

内部刊物
注意保存

承德人大工作

承德市人大常委会研究室

第 21 期
2022 年

目 录

2022年12月14日出版

2022年第21期

领导讲话	在市历史文化名城保护立法调研座谈会上的讲话……………刘文勤 (1)
重要活动	市人大常委会党组召开党组(扩大)会议 专题学习党的二十大精神……………蔡悦鹏 (3) 刘文勤在纪念现行宪法颁布实施40周年座谈会上强调贯彻好现行宪法 为建设中国式现代化承德场景提供法治保障……………李 颖 (4) 承德市人大常委会召开市县两级人大常委会 秘书长及办公室主任、研究室主任培训座谈会……………肖毅菲 (5) 市人大城乡建设和环境资源委员会 对《承德市历史文化名城保护条例(草案)》进行审议……………张 磊 (6)
学习贯彻党的二十大精神	刘文勤在河北石油职业技术大学宣讲党的二十大精神时强调全面学习把握落实 党的二十大精神 将学习成果转化为学校高质量跨越式发展的强大动力 ……………肖毅菲 (7) 刘文勤在市人大常委会学习贯彻党的二十大精神宣讲报告会上强调全面学习 把握落实党的二十大精神 奋力谱写新时代地方人大工作崭新篇章 ……………肖毅菲 (8) 市人大常委会机关举行学习宣传贯彻党的二十大精神宣讲报告会…赵 丽 (9) 承德市人大常委会致全市各级人大代表的公开信……………郎冠华(10) 围场县满族蒙古族自治县人大代表深入基层宣讲党的二十大精神 ……………王光洁 张耀阳 (12)
“高质量发展惠民生，人大代表展风采”	平泉市茅兰沟乡人大主席团立足本职守初心 履职为民展风采……………王彬彬 管德英 陈 洋(12) 隆化县八达营乡人大主席团建好用活代表联络站 ……………王光洁 张树立 刘东升(13) 兴隆县大水泉镇人大代表助力特色产业发展……………王彬彬 王艳梅 王东辉(14) 描绘振兴画卷 展现代代表风采……………王光洁 王立凤 (14)

目 录

2022 年 12 月 14 日出版

2022 年第 21 期

工作 研究	推动绿色发展增强碳汇能力的承德探索……………李 莉 管 理 刘振宇 (16)
县区 工作	承德市人大常委会优化评议内容 细化评议环节 探索人大监督两官新模式……………王小风 (22)
府院 之窗	承德中院召开全市法院人民法庭建设暨“三个一”工作推进会…张景联 (23)

在市历史文化名城保护立法调研座谈会上的讲话

刘文勤

（2022年10月31日）

关于历史文化名城保护条例原计划是今年要完成二审的，后来由于国家历史文化名城名镇名村保护条例正在修改，根据这种情况市政府提出建议做出调整，我们从实际出发调整为今年完成一审，明年安排在4月份二审。下面就历史文化名城保护立法工作，与大家交流三个方面的想法：

一、要充分认识历史文化名城保护立法的重要意义。承德1982年被首批命名为国家历史文化名城，现在正好走过了40年历程。推进历史文化名城地方立法，应该说是承德百姓及承德地方权力机关为这40年历程的一份献礼。推进地方立法进程，特别是这个保护条例的制定出台乃至颁布，将推动承德历史文化名城保护工作真正跨入法治轨道，填补作为首批国家历史文化名城没有地方立法进行系统保护的一个空白。这项工作非常符合党的二十大精神，符合党中央和国务院以及省委、省政府对关于相关工作的部署要求，也更加符合我们承德的市情特点。推进这项立法工作有几层意义需要认真把握：一是有利于保护我们承德的历史文化根脉。承德是因避暑山庄及周围皇家寺庙群修建而形成的一个城市，是先有山庄外庙后有城市，这是承德城市发展的一个最重要的特点。而我们这个历史文化名城，之所以被第一批列入国家公布名单，也是因为我们有避暑山庄及周围皇家寺庙群，所以保护好以避暑山庄及周围皇家寺庙群为核心的历史城区、历史街区、历史建筑及名镇名村等，就保住了承德这个城市最重要的历史文化根脉。二是有利于传承弘扬中华优秀传统文化。承德历史文化名城所承载的政治价值、科学价值、艺术价值、文化价值等是非常丰富丰厚的，这是中华优秀传统文化的重要组成部分，在保护的基础之上进一步传承好、弘扬好，对于我们承德未来发展具有重要的作用。加强保护，才能更好传承；推进传承，才能更好弘扬。所以，保护好、传承好、弘扬好优秀传统文化能够为我们承德文化铸魂，为承德文化产业赋能，推进文化事业和文化产业协调、协同发展。三是有利于培育塑造承德城市个性。承德在这方面有成功的经验值得进一步坚守，也有需要汲取的教训。严格讲我们城市个性有了一定基础，但还不够鲜明，还不够独特。怎么样使我们的城市个性更鲜明、更独特，进而能够做到形成承德自己独有的特质，确

实还需要做很多工作，需要长时间的持续向前推进。但是我觉得做好这项工作，首要的是把我们的历史根脉保护好，把我们的特色传统文化优势传承好、弘扬好。丢掉了这一点，就会丢掉承德的城市个性。在这方面我们已经有了教训，不能再犯类似错误了。我们要把今后城市发展路子走的更好一些，更坚实一些，这样经过一段时期的持续推进，城市的个性会越来越鲜明，越来越有我们自己的特质。所以，大家对我们这部地方立法不要小看，它事关我们承德长远可持续发展，事关我们承德百姓子孙后代，不仅有现实意义，更有深远的历史意义。

二、正确把握历史文化名城保护立法中的一些重大问题。实际上条例起草当中已经充分体现了这个重要原则，关键问题的把握，我在这再强调一下。一是必须坚持保护第一、保护优先。必须把这一点放在最重要的位置。失去了保护，就很难谈传承和发展，包括合理利用和传承发展。所以这是根本原则，这次立法一定要在这方面下功夫，在保护方面要做足文章。二是处理好保护条例和承德避暑山庄及周围皇家寺庙群保护管理条例的关系。我们这个保护条例从大的范围上实际涵盖了避暑山庄及周围皇家寺庙群，对于已有地方法规规定的，就没必要再去重复了，要把这两方面关系协调好，在我们的这个法规文本当中能够有一个非常恰当的体现和安排。三是研究好保护修缮与合理利用的关系。在保护当中一定要把修缮内容，包括环境风貌整治的内容体现进来，同时，对利用也要有一个合理的安排。四是清晰划定权责边界。既要与国家和省相关部门的职责划分进一步对接，这是我们需要遵循的；又要根据我市实际，在原来调整的基础之上，本着怎么能够把这个名城保护的权责落实更好上，作进一步研究，避免扯皮。权责边界一定要划清楚，要由市政府根据实际明确下来，然后通过“三定”方案调整行文确定。另外在权责边界上，除了注意部门之间的边界划清楚，还要明确历史文化名城保护主管单位，由哪一级命名的历史城区、历史街区、名镇名村，应由哪一级为保护责任主体，得进一步明确。比如是否需要提级落实保护责任？需要认真研究之后提出意见，提请政府进一步明确。

三、多措并举做好法规草案修改完善工作。一是进一步学习领会党的二十大精神。党的二十大会议上习近平总书记代表十九届中央委员会所作的报告，对文化建设，特别是对中华优秀传统文化的保护传承和发展、推进文化强国建设等作出了重要指示。我们负责法规起草和修改完善人员一定要把相关精神认真学习和领会，这是我们进一步修改完善的根本遵循。二是认真研读悟透上位法的相关规定，包括国家历史文化名城名镇名

村保护条例进行修改征求意见稿的一些有关规定。三是对标、学习、借鉴外地先进地区相关地方立法成果，加以消化吸收，结合我市实际，做出进一步的规范。四是进一步听取专家们的意见，包括一些长期在这个领域工作退下来的老专家；听取各方面干部群众的意见，集思广益。这四个方面工作做到位了，再包括把刚才座谈会上发表的一些意见建议，进行认真研究、甄别、吸纳，修改才更有质量。

此外，对于大家座谈提出一些具体条款的修改意见，要认真进行研究。比如，关于如何预防和减少自然灾害对历史文化名城保护的影响，避免造成损失或损毁的情况；政府的责任当中要有对一些具备条件的历史建筑进行腾退和保护修缮的内容，这方面北京的经验值得借鉴；对历史文化名城保护工作应定期进行检查与评估，并向同级人大常委会报告问题；增加社会监督、公益诉讼和奖励举报内容，真正把老百姓发动起来，等等。

对于今天座谈会上的各项意见和建议，会后相关部门和工作人员要一条一条捋，一条一条的研究，对照法律法规相关规定进行修改、完善，充实到条例中去，提高立法质量。

市人大常委会党组召开党组（扩大）会议 专题学习党的二十大精神

11月8日，市人大常委会党组书记、主任刘文勤主持召开市人大常委会党组（扩大）会议并讲话。市人大常委会党组副书记董正国，党组成员齐建文、门玉生出席会议，市人大常委会副主任郭士刚列席会议。机关二级巡视员、机关党组成员、各部门主要负责人、驻会专职委员及有关同志列席会议。

会议传达学习了《中共中央关于认真学习宣传贯彻党的二十大精神的决定》，习近平总书记近期重要讲话指示精神，以及省委十届三次全会精神 and 市委十五届七次全会精神等，进一步研究部署学习宣传贯彻党的二十大精神工作。

刘文勤强调，全市人大系统要深入学习贯彻习近平总书记提出的“三个全面”“五个牢牢把握”重要指示和党中央《决定》精神，认真落实省委、市委全会的新部署新要求，坚持把学习宣传贯彻党的二十大精神作为当前和今后一个时期的首要政治任务，迅速兴起学习宣传贯彻热潮，在全面学习、全面把握、全面落实上下功夫，原原本本学、示范带头学、全员深入学、广泛发动学，确保党的二十大精神和省委、市委全会决策部

署在全市人大系统落地生根，开花结果。

刘文勤强调，要深入贯彻落实省委、市委部署要求，认真谋划推进人大工作高质量发展的实践场景。要把贯彻落实党的二十大精神，与贯彻落实省委、市委全会部署要求特别是建设中国式现代化河北场景、承德场景有机贯通起来，与贯彻落实中央和省委、市委人大工作会议精神有机贯通起来，与贯彻落实习近平总书记视察承德重要讲话指示精神有机贯通起来，紧扣中国式现代化，坚守初心使命、依法履职尽责、建好“四个机关”，努力把党的二十大精神转化为推进新时代人大工作高质量发展的不竭动力和工作实效。

刘文勤强调，要对照年初确定的工作要点，抓紧推进各项既定工作，努力提升工作质效和水平，确保高质量完成全年目标任务。要统筹安排、科学谋划好明年工作重点，务求展现出新时代承德人大工作的新作为、新气象。要切实做好两次人代会的组织筹备工作，确保大会如期举行、顺利进行、圆满成功，以两次人代会的胜利召开答好学习宣传贯彻党的二十大精神的首份答卷。 (蔡悦鹏)

刘文勤在纪念现行宪法颁布实施40周年座谈会上 强调贯彻好现行宪法为建设中国式现代化 承德场景提供法治保障

12月4日，市人大常委会召开纪念现行宪法颁布实施40周年座谈会暨承德地方立法实践基地和承德市立法促进会揭牌仪式。市人大常委会党组书记、主任刘文勤出席会议并讲话，市人大常委会党组副书记、副主任董正国，秘书长门玉生出席会议。

会上，与会人员围绕学习贯彻党的二十大精神，推进宪法贯彻实施等内容进行了座谈交流。

刘文勤指出，宪法是国家的根本大法，要从贯彻党的二十大精神的高度，充分认识学习宣传贯彻现行宪法的重大意义，贯彻好现行宪法，推进依法治市进程，为建设高质量发展的生态强市、魅力承德提供法治保障。

刘文勤强调，要做维护宪法尊严和权威的表率，在人民群众中更好地树立宪法的尊严和权威，积极支持地方国家机关依照宪法和法律行使其各自的职责。地方国家权力机关要严格依照宪法规定的权限和程序进行立法，加强法律监督，维护国家法制的统一和

尊严。地方行政机关要严格依法行政，提高行政执法水平，切实保障公民的权利。地方司法机关要依法独立公正地行使审判权和检察权，维护司法公正。

刘文勤强调，要深入学习贯彻党的二十大精神，在法治轨道上推进中国式现代化承德场景建设。要提高干部群众民主法治意识，积极发展全过程人民民主，强力推进承德法治场景建设进程。要厚植地方立法工作力量，以承德地方立法实践基地和立法促进会为平台，构建多样、畅通、有序的科学立法、民主立法、依法立法新格局，全面提升立法质量和效能。

会前，举行了承德地方立法实践基地、承德市立法促进会揭牌仪式。市人大常委会相关部门、市“一府一委两院”负责同志，市人大法制委、监工委、财经委、社会委委员代表，市立法促进会会员代表，市立法促进会发起人代表参加了揭牌仪式。（李颖）

承德市人大常委会召开市县两级人大常委会 秘书长及办公室主任、研究室主任培训座谈会

为深入学习宣传贯彻党的二十大精神，切实落实好《承德市人大常委会关于建立“1122”沟通联系机制的实施办法》，推动市县两级人大常委会办公室、研究室系统各项工作再创新业绩，11月17日至18日，市人大常委会召开市县两级人大常委会秘书长及办公室主任、研究室主任培训座谈会。市人大常委会党组成员、机关党组书记、秘书长门玉生出席会议并讲话，市人大常委会副秘书长、办公室主任负连成、研究室主任赵宝军出席会议并作点评交流发言，市人大常委会副秘书长杨国辉主持培训座谈会议，各县（市、区）、自治县人大常委会办公室主任、研究室主任参加会议。

会议集中收听收看了《学习贯彻党的二十大精神要做到“五个牢牢把握”》《发展全过程人民民主，保障人民当家做主》专题讲座。各县（市、区）、自治县人大常委会办公室主任、研究室主任围绕学习宣传贯彻落实党的二十大和二十届一中全会、中央人大工作会议精神以及习近平总书记视察承德重要讲话指示精神情况，落实省委、市委全会精神 and 省委、市委人大工作会议以及市人大常委会党组部署要求情况，结合工作职责和工作实践进行交流发言。

门玉生指出，要旗帜鲜明讲政治，始终保持办公室、研究室绝对忠诚的本色。学习宣传贯彻党的二十大精神是当前和今后一段时期全党全国的首要政治任务。办公室、研

究室系统要先学一步、深学一层，围绕党的二十大提出的一系列新思想、新观点、新论断，综合运用学习研讨、组织宣讲、专题党课、专题培训等多种形式，读原著、学原文、悟原理，着力在学思用贯通、知信行统一上下功夫、见实效。

门玉生强调，要准确把握“四最一中枢”定位，全力推动办公室工作提质增效。办公室“身在兵位、胸为帅谋”，要增强大局意识、服务意识、质效意识、纪律意识。要强化使命担当，持续推动人大研究室工作高质量发展。研究室是人大及其常委会依法履行职责的重要参谋助手和服务班子，是智囊团、思想库，要在强化理论学习上下功夫、在强化调查研究上下功夫、在强化文字功底上下功夫、在强化责任担当上下功夫。办公室、研究室作为综合部门，是最锻炼人、最出干部的部门，要认真履行“抓班子带队伍”责任，为“四个机关”建设提供更加坚强保障。

门玉生强调，要持续落实“1122”沟通联系机制，不断凝聚全市人大办公室、研究室系统的整体工作合力。要继续深化本系统层面的沟通交流，聚焦中心，选准主题，细化流程，灵活方式，把体制机制延续好、完善好，不断形成常态。要带头贯彻落实“1122”机制，切实发挥综合协调、牵头抓总作用，督促引导机关各部门不断把“1122”机制落实工作引向深入。

门玉生要求，要以本次座谈会为新的起点，深入学习宣传贯彻党的二十大精神，解放思想、开拓创新，团结奋斗、拼搏竞进，不断推进市县人大机关办公室系统、研究室系统各方面工作实现高质量发展，为人大及其常委会依法履职、科学履职、高效履职，推动全市人大工作开创新局面作出新的贡献。

（肖毅菲）

市人大城乡建设和环境资源委员会 对《承德市历史文化名城保护条例（草案）》 进行审议

12月2日，市人大城乡建设和环境资源委员会召开会议，对《承德市历史文化名城保护条例（草案）》（以下简称《条例》）进行审议。市人大城建环资工委和市政府相关部门列席会议。

会上，市政府相关部门对《条例（草案）》起草过程进行了说明，市人大城乡建设和环境资源委员会委员对《条例》的必要性和可行性进行了研究探讨。会议认为，《条

例》的制定是完善法律法规体系、规范并推动我市历史文化名城保护工作的需要。《条例》要从提高保护历史文化名城的实效出发，进一步明确政府及部门职责；要强化条例刚性规范，增强法规的可操作性；要充实相关内容，突出地方特色。各位委员还对《条例（草案）》需要修改完善的具体条款提出了意见和建议。

会议要求，市政府要充分吸收采纳各方意见和建议，对《条例（草案）》进行进一步的修改完善。市人大城乡建设和环境资源委员会将认真起草《条例（草案）》审查报告，按时提交主任会议审议。

(张 磊)

刘文勤在河北石油职业技术大学宣讲党的二十大精神时强调全面学习把握落实党的二十大精神 将学习成果转化为学校高质量跨越式发展的强大动力

12月5日，市委宣讲团成员、市人大常委会主任刘文勤赴河北石油技术大学宣讲党的二十大精神。

刘文勤指出，要深刻领会党的二十大精神的主题和主要成果，坚定不移高举中国特色社会主义伟大旗帜；深刻领会过去5年的重大成就和新时代10年的伟大变革，忠诚捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”；深刻领会马克思主义中国化时代化新境界，坚定自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想铸魂领航；深刻领会新时代新征程党的使命任务，矢志不渝以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴；深刻领会今后五年的战略任务和重大举措，一步一个脚印把党的二十大精神擘画的宏伟蓝图变为美好现实；深刻领会坚持党的全面领导和全面从严治党的重大部署，全面推进新时代党的建设新的伟大工程；深刻领会省委、市委全会作出的部署要求，凝心聚力推动党的二十大精神在承德落地生根、开花结果。

刘文勤强调，学校要成为学习宣传贯彻党的二十大精神的重要阵地，切实将学习成果转化为全面推进学校高质量跨越式发展的强大动力，转化为全面提升办学治校能力和水平的思想源泉，转化为全面建设特色鲜明、全国知名职业技术大学的生动实践。要全面贯彻党的教育方针，全面落实立德树人根本任务，充分发挥教育主力军、科技主渠道、

人才主阵地的优势作用，培养造就更多堪当民族复兴大任的时代新人，全面助力中国式现代化的河北图景、承德场景一步步成为生动实践、变为美好现实。高校的广大青年学子要牢记习近平总书记的殷殷嘱托，要听党话、跟党走，有理想、敢担当，能吃苦、肯奋斗，争做爱党爱国、胸怀大我，知重负重、建功有我，埋头苦干、锤炼自我，锐意进取、绽放真我的时代青年。

学校领导班子成员、师生代表参加宣讲活动。

（肖毅菲）

刘文勤在市人大常委会学习贯彻党的二十大精神 宣讲报告会上强调全面学习把握落实党的二十大精神 奋力谱写新时代地方人大工作崭新篇章

12月8日，市人大常委会召开学习贯彻党的二十大精神宣讲报告会。市委宣讲团成员、市人大常委会主任刘文勤作宣讲报告，市人大常委会副主任郭士刚、李兴臣、齐建文，市人大领导曹佐金，秘书长门玉生出席报告会。市人大常委会组成人员、机关全体干部职工参加报告会。

刘文勤指出，学习宣传贯彻党的二十大精神是当前和今后一个时期首要政治任务。要深刻领会党的二十大精神的主题和主要成果，坚定不移高举中国特色社会主义伟大旗帜；深刻领会过去5年的重大成就和新时代10年的伟大变革，忠诚捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”；深刻领会马克思主义中国化时代化新境界，坚定自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想铸魂领航；深刻领会新时代新征程党的使命任务，矢志不渝以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴；深刻领会今后五年的战略任务和重大举措，一步一个脚印把党的二十大精神擘画的宏伟蓝图变为美好现实；深刻领会坚持党的全面领导和全面从严治党的重大部署，全面推进新时代党的建设新的伟大工程；深刻领会省委、市委全会作出的部署要求，凝心聚力推动党的二十大精神在承德落地生根、开花结果。

刘文勤强调，要以党的二十大精神为引领，奋力谱写承德人大工作高质量发展新篇章。全市人大系统必须保持政治定力和战略定力，以更加严实有力的举措、更加务实高效的作风、更加自觉主动的担当，认真抓好学习贯彻，深刻领会精神实质，切实做到融会贯通，全面推进履职实践，着力把党的二十大精神转化为坚定坚决做到“两个维护”的强大动力、服从服务高质量发展大局的使命担当、提标提升人大履职实效的硬核

举措、抓紧抓实人大自身建设的自觉行动，在新起点上奋力开创全市人大工作高质量发展新局面。要切实增强学习贯彻党的二十大精神的政治自觉，毫不动摇坚持党的全面领导，不断丰富全过程人民民主的人大实践，坚决扛起厉行法治的重大责任和使命任务，全面助力高质量发展和共同富裕，驰而不息加强人大常委会和机关自身建设，为奋力开启高质量发展的“生态强市，魅力承德”现代化建设新征程贡献人大的智慧和力量。

（肖毅菲）

市人大常委会机关举行 学习宣传贯彻党的二十大精神宣讲报告会

12月12日，市人大常委会机关举行学习宣传贯彻党的二十大精神宣讲报告会，市人大常委会党组成员、秘书长、机关党组书记门玉生出席会议并作宣讲报告，市人大常委会副秘书长、办公室主任负连成主持会议。

门玉生指出，党的二十大是关键时刻、重大关头召开的一次十分重要的会议，习近平总书记在党的二十大所做的报告是一篇意义深刻的政治宣言、行动纲领、光辉文献，深刻阐明了事关党和国家发展的一系列重大理论和实践问题，科学谋划了未来5年乃至更长时间，党和国家事业发展的目标任务和大政方针。要充分认识党的二十大重大意义，全面把握党的二十大精神，正确认识新时代新征程党的使命和任务，全面建设社会主义现代化国家。

门玉生强调，要提高政治站位，切实把思想和行动统一到党的二十大精神上来，严格执行党中央决策部署和省委、市委及常委会党组的部署要求，全力推动党的二十大精神在常委会机关落地生根、开花结果。要强化使命担当，切实掀起学习宣传贯彻党的二十大精神热潮。机关党组成员、各党支部书记、各部门主要负责人要认真参加各类学习宣传贯彻活动，做到先学一步、深学一层，切实发挥好示范引领作用；机关全体工作人员要在参加集中学习的基础上，切实把党的二十大精神入心入脑、学深悟透、融汇贯通。

门玉生强调，要注重学以致用，切实以党的二十大精神为引领，加强机关党的建设，高度重视人才队伍建设，努力做好省级文明单位创建工作，以机关各项工作高质量开展，为学习宣传贯彻党的二十大精神交上一份满意答卷。

机关全体干部职工参加宣讲报告会。

（赵丽）

承德市人大常委会 致全市各级人大代表的公开信

全市各级人大代表：

党的二十大是在全党全国各族人民迈上全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键时刻召开的一次十分重要的大会，是一次高举旗帜、凝聚力量、团结奋进的大会。习近平总书记代表十九届中央委员会所作的报告，是党和人民智慧的结晶，是党团结带领全国各族人民夺取中国特色社会主义新胜利的政治宣言和行动纲领。大会通过的党章（修正案），对坚持和加强党的全面领导、更好贯彻落实党的理论和路线方针政策具有重大意义。党的二十届一中全会选举产生了以习近平同志为核心的新一届中央领导集体，深得全党全军全国各族人民的拥护和信赖，充分显示出中国特色社会主义事业蓬勃兴旺、充满活力。

学习宣传贯彻党的二十大精神是当前和今后一个时期的首要政治任务，事关党和国家事业继往开来，事关中国特色社会主义前途命运，事关中华民族伟大复兴。作为国家权力机关组成人员的各级人大代表，是党和国家联系人民群众的桥梁纽带，是推动党和国家事业发展的重要力量，必须充分认识党的二十大重大意义，坚决贯彻以习近平同志为核心的党中央决策部署，切实把思想和行动统一到党的二十大精神上来，把智慧和力量凝聚到党的二十大确定的目标任务上来，努力在学习宣传贯彻党的二十大精神热潮中走在前、作表率，以强烈的责任感和使命感推动党的二十大精神在承德大地落地生根、开花结果。

要在学习领会上作表率。坚持集体学习与个人自学相结合、专题学习与理论研讨相结合，积极主动参加各级党组织、各级人大及其常委会、各代表团、各选举单位以及所在代表之家、代表小组举办的各类学习培训活动，着力在全面学习、全面把握、全面落实上下功夫、见实效。要牢牢把握过去5年工作和新时代10年伟大变革的重大意义、新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论、以中国式现代化推进中华民族伟大复兴的使命任务、以伟大自我革命引领伟大社会革命的重要要求、团结奋斗的时代要求，把着力点聚焦到习近平总书记是党中央的核心、全党的核心上，聚焦到习近平新时代中国特色社会主义思想是党必须长期坚持的指导思想上，聚焦到党的十九大以来的重大成就

和新时代 10 年的伟大变革上，聚焦到把握好马克思主义中国化时代化最新成果的世界观和方法论上，聚焦到中国式现代化在理论和实践的创新突破上，聚焦到贯彻落实党的二十大作出的重大决策部署上，聚焦到以习近平同志为核心的党中央领导集体是深受全党全国各族人民拥护和信赖的领导集体上，聚焦到习近平总书记是全党拥护、人民爱戴、当之无愧的党的领袖上，切实把党的二十大精神融合到岗位中、体现到行动上、具体到实践里，转化为埋头苦干的强大动力、依法履职的实际行动、推动发展的实践成效。

要在宣传宣讲上作表率。充分发挥密切联系群众的独特优势，带头进企业、进农村、进机关、进校园、进社区等基层一线，深入选区和选举单位，广泛开展面对面宣讲、互动式交流，使党的二十大精神迅速传达贯彻到基层，覆盖到各个社会群体、社会层面。要突出重点，大力宣传党的二十大重大意义，大力宣传“两个确立”的决定性意义，大力宣传习近平新时代中国特色社会主义思想，大力宣传党的二十大擘画的美好蓝图、作出的重大战略部署，推动党的二十大精神深入人心、家喻户晓。要创新方式，运用各种生动活泼、群众喜闻乐见的形式，增强宣传宣讲的说服力、亲和力和针对性、有效性，把党的二十大精神讲清楚、讲明白，让老百姓听得懂、能领会、可落实。要拓展深度，把宣传贯彻党的二十大精神，与宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、习近平总书记视察承德重要讲话指示精神结合起来，与宣传贯彻中央和省委、市委人大工作精神结合起来，与宣传贯彻省委十届三次全会、市委十五届七次全会精神结合起来，与自身的岗位职责和履职实践结合起来，把党的主张、党委决策部署传播下去，讲好人大故事、全过程人民民主故事，最大限度把人民群众的思想、行动、力量凝聚起来，架起党委政府与人民群众的“连心桥”。

要在贯彻落实上作表率。始终牢记“空谈误国、实干兴邦”，正确认识人大代表的角色定位、职责使命和行权方式，坚持学思用贯通、知信行统一，切实担负起贯彻落实党的二十大精神的政治责任、社会责任、法律责任。要旗帜鲜明讲政治，坚定理想信念，站稳政治立场，忠诚捍卫“两个确立”，坚决做到“两个维护”，坚定不移在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要牢记“国之大者”、融入“省之大计”、服务“市之大局”，按照党的二十大明确的奋斗目标和各项任务，聚焦省委、市委的战略擘画，聚焦人民群众所思所盼所愿，深入开展调查研究，广泛了解社情民意，多建发展之言、多谋创新之举、多献富民之策，助力打造更多更好的中国式现代化承德场景。要扎根于人民，深入践行全过程人民民主，为民发声、为民履职、为民

服务，把“民有所呼、我有所应”落到实处。要常态化开展“高质量发展惠民生、人大代表展风采”主题系列活动，用心用情谋事，用功用力干事，用智用策成事，争做人大制度的忠诚践行者、人民利益的坚定维护者、高质量发展的有力推动者，为奋力开启高质量发展的“生态强市、魅力承德”现代化建设新征程贡献智慧和力量，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗！（郎冠华）

围场县满族蒙古族自治县人大代表 深入基层宣讲党的二十大精神

围场县满族蒙古族自治县人大常委会紧密结合“高质量发展惠民生，人大代表展风采”主题实践活动，积极组织“蒲公英”宣讲队开展党的二十大精神宣讲走基层活动。11月9日，在燕格柏乡人大代表之家举办宣讲活动，变“上学”为“送学”，助推党的二十大精神深入基层一线。活动中，市县两级人大代表、市人大常委会主任曹旭永作为宣讲人，用深入浅出的讲解、生动精彩的阐释宣讲党的二十大精神，与燕格柏乡人大代表、基层干部、群众代表进行互动交流。下一步，常委会将深入开展多形式、分层次、全覆盖的学习宣传活动，班子成员深入包联乡镇开展宣讲，县级人大代表依托乡镇人大代表之家开展宣讲，人大机关党员干部集中学习研讨，推动学习宣传贯彻党的二十大精神入脑入心、走深走实，激发人大代表奋进新征程、建功新时代的履职热情，使代表工作更加接地气、察民情、聚民智、惠民生。（王光洁 张耀阳）

平泉市茅兰沟乡人大主席团 立足本职守初心 履职为民展风采

乡人大主席团紧扣“高质量发展惠民生，人大代表展风采”主题实践活动，聚焦党的二十大精神宣讲、疫情防控、项目引资等重点工作，贡献人大的智慧和力量、展示代表的担当和风采，推动各项工作落地见效。一是争当宣讲党的二十大精神“排头兵”。乡人大主席团依托“代表之家（站）”平台，组织全乡人大代表深入学习领会党的二十大精神，并紧密结合代表向选民述职、联系选民等活动，积极开展党的二十大精神宣讲

活动，运用群众乐于参与、便于参与的方式，广泛开展面对面宣讲、互动式交流，切实增强感召力、凝聚力、影响力，使之家喻户晓、深入人心、落地生根。二是勇当疫情防控“监督员”。乡人大主席团组织9个代表小组深入疫情防控重要点位，对乡域内疫情防控工作进行实地督导检查，助力全乡构筑疫情防控严密防线；重点对各村（社区）疫情防控检查站工作人员的执勤、后勤保障等情况进行检查和询问，查看商店、饭店、药店等经营性场所的疫情防控政策落实情况，针对检查发现的问题，向乡疫情防控领导小组提出合理化建议11条。三是争做助力项目建设“加速器”。紧紧围绕市委“1365”发展思路和“十个一”工程工作重点，乡人大主席团组织人大代表多次前往承德三元中育畜产有限责任公司、河北隆泰宝丰矿产品加工有限公司等乡域重点企业开展调研，倾听企业心声，累计提出发展建议8条，解决征占地等实际问题4个，为企业排忧解难，助力企业可持续发展。（王彬彬 管德英 陈洋）

隆化县八达营乡人大主席团建好用活代表联络站

为主动适应新时代人大代表工作的新形势、新特点、新要求，乡人大主席团持续加强人大代表联络站建设，不断探索创新代表联络站工作方法，织密站点、丰富功能、提升效能，着力打造服务群众的“民心平台”。一是织密代表联络站，搭好履职小舞台。乡人大主席团认真谋划，积极借鉴以往建站经验，充分发挥村民活动中心一室多用功能，新建代表联络站9个，健全完善代表联络站4个，全乡13个村实现全覆盖，有效解决了不方便组织和管理等问题，为代表闭会期间开展活动、履行职责、发挥作用提供了服务保障。二是创新载体强功能，丰富活动提质效。乡党委下发正式文件提出工作要求，由各村党支部书记担任代表联络站站长，确保本站乡人大代表每年参加或列席一次村民代表大会、村两委会；村党支部和村委会在出台重大决策之前，需向乡人大代表征求意见；强化代表学习，并纳入党支部组织党员学习范畴；站长组织本站代表联系村民代表、网格员，确保代表联系选民数量最大化；站长组织本站代表向村民代表大会述职或参加乡人大主席团组织的集中述职活动，促进代表履职。三是为民履职显担当，用心服务展风采。乡人大主席团积极搭建讲政治、有活力、能献策、促发展的有效载体，推动代表活起来、智慧献出来；乡人大代表坚持民有所呼我有所应、民有所难我有所帮，及时解决群众反映的“急难愁盼”问题。今年以来，乡人大代表共列席村民代表大会87人次、参加党支部学习活动127人次，为村两委提出建议7条，化解矛盾纠纷4起；3名乡人大代表

被作为村党员或后备干部对象培养; 13名乡人大代表成为本村产业结构调整及产业发展的带头人和落实乡村振兴的主力军。 (王光洁 张树立 刘东升)

兴隆县大水泉镇人大代表助力特色产业发展

“高质量发展惠民生，人大代表展风采”活动开展以来，镇人大主席团紧紧围绕镇党委、政府确定的“生态靓镇、旅游兴镇、农业富镇”发展思路，坚持生态助力、产业筑基，充分发挥人大代表的示范引领作用，积极做强民宿旅游和高效农业，持续改善农村人居环境，为实现高质量发展注入新动能。一是在做大做强食用菌产业上作表率。代表们积极示范引领，探索“龙头企业+基地+合作社+农户”多元化发展模式，建成食用菌种植基地800亩，打造国家越夏食用菌产业集群，种植户年均收入8万多元，务工人员年均增收2万多元；与农户建立紧密利益联结机制，累计流转土地750亩，年土地流转收益56万元，通过吸纳脱贫户入股等方式带动520户脱贫户直接受益，提供就业岗位400余个。二是在发展民宿旅游产业上聚民智。代表们依托生态区位优势 and 现有旅游资源，打造以迷子地、黄酒铺、双庙、白马川等村为核心区的精品民宿示范区，努力构建乡村旅游“双带”新格局，在创业、品牌和营销等方面发挥模范带头作用，推进民宿集群化、产业化升级，拓宽百姓增收渠道。目前，全镇共发展民宿121家，年营业收入达2000多万元，带动相关旅游从业人员1000余人。三是在推进农村人居环境整治上当先锋。代表们始终坚持奋战在一线，积极配合镇、村做好清拆和改厕工作，积极开展视察调研活动，提出针对性建议，推动农村人居环境整治工作走深走实。今年以来，累计拆除违建105处，清理柴堆杂物364处，清除残垣断壁8处，完成卫生厕所改造75户，新增绿化面积2000余平方米。 (王彬彬 王艳梅 王东辉)

描绘振兴画卷 展现代表风采

行走在黑山嘴镇厢黄旗村，一条条水泥路整洁通畅，悠然的村民、蓝天、红花、绿树，一幅美丽村庄画卷徐徐展开，让人羡慕居住在这里的村民，也让村民深深记住了黑山嘴镇第十届人大代表、厢黄村支部书记孙东岭。

“组织振兴”凝聚强大合力。“火车跑得快，全靠车头带”，厢黄旗村把抓好党建

引领、建强组织基础作为推进事业高质量发展的引擎。在村级管理上实行“134”工作法，使全村各项工作有人抓、有人管（“1”即党支部领导权；“3”即村民代表会议决策权、村委会执行权、村监会监督权；“4”即乡村振兴理事会、综治维稳协调会、道德风尚促进会、便民服务代办会）。在日常工作落实上，实行“网格化”管理，打造一支富有凝聚力和战斗力的干部队伍；提升“三会一课”、组织生活会、主题党日活动、谈心谈话、民主评议党员等制度落实成效，严格落实“四议两公开三监督”制度，全村党建、乡村振兴、防火、防疫、环境卫生治理等各项工作走在全镇前列。

“产业振兴”激活动力之源。大力发展支柱产业，为乡村振兴奠定坚实基础。比如，丰宁佳卉生态农业观光园占地300亩，农事活动、自然风光、科技示范、餐饮娱乐、蔬菜直销、环境保护等融为一体，增加村集体年收入5万元以上；村集体光伏占地25亩，增加村集体年收入40万元；凤宗养殖合作社占地18亩，肉牛存栏80头，贫困户年收益2万元；村集体29个暖棚，主要种植草莓、葡萄、香瓜、西红柿等水果蔬菜，收入可达9.5万元；新引进玫瑰花种植项目，目前全部栽植完成，长势良好；栽种麒麟瓜500多亩、菊苣600亩、娃娃菜80亩，村民年增收达30万元。

“文化振兴”惠村民暖人心。积极建设“爱心超市”，引导村民树立“明理、感恩、自强”社会新风尚，秉承“用劳动赢得社会尊重，让爱心提升村内温度”宗旨，采取多种形式，用足用活政策，鼓励村民充分发挥潜能，用勤劳、善良获得积分、赢得尊重。通过开展卫生大整治、为低保五保搞卫生、疫情卡口值班等活动，奖励积分；根据村道德评议委员会评选“好儿媳”“好婆婆”“好家风”“门前三包示范户”等情况，奖励积分；对于为村集体产业发展做出突出贡献者，奖励积分。2022年，村民根据积分从“爱心超市”兑换商品389件、189人次，村内社会风气明显好转。

“生态振兴”打造绿水青山。积极改善人居环境，以群众自清为主，组织护林员、公益岗主动上门帮助年老体弱群众清理柴草；建立长效机制，实行“门前三保责任制”，形成“讲卫生、知荣辱、明礼仪、扬善德”淳朴民风。积极解决村民上厕所难问题，共建户厕94户，彻底改变过去露天厕所渗漏、污染的现象。积极争取污水入管网，投资1100多万元进行污水处理改造，铺设管网6668米，目前已解决482户1473人的生活污水排放问题，日处理污水量达235吨，有效改善农村环境的脏乱差问题。积极开展生态建设，严格执行禁牧封山育林，保护好村内6500亩林地草地生态；积极动员全村党员义务植树600多株20余亩，起到良好示范引领作用。

“作为人大代表，我很光荣。”孙东岭表示，在今后工作中，将一如既往为群众做

好事办实事，为乡村振兴尽自己绵薄之力，尽心尽力履行代表职责，决不辜负人民嘱托。

(王光洁 王立凤)

推动绿色发展 增强碳汇能力的承德探索

李莉 管理 刘振宇

摘要：首先概述了承德市森林资源的基本情况，接着论述了承德市林业碳汇发展现状及主要意义，以蓄积量法估算了承德市目前的森林碳汇量及未来经济价值，分析了承德市在推动绿色发展，增强森林碳汇能力过程中面临的问题，并从明晰林业碳汇权权属、提升森林生态系统碳汇增量、创新林业碳汇金融供给等方面提出了增强碳汇能力的承德探索。

关键词：承德，森林碳汇，绿色发展，实证研究，路径探索

2015年《巴黎协定》将森林及相关内容作为单独条款纳入，要求2020年后各国应积极采取行动，保护和增强森林碳库与碳汇。我国同年在《强化应对气候变化行动—中国国家自主贡献》中向国际社会承诺到2030年森林蓄积量增加45亿立方米左右。2019年，习近平总书记提出的“两山”重要理念，为新时代社会主义生态文明建设奠定了坚实而科学的理论基础，提供了实践发展的根本遵循。2021年4月26日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于建立健全生态产品价值实现机制的意见》提出“健全碳排放权交易机制，探索碳汇权益交易试点”。目前，我国林业碳汇发展仍存在巨大的发展空间。

承德生态良好，资源富集，是京津冀重要的水源地和华北最绿的城市，被称为“华北之肺”。全市有林地面积3556万亩，占全省的35.7%、占京津冀地区的32%，森林覆盖率达到60%，高出全国36个百分点、全省25个百分点，活立木蓄积1亿立方米，草地总面积700.7万亩，草原综合植被盖度73.5%。因此，研究承德市森林碳汇的潜力，探索进一步发展该地区的森林碳汇，具有重要的现实意义。

1 林业碳汇交易的概念

1.1 林业碳汇

林业碳汇指的是森林植物或者土壤吸收了二氧化碳，进而减少空气中的二氧化碳，逐渐改变全球气候变暖的现状，维持生态系统与社会经济的协调发展。林业碳汇是应对气候变化的重要减排措施，在国际国内都受到越来越广泛的关注和重视，增加林业碳汇是国际社会实现减排的重要途径。

1.2 林业碳汇交易

林业碳汇交易是买方基于林业碳汇项目，与卖方进行以碳汇经核证减排量为标的的交易，以获取经核证减排量(CER)用以抵消其温室气体减排任务的市场行为。根据国家《温室气体自原减排项目审定和核证指南》规定，林业碳汇项目是国家温室气体自愿减排项目的16个专业领域之一。目前，全国已存在北京、上海、天津、广东等9个碳汇交易试点中心。增强碳汇能力，发展林业碳汇，是贯彻落实习近平生态文明思想的重要举措，是践行绿水青山就是金山银山理念的关键路径，是从源头上推动生态环境领域国家治理体系和治理能力现代化的必然要求，对推动经济社会发展全面绿色转型具有重要意义。

2 承德森林碳汇发展现状及意义

2.1 承德森林碳汇发展现状

2014年12月8日，北京市与承德市签订《关于推动跨区域碳排放权交易试点有关事项的通知》，京冀正式启动跨区域碳排放权交易试点建设。12月30日丰宁满族自治县潮滦源园林绿化工程有限公司在北京环境交易所挂牌交易。当天成交3450吨，价格38元/吨，成交额131100元，成为首单成交的京冀跨区域碳汇项目，也是河北省林业碳汇项目第一单。目前承德市共有丰宁千松坝林场大滩分场、御道口林场、滦平于营子林场、平泉大窝铺林场、丰宁平顶山林场、兴隆寿王坟林场、围场滦河林场、隆化苏木营林场、承德县五道河林场、狮子沟国有林场等10个林场被确定为开展林业碳汇交易试点。2021年承德市狮子沟国有林场、河北省御道口林场、滦平国有林场总场于营子林场分别与唐山市丰南区经安钢铁有限公司、唐山港陆钢铁有限公司、河北荣信钢铁有限公司签署《河北降碳产品价值实现协议》，总签约金额约1200万元。据初步测算，承德市可用于碳汇开发的林地总面积525.44万亩，营造林累计形成碳汇量1244万吨，预计每年新增碳汇量236.4万吨。

2.2 承德森林碳汇发展意义及主要作用

森林是重要的陆地生态系统，在应对全球气候变化及促进低碳经济增长中具有举足轻重的作用。森林碳汇是指利用森林的储碳功能，通过植树造林、加强森林经营管理、

减少毁林、保护和恢复森林植被等活动，吸收和固定大气中的二氧化碳，按照相关规则与碳汇交易相结合的过程、活动或机制。森林碳汇的发展对经济发展具有重要的生态贡献，促进其发展具有重要的现实意义。

对承德来说，发展森林碳汇既是贯彻习近平总书记“两山”理念和习近平总书记来承考察时的重要讲话指示精神的根本遵循，也是利用好承德市得天独厚的自然资源优势，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，利用市场手段推动跨区域生态环境建设与生态补偿的一项重要机制创新，实现了碳汇造林（生态林）与市场机制的有效对接，有利于增加林农在开展生态造林方面的收入，对于生态扶贫具有重要意义，对推进京津冀多领域多层次协同发展具有重要的探索和实践意义，对于全国碳汇市场建设及项目开发积累了相应的经验。

3 承德市森林碳汇总量的计量

3.1 数据来源

承德市森林碳汇量核算的数据主要来源于《承德市统计年鉴》、《承德市2020年国民经济和社会发展统计公报》、政府相关信息及研究报告。

3.2 计量方法

蓄积量法是利用森林蓄积量数据求得生物量，以换算成森林碳汇量的碳估算方法。利用林木蓄积量和生物量之间的转换系数求得生物量，再利用生物量与固碳量之间的转换系数最终求得森林的碳汇量。

3.3 核算步骤

(1) 确定2021年承德市活立木蓄积量。2021年活立木蓄积量约达1亿立方米。

(2) 确定参数

$$C_f = V_f \times \sigma \times \gamma \times \rho = V_f \times 1.9 \times 0.5 \times 0.5$$

其中： C_f 表示林木碳汇量； V_f 表示林木蓄积量； σ 为林木蓄积量换算成生物量蓄积的系数，一般取1.90； γ 为生物干质量转换成固碳量的系数，一般取0.5； ρ 为将林木蓄积转换乘生物干质量的系数，一般取0.45~0.50t/m³，本文参照《中国森林碳汇价值核算研究》，取0.50。蓄积量法继承了生物量法的优点，但是仍存在一些误差。

经过计算，承德市2021年森林碳汇量 $\approx 1 \times 10^4 \times 1.9 \times 0.5 \times 0.5 = 4750$ 万吨

(3) 估算碳汇价值

根据使用区域和信息来源时间，本文森林碳汇价格计算参考北京绿色交易所近年成

交价格计算。

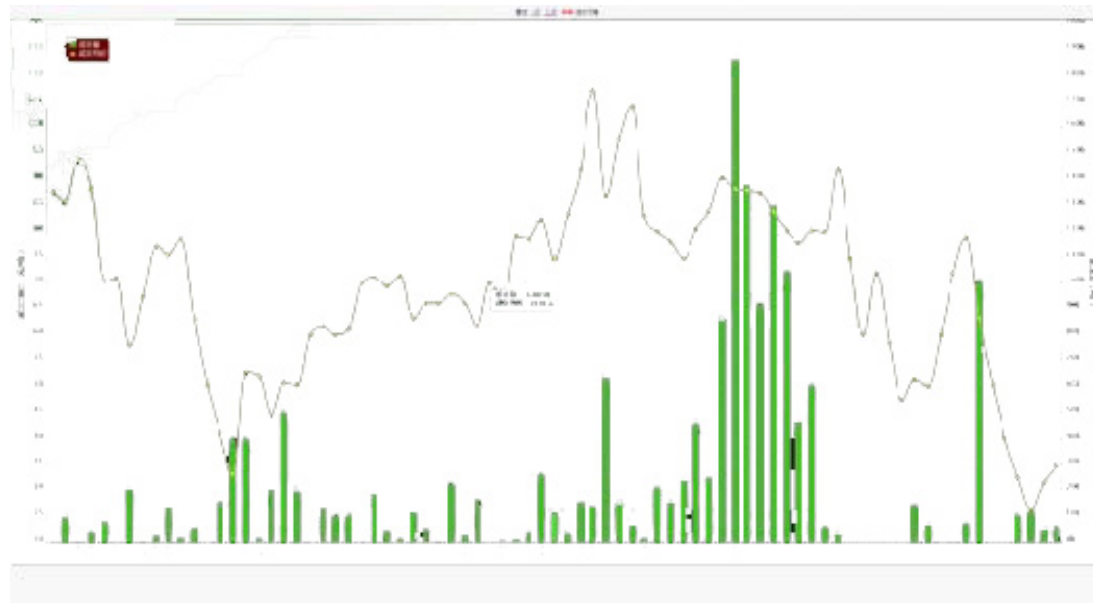


表1北京绿色交易中心2021年度碳汇交易成交图

经过计算2021年度北京绿色交易所碳汇交易平均价格约为69.10元每吨，那么承德市2021年度森林碳汇价值估算约为32.8225亿元，按照每年新增碳汇量236.4万吨计算，承德市每年新增碳汇价值约1.64亿元。

4 承德森林碳汇发展过程中面临的问题

4.1 碳汇产权归属界定不明确，收益偏低。

森林碳汇是根据森林的持续性生长而不断形成的，所以森林碳汇的产权也就自然而然受到国家林业政策规定的影响。目前随着社会经济发展，以及集体林权制度改革不断深化，承德森林产权的客体所涉及的形式比较多、森林产权人也越来越多元化，以林业专业大户、家庭林场、农民林业专业合作社以及林业产业化龙头企业为主体的新型林业经营主体不断涌现。当前，关于森林碳汇产权的归属在我国尚未出现较为全面完善有针对性的规章制度。大部分的林业政策改革针对的主要是林地产权和林木产权，对于环境资源权关注的主要是环境生态效益等收益权问题，注重的是生态系统所带来的收益中公共效益的属性。以承德丰宁千松坝林场为例，按照项目既定规则，项目开发收益用于项目维护、新造林和补偿土地所有权者等支出。其中40%用于项目维护、前期及后续期项目编制、上缴税收等；60%做为合作造林单位的收益，按着千松坝林场与合作造林单位签订的合作造林协议确定的分成比例进行分配；编报1个项目前期最低投入需要50万元左右，是很多林农无法承受的；通过对本项目收益折合计算1年亩均不足10元，远低于投入成本，对企业和农民吸引力不强。随着森林碳汇项目实施的深入，人工费用、林地恢复费用不

断增加，开展再造林生产和管理等成本支出越来越高，林业碳汇项目投入产出比低，从而导致森林产权的所有者在碳汇交易市场中提供碳汇产品的积极性和主动性逐渐降低。

4.2 林业碳汇项目的局限性

近年来，承德市发扬塞罕坝精神，建立健全生态产品价值实现机制，抢抓全省唯一林业碳汇试点机遇，不断提升森林碳汇能力，大力发展碳汇经济，努力走出一条生态优先、绿色低碳发展之路。但林业碳汇权属结构复杂，收益预期具有不确定性；缺乏规范统一的操作平台和透明度，林地使用权较难合理流转；林业碳汇项目受自然因素和人为因素影响较大，自然灾害、森林火灾、盗砍盗伐等都会引起碳泄漏，且后期经营管护工作需要由专业人员来开展。因此，与其他减排项目相比，林业碳汇项目需要承担相对较高的后期管护风险。从目前来看，市场补偿无法替代政府补偿担起生态补偿的大梁，更不可能成为林企和基层农户增收的主要渠道。因此，推进生态补偿必须采取以政府补偿为主市场补偿为附的措施。林业碳汇可以做为发放政策补偿的一个载体和依据。

4.3 林业碳汇金融供给问题

林木采伐获取收益的时间与林业信贷还款时间是不一致的。具体来讲，林木成熟至少需要10年，然而，目前林业信贷期限往往是1~3年，这相对于林农能够获取林木砍伐收益的时间而言，是极不相称的。因此，出现了短期信贷资金根本无法满足林农持久的流动性需求的问题。林农为了继续使用林业贷款，需要进行续贷活动，但是续贷需要资金成本，为此，林农不得不以较高的利率向临近的其他林户借款以完成续贷。资金按照这样的方式反复周转几次，大大增加了林农的资金成本，成本增加又会很大程度地打击林农的种植热情，进一步影响森林的生长状况，从而影响森林的碳吸收能力，最终影响森林碳汇的供给。此外，林业信贷期限错容易引起道德风险的发生，部分林农出于维护自身利益的考虑，坚决不还贷或者坚决不续贷，而林木尚未成熟，不可采伐获取收益，金融机构无法采取措施强制还贷，由此陷入进退两难的境地，进而造成金融机构的资金损失。

5 促进承德森林碳汇发展的路径探索

5.1 明晰林业碳汇权权属

在碳汇市场建立与运行的同时需要进一步深化集体林权改革。首先，要明确碳汇产权归属。确权是森林碳汇供给的基础，一些地区林农的林权申报工作虽已完成，但是由于村集体领导班子经常更换，导致部分林农的林业经营执照尚未发放，历史遗留问题依然存在。完善森林碳汇交易机制需要尽快发放林权证，明确碳汇收益归属。其次，要理

顺村民关系。集体林权改革仍然遗留很多问题，如村民对集体林权财产转让的收入不明去向，林地分配后公共道路的保养与修建的经费来源问题，村集体与林农之间的关系问题成为制约森林碳汇项目开展的障碍。森林碳汇市场的顺利运行需要理顺二者之间的关系，为森林碳汇交易铺平道路。最后，要建立采伐指标分配体系。国家按照采伐量不能超过生产量设定的采伐指标对于生态林保护是积极和有效的，但在指标的实际分配环节不切实际，往往按关系分配，缺少合理依据。因此需要尽快建立采伐指标分配体系，提供采伐指标分配的标准与依据。此外，也需要向低产、低效的低质林提供改造指标，以配合森林碳汇项目的开展与实施。

5.2提升森林生态系统碳汇增量

增加森林面积、提高森林质量。基于我国集体林区林业资源实际情况因地制宜持续推进以天然林保护修复、建立国家森林公园、湿地公园等自然保护地体系为主的生态治理项目，并在全国范围内大力推进国土绿化专项行动，继续深化还林还草工程建设，进一步增加我国森林面积覆盖范围、提高森林质量，建立森林蓄积量大县奖励机制。同时，强化森林资源保护和林业灾害防控工作，加强重点生物多样性区、生态脆弱区和生态廊道保护修复，努力减少林业领域碳排放，促进森林生态系统固碳能力不断提高，进而提升森林生态系统碳汇增量。另外，要加大对森林碳汇交易的政策支持。经研究发现，在不同林地条件下，缺少政府补贴，碳汇项目是无法实现盈利的，尤其碳汇市场建立之初，碳汇价格低迷之时，需要政府因地因林给予不同程度的碳汇补贴，以推动森林碳汇市场的发展。

5.3创新林业碳汇金融供给

构建多层次的保障体系，疏通金融对接堵点。林业生产经营周期长，容易受到自然灾害等因素影响，需要多方面保障。一是积极推动林业保险发展，发挥保险保障功能，促进林业产业健康发展，同时也为信贷的有效投入创造良好条件。创新开发林业碳汇以及碳汇价格保险产品，以碳汇损失和约定价格为补偿依据，进行风险补偿。二是引导融资担保机构将绿色贷款担保费率下调，对林业碳汇贷款做到应保尽保，在担保公司内部设置绿色担保部，并指定专人负责绿色贷款、绿色债券等担保业务服务工作。三是在现有碳汇专项基金基础上完善风险补偿机制。对银行、担保公司的损失以借款金额和担保金额的一定比例进行补偿，最后当项目获得收益后提取部分收益返还至资金池，形成长效运行。（作者为承德市中级人民法院 李莉、管理 兴隆县人民法院 刘振宇）

承德市人大常委会优化评议内容 细化评议环节探索人大监督两官新模式

承德市人大常委会监察司法工作始终坚持党的全面领导，深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想，以宪法和法律为依据，以加强权力监督制约为重点，以促进公正司法为核心，以人民群众满意为标准，坚持目标导向、坚持依法监督，积极探索地方人大常委会监督司法工作的新途径、新方式、新方法，推动全面依法治国新理念新思想落地落实落细，为新时代推动民主法治建设、促进社会公平正义，开创“生态承德、经济强县”新局面提供坚强法治保障。在评议内容和环节上进行了进一步优化，主要做法如下。

——评议内容全面化。围绕案件办理的全过程，是否达到法治效果、政治效果、社会效果三统一，对评议工作采取“5+4”模式，“5”，即：被评人所在单位评价意见、案件质量评查、庭审评查、调查了解和满意度测评五部分开展履职评议；“4”，即：调查了解部分开展民主测评、座谈、走访辩护人和当事人。进一步保障了评议内容的全面、客观。

——评议标准具体化。在具体评议工作中，采取赋分制，每部分评议内容赋分100分，最终得分为五部分得分的加权平均值。把五部分评议内容分别进行分项量化，设置具体评议标准（内容）近百项，每项标准赋予具体分值。如：法官的案件质量评查（案卷）部分，赋分100分，具体量化为诉讼程序方面、实体方面、法律文书方面3大项16小项具体标准，使评查内容更详细、规范，标准统一，确保评议过程的可操作性、一致性。

——评议人员专业化。司法工作是一项专业性、实践性极强的工作，对司法工作的监督更是要依法监督。在案件质量评查工作中，坚持“专业的事由专业的人干”的原则，组建了一支从事或曾经从事司法一线工作，为人正直、工作扎实，业务能力过硬、工作经验丰富，既有案件评查所需专业知识，又具有丰富的司法实务经验的案件质量评查专家队伍，保证了评查工作的专业性、规范性，确保问题找得准，建议提得实。

——评议程序规范化。从履职评议方案审定到评议结束档案归档都有相应的制度约束，做到了重要事项集体议定，重大问题集体决定，重要环节重点组织，细节问题由履职评议方案规定。如：履职评议方案由主任会议审定，评议中重大问题向主任会议报告，

形成的履职评议情况报告由领导小组审定并决定向主任会议报告等；案件质量评查采取事前培训，随机和交叉阅卷，出现的重点问题或是有争议的部分，实行专家小组集体讨论决定，评查意见听取被评议人意见等；案件质量评查具体标准的赋分等细节问题均在履职评议方案中具体规定等，确保评议结果的真实性、客观性。

——评议整改督办化。被评议人在常务委员会上口头报告履职情况，按照“满意、基本满意、不满意”三个档次进行无记名投票测评。满意度测评结果当场公布。评议结束后，由评议办公室根据被评人所在单位评价意见、案件质量评查和调查了解的意见、常务委员会会议审议意见和满意度测评结果形成《承德县人民代表大会常务委员会法官和检察官履职评议意见》，由被评议人所在单位转交被评议人。被评议人根据《评议意见》进行整改，在两个月内向常务委员会报送书面整改情况报告。被评议人所在单位负责督促被评议人认真进行整改，确保整改工作有人督、整改工作有成效。

——评议结果实效化。一方面是进行表彰。最终得分最高的前三名被评议人作为“优秀人民法官”、“优秀人民检察官”的人选，有关情况向主任会议报告，由主任会议审议决定，由常务委员会颁发“优秀人民法官”、“优秀人民检察官”证书，并向社会公开。另一方面是通报，评议结果作为法官、检察官奖励、任免、职级晋升、处分的重要参考，书面通知县人民法院和县人民检察院，并向县委报告，转送县委组织部门备案，向县人民政府、县监察委员会、县委政法委通报，确保评议结果的运用。（王小凤）

承德中院召开全市法院人民法庭建设 暨“三个一”工作推进会

近日，承德中院召开全市法院人民法庭建设暨“三个一”工作推进会。党组书记、院长李勇出席会议并讲话。

会议通报了全市法院人民法庭建设和“三个一”工作开展情况。各基层法院院长汇报了品牌法庭、示范法庭创建和“三个一”工作开展情况。

李勇院长就如何加强人民法庭建设，推动“三个一”工作深入开展，提出三点要求：一是要抓党建带队建，着力提升基层党建水平。要坚持“支部建在庭上”，确保党组织全覆盖拓展到执法办案的基本单元，切实发挥基层党组织的战斗堡垒作用。要持续推动人民法庭党支部与基层党组织开展联建共建活动，不断提升基层组织力，以党建引领人

民法庭融入基层社会治理大格局。

二是要抓基层打基础，着力打牢法庭发展根基。要抓好品牌法庭、示范法庭建设达标工作，按期完成创建任务。要全面深化“冀时调”“人民法院在线诉讼服务平台”等应用，提升人民法庭智能化水平。要推进审判力量下沉基层，建立院机关与法庭人员轮岗交流机制，探索与高校共建教学实践基地，缓解法庭审判辅助人员短缺问题。

三是要抓品牌育亮点，着力发挥示范引领作用。要对“三个一”工作再理解，把“三个一”工作作为“一把手”工程，深入理解其内涵要义，认真总结分析。要对“三个一”工作再谋划，结合各地实际，深入思考研究，持续谋划部署，全面抓好落实。要对“三个一”工作亮点再挖掘，借力中院“融媒体中心”，系统做好宣传工作，以“三个一”工作为牵引，带动全市人民法庭建设高质量发展。

会议由党组副书记、副院长潘洪泉主持。两级法院相关院领导和部门干警参加会议。会议以视频形式召开，市中院设主会场，各基层法院设分会场。（张景朕）

承德人大公共信息网网址：<http://cdrd.ehechengde.cn/>
《承德人大工作》投稿 E-mail：cdrdyjs@126.com 电话：（0314）2050518

送发：市人大常委会研究室，市委书记、副书记、常委，市政府市长、副市长，市人大常委会组成人员，市人大常委会机关各部门，市监察委，市法院，市检察院，市委办公室，市政府办公室，市政府各部门，各县市区委、人大常委会、政府，市人大代表小组组长。

编辑：肖毅菲

审核：王 静

签发：赵宝军