

内部刊物  
注意保存

# 承德人大工作

专刊

承德市人大常委会研究室

第 20 期  
2022年

# 目 录

2022 年 11 月 16 日出版

2022 年第 20 期

专  
题  
询  
问  
专  
刊

在市十五届人大常委会第十四次会议

    专题询问联组会上的讲话……………刘文勤 (1)

在市十五届人大常委会第十四次会议

    专题询问联组会上的主持词……………郭士刚 (3)

在市十五届人大常委会第十四次会议

    专题询问联组会上发言……………张树国 (4)

市十五届人大常委会第十四次会议

    联组会议开展专题询问纪实…………… (5)

## 编者按

承德是习近平总书记亲自定位的京津冀水源涵养功能区，也是京津冀西北部生态环境支撑区，为实现这一目标，承德强化人民代表大会的制度保障机制，重监督、促转化，为全市自然资源保值增值开辟了一条制度化道路。承德市人大会同有关部门，通过广泛调研，进行制度创新，探索出 7 个“率先”的生态建设一揽子监督管理制度。今年 9 月市人大常委会对市人民政府 2021 年全市国有自然资源资产管理情况进行视察，并在第十五届人大常委会第十四次会议联组会议上就贯彻实施情况开展国有自然资源资产专题询问。



# 在市十五届人大常委会第十四次会议 专题询问联组会议上的讲话

(2022年10月27日)

刘文勤

这次围绕国有自然资源资产管理进行的询问，是年初市人大常委会工作要点的一项安排。之所以安排这次专题询问，一是全国人大常委会和省人大常委会先后就此进行了实践，也对地方人大常委会提出了相关要求；二是承德是资源大市，保护好、管理好、利用好国有自然资源资产是承德可持续发展，特别是走出一条生态优先、绿色低碳发展新路的重要基础。基于这两个方面考虑，市人大常委会年初安排了这次专题询问。

刚才7位常委会组成人员和代表向市政府及相关部门提出了问题，树国同志和市政府相关部门主要负责同志做了很好的回答。特别是树国同志，回答的非常全面，重点也很突出。从以上问答看出这次询问有几个特点，**第一个特点是大家高度重视**。市人大常委会专门召开主任会议，听取专题询问的各项准备工作，认真讨论完善了专题询问的工作方案；同时责成市人大常委会主管领导专门召开预备会议，具体落实有关要求；市政府和各相关部门就专题询问高度重视，大多数部门和主要领导都参加并直接回答了相关提问。**第二个特点是准备比较充分**。提问人员对所提问题做了认真的调研和消化，做到了心中有数；从回答的情况看，各相关部门都做了认真准备，有关情况、数据和下一步工作安排都了然于胸，回答的非常顺畅。**第三个特点是有较好的互动**。在问答过程中，除了原有的问题之外，根据问答的情况又提出了新的问题，进行了很好的互动。总的看，此次专题询问达到了预期目的，取得了较好的成效。这次专题询问，是十五届人大产生之后的第一次专题询问，还只是一个尝试和开始。下一步，专题询问工作还将进一步扬长避短、扬长补短，不断把专题询问工作询出质量、询出水平，通过专题询问工作的开展，更好的推动市政府相关部门、相关领域工作高质量发展。

下面，针对这次专题询问工作和由此想到的一些问题，提几点希望和要求：

**第一，要切实增强宪法意识**。我们国家建立的是中国特色社会主义制度，走的是中国特色社会主义道路，推进中国特色社会主义道路不断向前发展，最重要的是两条，第一条是坚持中国共产党的领导，第二条是依宪执政、依宪施政。宪法是国家治理的总章程，是开展和管理一切经济事务、社会事务以及其他文化等各个领域事务的总依据、总遵循。习近平总书记多次作出重要指示，要求依法治国首先是依宪治国，依法执政首先

是依宪执政，可以说对遵守宪法高度重视。我们在一切经济社会事务的推进过程中、头脑中都应该绷紧一根弦，就是宪法意识。一定要考虑我们的工作和施政行为，要在宪法和法律规定的范围内去开展、去施行，切不可做出有违宪法法律规定的事，违背了就要受到法律的追究。在这方面全国各地，包括承德在内都有过教训，不可不汲取。

**第二，要坚定根本政治制度自信。**我们国家的国体是人民民主专政，最根本的政治制度是人民代表大会制度，人民通过各级人民代表大会来管理国家事务、经济社会事务。人民代表大会制度是我们党经过几十年的艰辛探索，走出的一条独有的根本政治制度，不同于西方三权分立等，是一种新的民主政治形式或者叫民主政治形态。它的本质是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机结合。所以，这种制度也要求我们地方人民代表大会及其常委会要依法对一府一委两院进行法律和工作监督。这是宪法赋予各级人大及其常委会的法定职责、法定权限，也是各级人大及其常委会依法行权总的根本、总的遵循。从现在的情况看，特别是随着这几年新冠疫情的突发，随着国际地缘政治的冲突和变化，我们国家独有的根本政治制度愈发显示出其强大的生命力和旺盛的活力。当前我们国家的东方之治与西方之乱形成了鲜明的对比，其内在的根源是根本政治制度的区别。无论是人大常委会组成人员、人大代表，还是市政府组成人员，都应该进一步坚定这种根本政治制度自信，这是我们继续做好工作的重要底气。

**第三，要提高接受监督的自觉。**一府一委两院及其组成人员主动接受各级人大及其常委会的法律监督和工作监督是职责所在，是应尽义务。作为政府组成人员，接受人大及其常委会的工作质询和专题询问是必须履行的法律义务和法律职责。主动接受监督，而且要持续的接受监督，这是必须应尽的义务，是法律职责。监督工作主要体现在几个方面，一是自身的执法情况，执行法律法规的情况。二是依法行政的情况和重大事项，包括关系民生的重大事项都在监督的范围之内。人大及其常委会监督的形式，除了执法检查，工作质询、专题询问、定期听取工作报告、规范性文件备案审查等等，都是法律监督工作监督的主要形式。

**第四，要担起为国履职为民尽责的使命。**人大常委会组成人员和人大代表，首先是一种工作职务，同时也是沉甸甸的责任，这种责任就是为国履职为民尽责，要真正做到这一点很不容易。一是要不断加强学习。当前要特别学习好党的二十大精神，同时学习好中央和省委市委人大工作会议精神，学习好习近平总书记视察承德重要讲话指示精神，学习好有关法律法规。二是要注意提高本领。就是履职本领。我们的履职除了自身的业务知识之外，还要对人民代表大会制度、人大及其常委会的履职形式、履职特点、履职方式有一个清楚的了解，要以符合人大及其常委会特点的履职方式来开展工作。同时，我们是集体行权、依法行权，我们所做的工作都要有法律依据、法定程序，不是个人行为，个人的恩怨不能反映到依法履职上来。三是要深入调研。要想把履职工作做

好，必须深入调查研究，特别是要深入到群众当中，了解群众的需求，了解群众的愿望，了解群众的急、难、愁、盼。经过我们消化整理之后，通过恰当的方式把它反映出来，这是对我们的一个很重要要求。四是要用好人大代表重要建议直通车制度。我们每年一次例会，在会上各位代表和组成人员提出批评意见和建议，这是集中的履职方式。闭会之后，我们也建立了重要建议直通车制度，而且采取的是绿色通道。所以，闭会之后，对全市的经济社会发展，对全市的改革发展稳定各项工作，都可以经过深入调研之后提出有建设性、有价值的意见和建议，报送到市人大常委会。经过整理把关之后报市委、转市政府，进入绿色通道进行办理。希望常委会组成人员带头把这件事做起来，重要建议直通车制度去年已经建立起来，也报送了几期，但是还不够，需要进一步加力。

总之，常委会组成人员和各位代表一定要有强烈的为国履职为民尽责的意识，要不断通过学习提高本领，提升履职的综合素质，提升履职的质量和水平，为地方人大工作高质量发展，为建设高质量发展的生态强市魅力承德做出我们自己的贡献。也让我们在踏上新时代新征程之后，不断推进人大工作的高质量发展，为建设社会主义现代化国家、为以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴做出人大的贡献。

## 在市十五届人大常委会第十四次会议 专题询问联组会议上的主持词

（2022年10月27日）

郭士刚

同志们：

今天的专题询问联组会议进行得很顺利，共有7位市人大常委会委员和列席会议的人大代表向市政府及有关部门进行了询问，提出的问题结合我市实际，抓住了重点，针对性强、有深度、有质量。市政府及有关部门负责同志回答认真，实事求是，不回避矛盾，坦诚深入。树国副市长代表市政府作了表态发言，体现了市政府对全面加强自然资源资产管理工作的高度重视。通过本次专题询问，我们看到了全市国有自然资源资产管理工作的成效，以及存在的问题和薄弱环节，回应了人民群众的呼声和关切，很好地发挥了专题询问的作用，达到了预期目的。文勤主任讲话对本次专题询问给予了充分肯定，从增强宪法意识，坚定根本政治制度自信，提高接受监督的自觉，担起为国履职为民尽责的使命四个方面对下一步工作提出了明确要求。希望市人大常委会、市政府及相关部门和同志们要认真学习领会文勤主任的讲话要义，持续用心用力，全面做好各

项工作。

为贯彻好文勤主任讲话要求，做好本次专题询问的后续工作，提三点要求。

**一是要认真做好跟踪问效工作。**专题询问结束后，市人大常委会有关部门要及时梳理汇总常委会会议对我市国有自然资源资产管理情况的审议意见和专题询问的问题，由市人大常委会办公室转交市政府研究办理。

**二是要认真做好整改工作。**市政府及有关部门要以这次专题询问为契机，不断总结经验，进一步查找工作中存在的问题和薄弱环节，认真研究市人大常委会办公室转交的审议意见和专题询问的问题，切实抓好整改落实工作。市政府要将整改落实情况于1月底前书面报告，市人大常委会将对落实情况进行跟踪监督。

**三是要认真做好宣传报道工作。**新闻媒体要及时报道这次专题询问，让广大人民群众及时了解我市自然资源资产管理情况，积极营造良好的舆论氛围，增强社会各界管好守好自然资源资产意识，为推动我市经济社会高质量发展共同努力。

## 在市十五届人大常委会第十四次会议 专题询问联组会议上发言

（2022年10月27日）

张树国

尊敬的文勤主任、各位副主任、秘书长、各位委员：

非常感谢市人大常委会对全市国有自然资源资产管理工作的高度重视。从询问中，我们深切感受到各位委员心怀承德、履职尽责的情怀和境界。在此，我代表市政府向市人大常委会各位领导、各位委员表示由衷感谢！

市政府始终把国有自然资源资产管理作为落实习近平生态文明思想、推进生态文明建设的重要抓手。各级政府职能部门，积极推动自然资源有效利用、生态环境资源保护扎实开展，资源要素基础保障功能得到充分发挥，较好支持了经济社会发展。下一步，我们将进一步落实习近平生态文明思想，以学习贯彻党的二十大精神为指针，全面落实国家省市关于国有自然资源资产管理工作的决策部署，有效提升我市自然资源资产管理水平。

**一是全面迅速推进整改。**各位委员提出的涉及节水、矿山治理、森林草原防火、碳汇、高标准农田建设等方面问题，抓住了关键、找准了病根，一针见血、中肯实际，直指政府工作薄弱环节和短板问题。我们在今天应询的基础上，将逐一研究、逐一分析、



逐一拿出切实可行举措，“一问题、一专班、一方案”，全力解决我市国有自然资源资产管理工作中存在的问题。

**二是坚决管好自然资源。**自然资源和规划、农业农村、水利、林业、生态环保等各执法部门，要落实国家法律法规赋予的职权，加大对国有自然资源资产保护执法力度。要整合执法力量，形成执法合力，坚决依法打击违乱占耕地、私挖盗采、非法捕捞、乱采砂石等各类问题，切实把党和人民交给我们这片山、这片林、这片土地管好用好。

**三是深入践行两山理论。**要强化政府部门底线思维、红线意识，站在人与自然和谐共生的高度来谋划经济社会发展坚持“四水四定”“有多少汤泡多少馍”。要坚决打好污染防治攻坚战，坚持不懈推动绿色低碳发展，切实守护好承德的蓝天白云、绿水青山、良田沃土。要毫不松懈抓好自然资源保护治理，从生态系统整体性出发，更加注重综合治理、系统治理、源头治理，加快推进山水林田湖草沙一体化保护和修复。请文勤主任、各位副主任、秘书长、各位委员放心，我们将坚决提高政治站位，切实落实习近平生态文明思想，高质量、高标准管好国有自然资源资产，努力交出一份让全市人民满意的合格答卷！

## 市十五届人大常委会第十四次会议 联组会议开展专题询问纪实

10月27日，承德市十五届人大常委会召开第十四次会议联组会议，对市政府国有自然资源资产管理情况进行专题询问。市人大常委会主任刘文勤，副主任郭士刚、李兴臣、齐建文，秘书长门玉生出席会议。市人大常委会副主任郭士刚主持专题询问。

专题询问会上，常委会组成人员和列席会议的人大代表向市政府提出了7方面的问题，市政府副市长张树国及市直相关部门负责人作出了相应回答。

**一、市人大常委会委员杨国辉问：**近年来，我市在地下水超采综合治理方面，全方位管水、节水、补水，统筹推进河湖水生态修复与防洪安全，保障生产生活与生态用水，河道水生态环境持续改善，地下水采补基本平衡，取得了明显成效。但通过市人大常委会视察也发现了一些问题，全民节水意识还需进一步提升，节水力度还需进一步加大。请问市水务局，在提高全民节水意识，全面推进节水增效方面，下一步将采取什么措施予以解决？

**市水务局答：**市委市政府特别是市人大常委会高度重视节水用水工作，将地下水超采治理列入“5+2”联动监督内容，取得了阶段性成效。在此，我代表市水务局党组，对市人大常委会一直以来对水务工作的监督支持，表示衷心的感谢！下面，我先就如何

提高全民节水意识有关情况，作一简单汇报：

首先是算好“一笔账”。承德年均水资源量 1988 年系列是 37.6 亿立方米，2016 年系列是 28.45 亿立方米，人均 848 立方米。尽管这个量在华北最高，但按照国际标准，人均水资源量低于 1000 立方米标准即为重度缺水。严格来说，我市还属重度缺水城市，所以我们必须要有强烈的节水意识。这个情况，要让全市人民都清楚，从而增强节水的危机感和紧迫感。

其次要编好“一张网”。充分利用“世界水日、中国水周”等重要节点，全年不间断、网格化、全覆盖开展宣传教育，营造全民节水氛围。不断创新方式、丰富载体，借助报刊、广播、电视、互联网、抖音等各类媒体，加强节水公益宣传。深入开展节水进校园、进机关、进社区、进企业、进农村等“五进”活动，发放节水宣传资料，开展多种多样、铺天盖地的宣传，营造全社会节水、惜水、爱水、护水的浓厚氛围，提升节水意识。

第三要宣贯“一部法”。习近平总书记对节约用水有重要批示指示，党中央和省委有决策部署；去年，省人大常委会又制定出台了《河北省节约用水条例》，将节约用水行为上升到了法治层面，我们将全力做好宣传贯彻。完善节水巡查工作机制，加大水行政执法力度，从严从快查处非法取用水行为，进一步提升人们的法律意识，规范用水行为，倡导节约用水。加快推进水价改革，发挥杠杆调控作用，规范用水行为，提高全民节水意识。

关于如何推进节水增效问题。我们将站在讲政治高度，全面贯彻落实习近平总书记“节水优先”的新时代治水方针，坚持“以水定城、以水定地、以水定人、以水定产”原则，严守水资源管理刚性约束红线，拧紧用水“总阀门”。严格落实承德市节水协调机制，发挥好水务部门牵头作用，会同工信、城管、住建、农业农村等成员单位，把节水工作贯穿到经济社会发展全过程、各领域，真正抓细、抓实、抓到位。

农业节水方面。优化农业种植结构，大力推广适宜的农业节水品种，减少农业种植用水；依托高标准农田建设等农业项目，改善高效节水灌溉面积，实现节水稳产增效。工业节水方面。严格落实计划用水，开展节水评价，加强用水审计，强化监督检查，严格企业节水用水管理。引导更多企业实施节水改造，培树节水标杆，提高水的重复利用率，实现节水减排。城镇节水方面。大力实施城镇节水器具改造、加强供水老旧管网漏损修复，加快再生水回用工程及利用设施建设，推动园林绿化、道路喷洒、生态景观等优先使用再生水。到“十四五”末，市、县两级城区再生水利用率分别达到 40%和 35%，全市公共供水管网漏损率控制在 10%以内。

二、市人大常委会委员刘树新问：2021 年 8 月，习近平总书记在亲临塞罕坝机械林场考察时，十分关心森林防火工作，再三叮嘱要注意防火安全。省委、省人大为坚决落实总书记指示，高度重视，迅速行动，制定出台了《塞罕坝森林草原防火条例》。市政

府为做好森林草原防灭火，在日常宣传教育、完善机制体制、建设防灭火体系、防范火灾隐患、禁止野外用火、强化监管打击等方面做了哪些工作，取得了哪些成效？

**市林业和草原局答：**2022年，全市上下牢固树立“重点在防、关键在防、决胜在防”的思想，紧盯重点区域、重点时段、重点人群，首次实现春防“零火灾”，确保全市森林草原资源及人民群众生命财产安全。

日常宣传教育方面，在防火期内，以宣传《塞罕坝森林草原防火条例》和承德市人大常委会《关于学习贯彻落实〈塞罕坝森林草原防火条例〉的决议》《关于禁止野外用火的决定》为重点，通过开展“敲门见人”入户宣传、“走街入巷”流动宣传、“全面立体”媒体宣传等三大宣传行动，切实让新闻媒体动起来、让防火宣传标语口号贴起来、防火旗子挂起来、大喇叭响起来、宣传车跑起来。一年来，受防火宣传教育群众达600余万人次，营造出铺天盖地、家喻户晓的舆论氛围。

完善体制机制方面，按照国家机构改革要求，去年10月市政府对全市森林草原防灭火体制机制进行调整，印发了《承德市森林草原防灭火指挥体系建设意见》，全面建立健全组织机构、应急处置、责任落实三方面机制，建立起应急、林草、公安为主，相关部门为补充的应急指挥体系。

防灭火体系建设方面，一是建立健全网格化管理为核心的人防体系。在应急队伍建设上，按照“市支队—县大队—乡镇中队”的建设模式，建立专业森林消防队伍274支，专业队员由去年3613人增加至目前4124人，同时优化年龄结构，市县两级队员20-35岁比例已占72%，市级队伍工资由3000元每月提升至4000元。在护林员管理上，全面推行林长制，将全市划定22716个护林防火网格，13142名林长+24176名护林员全部进网履责，全面压实地方各级林长主体责任、护林员末端抓落实责任。二是建立健全防灭火装备为核心的物防体系。在保障体系上，全市储备物资由1687.8万元提升至7325.8万元，现有消防水车30辆，运兵车356辆，风力灭火机2618台，无人机39架，有力提升了全市应急处置能力。在防护体系建设上，建立以工程隔离为主，全市建有工程阻隔、自然阻隔、生物阻隔系统2254公里，对塞罕坝核心区域进行拦网隔离，实行封闭管理。三是建立健全“天、空、地”为核心的技防体系。强化火情视频推送打击，全市1854个林火视频监控点位全天候进行巡查，建立“135火情推送打击机制”，形成了市防灭火指挥中心与公安局110指挥中心并联互通、协调联动的工作格局。强化防灭火信息化建设，全市建有视频调度、三维电子指挥、通信指挥、无人机回传等系统，形成了指挥调度、预警监测、通信保障三位一体应急体系。强化航空消防建设，河北承德航空护林站春防3架、秋冬防1架直升机驻防，同时开展机降、索滑降训练，遇有火情第一时间启动并开展吊桶洒水和应急机降作业。落实规模以上机降点34处、取水点33处，全面保障航空应急处置开展。

防范火灾隐患方面，按照“1+N”工作方案部署安排，全面开展六项清理、输配电线路治理、光电光伏火灾隐患排查整治行动。狠抓六项清理行动。认真对照林边、地边、矿边、坟边、路边、隔离带等“六项清理”任务，认真查找问题，加快工作进度，提高清理质量，力争11月底前清完林边、地边、矿边、坟边和隔离带，12月底前清完路边。狠抓电力设施排查整治行动。以“输配电线路”“光伏风电项目”等火灾风险隐患排查整治为重点，对全市输配电线路、2982处风电设施、73个风电项目、61家光伏发电项目进行全覆盖检查治理，发现整改问题445处。

**市人大常委会委员刘树新追问：**根据视察情况看，也存在人防、技防、物防体系建设不均衡，野外用火管控力度不够的问题。请问市林业和草原局，针对此类问题，下一步将采取哪些有力举措？

**市林业和草原局答：**坚持以《条例》《决议》《决定》为引领，重点抓好源头防范、火源管理、协调管控、应急处置和责任落实等五方面重点工作，确保全市森林草原资源安全。

（一）强化源头防范，构建“不能”的环境。采取大喇叭、红袖标等方式，开展铺天盖地、立体式宣传，做到无死角、无盲区，防患于未“燃”。以推进“林长制”智慧平台建设为契机，依托市、县、乡、村四级林长组织架构，压实各级林长和护林员、警员、技术员“三员”职责。

（二）强化火源管理，构建“不敢”的氛围。按照“一分钟推送、三分钟出警、五分钟出动专业队伍扑救”机制要求，对于不履行防火责任、拒绝接受防火检查、未经批准野外用火等各类违法违规行为，坚决顶格处罚，切实维护好森林草原防火工作管理秩序和法治环境。

（三）强化协调管控，构建“不漏”的网络。建立应急、林草、气象等部门联合会商机制，定期分析研判形势，发布火险气象预警信息；充分利用全市1854个监控视频探头作用，切实做到早发现、早报告、早处置。建立健全联合执法检查机制，确保全面禁售烟花爆竹和可燃祭祀用品。

（四）强化应急处置，构建“不乱”的体系。制定修订森林草原火灾应急预案，制定特殊时期、特殊区域专项预案，不断提升预案的科学性、指导性和操作性，确保火灾发生时，各项应急处置工作能够协调、有序、高效开展。

（五）强化责任落实，构建“不松”的格局。坚持把森林草原防灭火作为当前的第一件大事、第一位任务、第一项职责来抓，主要领导亲自研究部署、亲自检查落实、亲自抓薄弱环节，切实将火灾消除在未燃之时、成灾之前，为建设高质量发展“生态强市，魅力承德”做出更大贡献。

**三、市人大常委会委员白冰：**全省矿山综合治理工作开展以来，我市在矿山综合治理

关闭取缔工作中还存在哪些难点和困难？下步将采取哪些措施做到应关尽关、应取尽取？

**市自然资源和规划局答：**按照要求，现将 2020 年至 2022 年矿山综合治理以来关闭取缔情况汇报如下：

#### （一）矿山关闭取缔任务和进展情况

一是矿山关闭取缔情况。2020 年，省政府办公厅印发了《河北省矿山综合治理攻坚行动方案》（冀政办字〔2020〕75 号），确定我市 3 年（2020—2022 年）关闭矿山任务 79 个。2020 年 10 月，省政府要求各市增加关闭矿山数量，确定我市关闭总任务 3 年（2020—2022 年）共 201 个。截至目前，2020 年至 2021 年关闭取缔矿山 90 个，完成省下达年度任务。2022 年省下达关闭任务 111 个，已经关闭 36 个，除兴隆县 8 个矿山县政府未作出关闭决定外，其余均作出关闭决定，正在履行关闭程序。2022 年关闭任务按照县域分：双滦区 3 个、营子 2 个、高新区 1 个、承德县 15 个、丰宁 16 个、宽城 14 个、隆化 10 个、滦平 12 个、平泉 11 个、围场 10 个、兴隆 17 个。

二是省自然资源厅工作要求。省自然资源厅多次召开矿山综合治理工作推进调度会议，就矿山关闭取缔工作指出：一是矿山减量化管理是大趋势，关闭任务必须完成，今年确实有困难的，明年继续推进，在年底前完成；二是以设区市为单位，关闭任务数不能变，原则上关闭清单不调，确需调整需经市、县同意，省自然资源厅批准，即用关闭清单以外的矿山来替换清单内矿山，但按照《河北省生产矿山建设标准》，倒闭整改不达标，由县级政府决定关闭的 22 个矿山不能替换；三是涉及到行政复议或行政诉讼的矿山，要尊重复议或诉讼结果，按照行政复议决定书或行政诉讼判决书执行。

按照省自然资源厅要求，我局对全市实际情况进行全面系统梳理，今年可关闭矿山 36 个，难以推进需推迟到 2023 年关闭矿山 75 个，经与省自然资源厅汇报沟通，最终要求我市今年关闭完成 44 个，其中包括 22 个标准倒闭整改不达标矿山，年底前还需关闭取缔矿山 8 个。

#### （二）关闭取缔矿山分类情况

一是非政策性关闭。一是通过矿产资源整合关闭矿山。将原矿山的资源整合到其他矿山，注销采矿许可证，减少采矿权数量，此类关闭矿山 10 个，全部完成。二是采矿许可证废止关闭矿山。采矿许可证到期前矿山未申请延续，按照《采矿登记管理办法》有关规定，由登记机关废止采矿证关闭矿山，此类关闭矿山 28 个，全部完成。

二是政策性关闭。一是矿山退出自然保护区，关闭矿山 9 个，已经完成 4 个。二是按照《河北省生产矿山建设标准》，倒闭整改不达标，由县级政府决定关闭矿山 22 个，2021 年由县级政府作出关闭决定，矿山履行关闭程序，但有的尚未注销采矿许可证。三是其他政策性关闭矿山，如露天矿山深度整治不达标，县级政府决定关闭的矿山。此类由县级政府决定关闭的矿山共 132 个。

### （三）存在问题

一是被关闭取缔矿山企业提出行政复议、行政诉讼和信访上访等，导致关闭工作无法推进，据统计共涉及 27 个，其中，提请行政复议 11 个，平泉 1 个、丰宁 3 个、承德县 7 个；提请行政诉讼 8 个，承德县 3 个、宽城 3 个、隆化 1 个、丰宁 1 个；信访上访 8 个，平泉 5 个、隆化 3 个。受以上因素影响，一些已经作出关闭决定的矿山，在履行程序过程中，矿山企业不予配合，设施设备拒绝拆除，存在等待观望现象，导致关闭工作进展缓慢。

二是个别县级政府未能按照全市《中央生态环境保护督察典型案例涉及兴隆县问题整改暨全市矿山综合整治工作方案》要求作出关闭决定，例如，兴隆县 8 个矿山尚未作出关闭决定。

三是通过行政复议和行政诉讼案件分析，涉及关闭矿山企业同意政府的关闭决定，但要求政府补偿，且数额较大。目前省级没有相关补偿机制和办法，按照省人大常委会《关于加强矿产开发管控保护生态环境的决定》要求，“设区的市、县（市、区）人民政府应当建立矿山退出补偿机制，按照有关规定对政策性强制关闭矿山退还有关费用，给予适当补偿”，目前无法落实相关补偿。

四是推进矿山关闭工作存在较大社会稳定隐患，一些企业尽管常年不生产、不纳税，但在之前投入了较大数额的资金，将采矿权视为可变现财产，一旦关闭会产生债务等纷争，将债务矛盾转嫁给当地政府，带来一系列经济与社会问题。

五是一些露天矿山政策性关闭后，原采矿权人大多不能履行矿山环境修复治理义务，形成矿山修复断档期，给矿山环境治理与修复工作带来不确定性。

### （四）下一步工作

一是持续加大矿山关闭取缔工作力度，按照“由易到难”的原则分步推进，以承德市强化矿山综合治理工作专班名义向相关县市区下发督办函，指导尽快完成关闭任务。

二是密切与省自然资源厅的对接、沟通、联系，及时汇报我市实际情况和困难难题，积极争取理解和支持，推动我市矿山关闭取缔工作有序开展。

三是积极督导各县市区，对可关闭矿山尽快注销采矿许可，完成关闭验收；对关闭不了的，加强监督管理，坚决予以“永久性”停产，倒闭企业主动退出。

四是密切关注矿山关闭取缔引发的行政复议、行政诉讼案件进展情况，积极稳妥解决涉访涉诉问题，维护社会和谐稳定。

**四、市人大常委会委员邢晓冬：**2022 年 8 月，市政府在《全市稳定经济运行的若干政策措施》第六项措施第 35 条中提到支持高标准农田建设，请问市农业农村局，在支持农田水利设施配套，土壤地力提升，面源污染防治等方面有哪些做法？

**市农业农村局答：**近年来，市农业农村局立足“两区”建设，始终坚持把绿色作为

发展的底色，牢牢坚守耕地底线和生态红线，全面推进农业面源污染防治，持续加强耕地保护和利用，确保粮食和重要农副产品安全，努力实现农业可持续发展。

一是加强高标准农田建设。建设高标准农田是巩固和提高粮食生产能力、保障国家粮食安全的关键举措。我局联合发改、财政、自然资源和规划、水务等有关部门，严格按照统一规划布局、统一建设标准、统一组织实施、统一验收考核、统一上图入库“五统一”要求，构建集中统一高效管理体制，共同推进高标准农田建设。截至2021年，我市已累计投入资金16.27亿元，建成高标准农田97.47万亩，占全市耕地面积的15.74%；高效节水灌溉面积达到76.2万亩。建成的高标准农田，基本实现了“早能灌、涝能排、路相通、林成网、渠相连”，亩均粮食产能增加10%~20%，带动全市粮食生产连年丰收，粮食总产稳定在28亿斤以上。今年我市落实高标准农田建设任务21.3万亩，新增高效节水18.5万亩。到2025年计划建成高标准农田144万亩。

二是大力推进节水减肥控药。以建设节水型农业为目标，以实施旱作节水农业技术推广项目为抓手，大力推广抗旱节水品种、成熟配套节水技术和种植模式，有效控制农业灌溉用水，着力提高农业用水效率。2017年以来，全市每年实施旱作节水农业技术推广面积350万亩以上，累计获得上级补贴资金2.5万元。大力推广测土配方施肥技术，加大有机肥增施力度，加快化肥减量增效技术推广，全市化肥施用总量由2015年11.3万吨下降到2021年的9.6万吨，主要农作物氮肥利用率达到40%以上，测土配方施肥技术覆盖率达到96.6%。积极推广使用高效低毒低残留农药，发展病虫害专业化统防统治，提高病虫害防治效果。2018年以来全市农田农药使用量年均下降2.32%，主要农作物专业化统防统治覆盖率达到46%（与全省基本持平），绿色防控技术覆盖率达到46.5%，高于全省1.5个百分点。

三是促进农业废弃物综合利用。因地制宜推进农作物秸秆饲料化、肥料化、基料化、原料化利用，持续完善秸秆综合利用收储运网络，全市秸秆综合利用率达到97%。大力推广0.01mm以上高标准地膜和生物降解地膜，不断健全收储运和综合利用网络，全市农膜回收利用率达到90%，均超额完成省定目标任务。

四是推进畜禽粪污资源化利用。12个县区全部完成禁养区重新划定，完成22家规模养殖场关闭或搬迁任务；滦平、围场、丰宁、隆化、承德县、平泉先后获得国家和省畜禽粪污资源化利用整县推进项目、累计获得项目资金2.02亿元；全市777个规模养殖场全部配套建设了粪污处理设施、配建率达到100%，畜禽粪污资源化综合利用率达到94.23%、高于省定目标（81%）13.23个百分点。

五是扎实开展受污染耕地治理修复。督促各县市区落实治理资金，实行法人责任制、招投标程序等管理制度，确保治理工程依法合规。全市12557亩轻中度污染耕地全部实现安全利用，289亩重度污染耕地全部得到严格管控，受污染耕地安全利用率达到

100%。全市设立 62 个国省级耕地质量长期定位监测点、357 个耕地质量变更评价监测点，8 个土壤墒情监测点，全市耕地质量从 2018 年的 5.8 等提高到 2021 年的 5.47 等。

感谢人大常委会对我局工作的关心，希望继续对三农工作给予支持。下一步，我局将按照人大常委会提出的意见和建议，找准工作中的不足和短板，提出针对性的改进举措，努力实现可持续发展，助力“两区”建设，为建设高质量发展的“生态强市、魅力承德”提供有力支撑。

**五、市人大常委会委员徐攀慧：**深入践行习近平生态文明思想，牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，绿水青山如何变成金山银山，生态价值如何实现经济价值，国家碳达峰碳中和战略为我们实现经济效益带来了机遇和路径，请问我市目前碳汇管理和交易情况如何？

**市林业和草原局答：**下面林业碳汇的开发管理和交易情况做一汇报。林业碳汇是助力实现我国碳达峰、碳中和的重要路径，也是践行“生态产业化、产业生态化”的有效途径。我市森林资源丰富，有林地面积达到 3556 万亩，森林覆盖率 60.03%，林木蓄积量 1.02 亿立方米，林业碳汇开发优势和潜力巨大。

承德市林业碳汇开发和交易可以分两个层面。一是国家级层面，二是河北省内固碳产品开发和交易层面。国家级层面，早在 2014 年，我市与北京市签订区域全作框架协议，推动丰宁千松坝林场碳汇造林项目在北京环交所成功交易，成为全国跨区域碳汇交易第一单，也是河北省碳汇交易第一单，后续又推动塞罕坝机械林场碳汇交易 7 笔 16 万吨，交易额 310 万元，截止目前，两个林场共完成碳汇交易 38 笔，25.6 万吨，实现交易额 672 万元。2017 年，林业碳汇开发主管部门由国家发改委转到生态环境部后，生态环境部开始暂缓 CCER 项目备案审核及签发交易工作，并着手对碳汇方法学修改和完善，CCER 交易办法进行修订，截止目前，新的林业碳汇方法学还未出台，CCER 开发交易市场处于停滞状态，影响到碳汇开发和交易进程。省内固碳产品交易层面，按照胡启生副省长来承调研指示要求，2021 年省生态环境厅牵头在我省组织开展降碳产品价值实现试点，并将我市确定林业固碳产品价值实现试点市，专门制定出台了《承德市森林固碳生态产品试点项目方法学》，为推动我市林业生态产品价值转化，市政府确定确定由塞罕坝生态开发集团为平台，依托市林业和草原调查规划设计院，初步核算，我市自 2005 年至 2025 年，森林固碳产品总量可达到 8698 万吨。并率先确定我市 10 家国有林场开展森林固碳产品交易试点。截止目前，全市累计完成固碳核证储备 245 万吨，分三批次实现森林固碳产品交易 81.78 万吨、交易额 4154.29 万元，占全省总交易额的 87%。

**市人大常委会委员徐攀慧：**下一步在碳汇管理和交易工作中是如何规划的？

**市林业和草原局答：**一是全力争列国家林业碳汇试点市。按照市政府领导要求，市林草局组织编制完成了《河北省承德市林业碳汇试点建设实施方案》（2023-2025 年），



省林草局已推荐我市为全国林业碳汇试点市。二是全面做好林业碳汇市场开放前的准备工作。联合中国林科院及国家林业和草原局华东调查规划院在承德市全域范围内开展林地监测工作，当前已经根据不同树种、不同林龄组，划分了62个样地实施监测，为后续省内固碳产品交易以及CCER交易做好数据支撑。三是积极拓展清洁能源碳汇产品开发。在有序开展林业固碳产品开发的同时，积极开展清洁能源固碳产品开发，主要选取风电、光伏项目单位，进行固碳产品的核定、交易工作。

**六、市人大代表胡海英：**建立健全生态补偿机制，是党中央、国务院作出的重大决策部署，是建设生态文明建设的重要制度保障，也是推动京津冀协同发展的重要举措。我市是京津冀地区重要的水源涵养区和防风固沙区，是京津冀重要的生态屏障。介绍一下我市在生态环境保护治理方面财政支持情况？

**市财政局答：**近几年来，市财政局深入贯彻习近平生态文明思想，牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，以改善生态环境为核心，在财政收支异常吃紧、收支压力异常加大、各种矛盾全部向财政聚集的情况下，统筹安排财政资金，努力化解收支矛盾，抢抓机遇争取上级支持，持续加大财政支持力度，全面做好生态环境保护治理财政支撑工作。

#### （一）支持我市生态环境持续向好

近两年来，我局持续加大对环境保护投入力度，筹集资金15.32亿元，我市生态环境持续向好。一是争取林业草原专项资金10.66亿元，支持实施天然林停伐管护、草原生态修复治理、森林抚育、湿地保护与恢复，落实退耕还林政策，支持森林生态效益补偿，落实生态护林员补助、造林补助、全面停止天然林商业性采伐补助等项目。二是争取矿山治理及土地整治专项资金0.34亿元，支持责任主体灭失矿山迹地综合治理。三是争取生态环保专项资金4.32亿元，重点支持工业污染深度治理、饮用水水源保护、土壤污染状况调查等方面，助力打好污染防治攻坚战，支持突出生态环境问题整改，不断改善全市生态环境质量。四是筹措资金2.74亿元，支污水处理厂三期工程、老城区旱河河道治理工程、西区供水建设项目、污水处理补贴、生活垃圾处理补贴、餐厨垃圾处理补贴等重点项目，极大促进了我市生态环境持续向好。

#### （二）北方清洁取暖项目获得中央资金支持9亿元

为贯彻落实党中央、国务院有关深入推进污染防治攻坚战、碳达峰和碳中和有关决策部署，促进减污降碳，改善大气生态环境质量。我局靠前站位、主动作为，成功牵头申报北方清洁取暖项目，获得中央资金支持9亿元。预计3年完成全市19.55万户、1570.89万平方米的清洁取暖改造以及257.87万平方米的既有建筑节能改造的目标任务。截至目前，全市累计投入资金8.39亿元，其中投入中央资金4.8亿元，省级资金0.59亿元，市级配套资金656.1万元。项目完成后，我市将实现城区、县城清洁取暖率100%，农村清洁取暖率45%，彻底解决燃煤散烧造成的季节性污染问题。

(三) 推动建立生态补偿机制，争取流域横向补偿资金 29.8 亿元

一是争取引滦入津上下游横向生态补偿资金 16.7 亿元，共扶持 125 个重点项目。2017 年 6 月，我省与天津市建立引滦入津上下游横向生态补偿机制，首轮协议期 2016-2018 年。协议期内，我市共争取资金 7.72 亿元，占比 51.5%。其中，2016-2017 年争取 3.9 亿元，全部用于潘家口水库网箱养鱼清理；2018 年争取 3.8 亿元。2019 年 12 月，我省与天津市签订第二轮横向生态补偿协议，我市争取到位 6.95 亿元，占比 76.37%。目前，我们正在力争 2022 年年底完成引滦入津第三轮生态补偿协议签约。二是争取潮白河流域上下游横向生态补偿资金 13.1 亿元，重点支持了潮河流域水环境治理等 70 个项目。2018 年 11 月，我省与北京市签订首轮密云水库上游潮白河流域横向生态保护补偿协议，协议期 2018-2020 年，我市已争取 13.1 亿元。新一轮密云水库上游潮白河流域水源涵养区横向生态保护补偿协议（2021 年-2025 年）已正式签约，明确了北京市每年安排 3 亿元左右，河北省每年安排 1 亿元，本次补偿协议期限由原来的三年调整为五年，资金支持内容有所扩大，支持方向将优先用于城乡污水点源污染治理和畜禽养殖粪污、农业种植化肥农药、水土流失等面源污染治理等。截止目前，已到位密云水库上游省级补偿资金 1.1164 亿元。

(四) 下一步工作谋划

下一步，我局将继续深入落实市委市政府决策部署和年度改革要点，将基础工作做牢，将重点工作做实，将创新工作做稳。一是持续推动我市生态环境改善。持续推进大气污染防治、水污染治理、林业草原建设等重点任务落实，在财力分配上予以保障，推动承德生态环境治理持续改善。二是健全和完善补偿机制建设。加快推进引滦入津第三轮横向生态补偿协议的签订工作，争取资金分配向我市重点倾斜。

**七、市人大常委会委员李成彦：**市政府及其相关部门深入贯彻习近平生态文明思想，坚持把加强国有自然资源资产管理作为推进生态文明建设的重要抓手，勇于探索实践，注重绿色发展，在优化国土空间开发格局、改善生态环境质量、自然资源保护与利用等方面做了大量扎实有效的工作，为推动全市经济社会高质量发展奠定了坚实基础。在国有自然资源资产管理方面，市政府在综合协调、职责分工等方面出台了哪些制度措施？在进一步加强国有自然资源资产管理工作上有什么举措（包括出台的制度）？

**市政府答：**（一）在国有自然资源资产管理方面，市政府在综合协调、职责分工等方面出台的制度、措施情况。一是深入研究探索生态产品价值实现，印发了《承德市生态产品价值实现机制三年行动计划（2021—2023 年）实施方案的通知》，成立了市委、市政府主要领导任组长的工作领导小组，责成市发改委牵头，重点从建立生态产品价值核算评价体系等十个方面开展生态产品价值实现工作研究。二是深化生态保护补偿制度改革，出台了《承德市深化生态保护补偿制度做好九项重点工作实施方案的通知》，市

政府成立了深化生态保护补偿制度做好九项重点工作领导小组，常务副市长任组长，其他副市长任副组长的，建立了每项重点工作由一名分管副市长牵头、一个市直部门具体跑办、各部门协同配合和的工作机制，全力以赴争取流域横向生态补偿和中央“两区”转移支付。三是进一步加强重点河流保护，颁布实施《承德市滦河潮河保护条例》，印发《承德市滦河潮河两河共治工作方案》，各县市区政府普遍成立了“两河共治”工作领导小组，建立了一把手负总责，分管领导各负其责的工作机制，主动作为，真抓实干，推动滦河潮河生态环境明显改善。四是全面推行国家节水行动，印发《承德市节水行动实施计划》《承德市推进全社会工作十项措施》，完善了政府主导、水务部门抓总、有关部门分工负责的管理体制，节水工作取得良好成效。

## （二）在进一步加强国有自然资源资产管理工作上的举措情况

一是着力推进空间规划体系建设。一是持续深化国土空间规划编制，完成“三区三线”划定，经多方争取，新增城镇建设用地规模4404亩。二是推进国土空间规划信息平台 and “一张图”实施监督信息系统，完成市级平台系统设计并在政务云平台上试运行。三是积极推进重点专项规划编制，开展了承德市自然资源“十四五”规划编制等多项专题研究，推进重点地段控规、专项规划编制，为重点工作决策提供技术支撑和参考。与国土空间总体规划同步推进10个重点地段控规编制，滦河新城规划编制，已形成最终成果，争求部门意见后，近期报市委审议。

二是扎实推进矿山综合治理工作。一是持续推进矿山关闭取缔，2022年我市128个矿山关闭取缔任务，已作出关闭决定109个、完成关闭验收1个。二是加快推进矿山整合重组，2022年我市整合重组矿山任务138个，已上报省厅编制方案126个。三是加大执法力度，2022年累计排查发现违法违规勘查开采问题14宗，整改到位13宗，取缔非法采矿点4个，移送公安机关追究刑事责任9人。四是开展绿色矿山“回头看”，巩固已有绿色矿山建设成果，采取“以评促建”等形式，高标准推进绿色矿山建设。

三是全面加强河湖长制工作。组织市县乡村4765名河湖长、14名河务队长、390名河务警长（警员）、5809名河湖管理员，持续开展网格化巡查和动态监管，全市5座湖泊、229条河流重要区域实现智能视频监控全覆盖，有效解决河湖巡查管护“最后一公里”问题。持续深化治水、管水、涵水、护水、节水、保水六大专项行动，着力补齐“短板弱项”，持续巩固河湖保护和治理成果。纵深推进河湖“清四乱”常态化规范化，排查发现38个河湖“四乱”问题全部整改到位。

四是耕地保护严格落实。一是组织各县市区编制完成土地征收成片开发方案，市本级方案正在修改完善，近期报省自然资源厅审批。二是高质量完成2021年耕地流出问题排查整改，排查2021年永久基本农田耕地流出总面积17374.85亩，全部完成整改；一般耕地流出总面积23286.16亩，其中需复耕面积1009.7亩，全部完成复耕。其他流向

非耕农用地面积已全部按要求完成“进出平衡”，耕地流出问题整改完成率达到100%。  
三是推进2021年耕地保护督察反馈问题整改，国家自然资源督察北京局核查反馈我市2021年耕地保护问题52件，已整改到位44件，整改率85%，10月底前全部整改完成。

五是着力推进自然资源资产价值管理。一是扎实推进农村“三权”及林权登记，有序开展农村宅基地“房地一体”、集体建设用地、集体土地所有权登记，为实施乡村振兴战略提供支持。二是深入开展自然资源评价评估，完善资源等级分等定级价格评估与监测，促进资源保护和合理开发利用。健全自然资源等级和价格监督体系，依靠土地动态监测和监管系统，实时监测各种用途土地价格变化。

六是进一步加强自然资源资产节约集约利用。一是开展建设用地集约利用状况评价，对全市建设用地利用效率和节约集约程度进行评价，为建设用地管理提供有效分析。二是采取优先供地和撤销批文等措施加快批而未供土地处置，按照“已动工”“已置换”“已收回”等情形分类施策，加快闲置土地盘活利用。

七是高质量编制自然资源资产负债表。全面落实国家、省关于自然资源资产负债表编制工作的安排部署，印发《关于成立自然资源资产负债表编制工作领导小组的通知》，强化组织领导，明确职责分工，自然资源资产负债表编制工作顺利推进，目前已经完成2018年、2019年和2020年自然资源资产负债表编制工作，科学、准确、客观的反映了我市各类自然资源资产每年的实物量情况以及历年变化情况，为全面提高国有自然资源资产管理水平提供有力支撑。

承德人大公共信息网网址：<http://cdrd.ehechengde.cn/>  
《承德人大工作》投稿 E-mail: cdrdyjs@126.com 电话：(0314) 2050518

---

送发：市人大常委会研究室，市委书记、副书记、常委，市政府市长、副市长，市人大常委会组成人员，市人大常委会机关各部门，市监察委，市法院，市检察院，市委办公室，市政府办公室，市政府各部门，各县市区委、人大常委会、政府，市人大代表小组组长。

---

编辑：肖毅菲

审核：王静

签发：赵宝军