审查机制，同步推进公益诉讼检察与刑事检察工作规模发展。探索将两领域刑事案件与公益诉讼案件线索实行联动审查制度，加强部门协作，要求员额检察官对相关线索进行二维一体审查，实行同步审查、同步分流、同步受理的流程化作业，有效克服案件线索来源分散、线索移送不畅等突出问题，切实扩大办案规模。

二是建立案件证据联动补充机制，双向提升案件办理质量。针对两领域刑事案件和公益诉讼案件涉案事实关联的问题，建立案件证据共享机制，通过监督调查、监督移送、直接采用等方式，完善案件证据链条，进一步提升案件办理质量。

三是建立案件办理联动监督机制，强化同步监督，着力提升检察办案效果。办理行政公益诉讼案件过程中发现刑事犯罪的，督促行政执法部门依法履职，提前提请公安机关提前介入、及时开展侦查，促使刑事附带民事公益诉讼立案、公告前移，减少重复审查，避免公益诉讼起诉和刑事公诉脱节，进一步节约司法资源，确保在诉前检察建议整改期内完成刑事案件侦查，为关联案件同步起诉创造有利条件，更好地保护国家利益和公共利益。

四是建立检察品牌联动培树机制,强化新发展理念引领,用实际行动助力社会治理体系和治理能力现代化建设。坚持打造地方特色工作品牌，持续强化新发展理念引领，开展特色活动，打造精品案例，在推进社会治理体系和治理能力现代化中彰显检察新担当。

（霍　妍）

兴隆县检察院开展“世界环境日”法治宣传活动

6 月 3 日，在“世界环境日”即将到来之际，兴隆县检察院以“六五世界环境日，兴隆检察在行动”为主题开展了法治宣传活动。

在活动中，检察官们对来往群众活发放宣传材料、解答群众咨询、宣讲检察公益诉讼涉及的相关法律制度、职能作用、办案程序等内容，并结合兴隆县检察院自新冠疫情以来所办理的野生动物公益诉讼保护等生态环境和资源保护领域典型案例，教育引导群众全面禁捕、禁食野生动物，倡导广大人民群众热爱生态环境和资源保护领域公益事业、做热心公益保护的新时代公民。同时，检察官们还通过手机微信朋友圈等新媒体，转发“两高”发布的公益诉讼典型案例进行普法宣传，取得了良好的法律效果和社会效果。

（高建军）

承德人大公共信息网网址：http://www.chengde.gov.cn/cdrd/node_1661.htm
《承德人大工作》投稿E—mail: cdrdyjs@126.com　电话：（0314）2050518

送发：省人大常委会研究室，市委书记、副书记、常委，市政府市长、副市长，市人大常委会组成人员，市人大常委会机关各部门，市监察委，市法院，市检察院，市委办公室，市政府办公室，市政府各部门，各县市区委、人大常委会、政府，市人大代表小组组长。

编辑：郎冠华　　审核：王桂民　　签发：赵宝军