内部刊物
注意保存

承德人大工作

承德市人大常委会研究室

第13期

2022年

目　录

2022 年 07 月13日出版
2022 年第 13 期

领导讲话	坚持和完善人民代表大会制度　加强和改进新时代地方人大工作 ——市人大常委会机关“一月两学”集中（扩大）学习讲课提纲 …… 刘文勤（ 1） 市人大常委会机关“一月两学”集中（扩大）学习专题讲座主持讲话 …… 董正国（22）
“5+2”联动监督	市人大常委会第八检查组到兴隆县检查督导“5+2”联动监督 和“6+1”联动监督“回头看”工作…… 赵　楠　王彬彬（23） 承德县人大常委会举实措 高效推动城市生活垃圾分类联动监督工作…… 穆长存　王彬彬（24） 滦平县人大常委会严把“四关”促联动监督走深走实…… 康学新（25）
“高质量发展惠民生，人大代表展风采”	兴隆县陡子峪乡人大主席团“创一流、促跨越” 以“家”为本展风采 …… 王彬彬　高英博　常宇涵（26）
县区工作	承德县人大常委会抓好四个延伸　提高人大监督水平…… 范晓敏（28） 平泉市人大常委会跟踪问效政务环境成效显著…… 刘德文（29）

坚持和完善人民代表大会制度
加强和改进新时代地方人大工作

——市人大常委会机关“一月两学”
集中（扩大）学习讲课提纲

（2022 年 7 月 12 日）

刘 文 勤

同志们:

市十五届人大常委会履职以来，常委会党组高度重视人大工作队伍建设，把学习教育培训工作摆在更加突出位置，在常委会组成人员、人大机关干部和人大代表中大兴学习之风，下大力抓好政治理论、法律法规、人大制度和业务知识的学习。特别是在认真坚持“第一议题”、理论学习中心组、“三会一课”等学习制度的基础上，创新性建立和实施了“一月两学”制度（每月集中组织政治理论、人大业务专题学习各一次），并把“一学一法”嵌入“一月两学”制度当中（在每次政治理论学习中加入一部法律法规的学习，在每次业务知识学习中加入一部法律法规的学习），形成了“一月两学、一学一法”学习培训模式和机制。常委会党组研究制定了具体的《实施办法》，推动学习培训系统化、规范化、常态化。今天，利用这个制度平台，由我先讲一课，重点围绕“坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进新时代地方人大工作”这个主题，根据个人学习宪法法律、党和国家领导人相关重要论述的收获体会，就“人大是什么”“人大干什么”“人大工作怎么干”“人大干部如何做”等问题，谈一些认识和思考，与大家探讨交流。主要讲五个方面的问题。

一、毫不动摇坚定人民代表大会制度自信

在一个国家的各种制度中，政治制度处于关键环节。人民代表大会制度是中国共产党领导人民创建、适合我国国情的根本政治制度，它以根本政治制度的形式，见证和保障了中国共产党带领中国人民从站起来、富起来到强起来的光辉历程，在中国革命、建设和改革开放、现代化建设的伟大进程中，发挥了无可替代的重要作用，显示出无比巨

大的独特优势和功效。作为人大工作者，我们坚定中国特色社会主义制度自信，首先要坚定对人民代表大会制度的自信；做好新时代人大工作，最首要的也是坚定对人民代表大会制度的自信。那么坚定这一根本政治制度的自信，底气何来、根基何在？我个人体会，应着重从这一制度的创制历程、本质属性、显著优势、巨大功效上来理解和把握，尤其是从我国实行人民代表大会制度的必然逻辑中感悟制度伟力、坚定制度自信。人民代表大会制度之所以在中国行得通、有生命力、取得巨大成功，有其产生和发展的必然逻辑，是近代以来中国人民长期奋斗历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑的必然结果。

从历史逻辑来看，我国实行人民代表大会制度，是历史的选择、人民的选择。习近平总书记指出，“在中国建立什么样的政治制度，是近代以后中国人民面临的一个历史性课题。为解决这一历史性课题，中国人民进行了艰辛探索”。1840 年鸦片战争后，由于外国列强的入侵和封建王朝的腐败无能，中国逐步沦为半殖民地半封建社会，国家面临空前危机，人民处于水深火热之中，中华民族到了最危险的时候。为了挽救民族危亡、实现民族振兴，中国人民和无数仁人志士孜孜不倦寻找着适合中国国情的政治制度模式。辛亥革命之前，太平天国运动、洋务运动、戊戌变法、义和团运动、清末新政等都未能取得成功。辛亥革命之后，中国尝试过君主立宪制、议会制、多党制、总统制等各种形式，也都以失败而告终，中国依然是山河破碎、积贫积弱，中国人民依然生活在苦难和屈辱之中。近代中国历史表明：农民阶级的两大运动因其局限性而功败垂成，地主阶级抵抗派的梦想因其政治腐败英雄气短，地主阶级洋务派的努力因制度腐朽而望洋兴叹，资产阶级戊戌变法派因其软弱妥协而饮恨京城，资产阶级革命派的辛亥革命因自身局限而望袁兴叹；在中国，对腐朽没落的旧制度，改良修补之路走不通，照搬西方政治制度模式也行不通，必须彻底推翻剥削阶级统治广大人民的政治制度，实行人民当家作主的新型政治制度。正如习近平总书记指出的：“中国迫切需要新的思想引领救亡运动，迫切需要新的组织凝聚革命力量”。

在俄国十月革命的影响下，在“五四”运动的历史潮流中，在中国人民和中华民族的伟大觉醒中，在马克思列宁主义同中国工人运动的紧密结合中，1921 年中国共产党诞生了。党自成立之日起就以实现中国人民当家作主和中华民族伟大复兴为己任，对建立新型的人民民主政权和人民当家作主的政治制度进行了不懈探索和实践。中共一大通过的党的第一个纲领明确提出：“本党承认苏维埃管理制度，把工人、农民和士兵组织起来”。大革命时期，党领导的工农运动蓬勃发展，在城市建立罢工工人代表大会和市民代表会议，在农村组建农民协会，这是我们党早期对工农民主组织形式的探索和尝试，

是人民代表大会制度的萌芽和最早雏形。土地革命时期，党领导人民建立苏维埃政权，实行工农兵代表大会制度，先后在江西瑞金举行两次全国性的苏维埃代表大会。1931年11月召开第一次代表大会，制定并通过了《中华苏维埃共和国宪法大纲》，选出毛泽东、周恩来、朱德等 63 人组成中华苏维埃共和国中央执行委员会，宣告中华苏维埃共和国成立。1934 年1月召开第二次代表大会，通过了《第二次全国苏维埃代表大会宣言》，选举产生了新的中央执行委员会。苏维埃代表大会制度从一开始就将人民当家作主贯穿于制度设计和具体实践之中，开启了人民民主政权建设的伟大尝试，构建了人民代表大会制度的基本形态，是人民代表大会制度形成和发展的历史起点。抗日战争时期，党领导建立了抗日民族统一战线政权，在陕甘宁边区实行以“三三制”为原则的参议会制度。1939年1月，陕甘宁边区第一届参议会在延安召开，讨论并通过了《陕甘宁边区抗战时期施政纲领》，选举成立陕甘宁边区政府。参议会制度是抗战时期敌后根据地最重要的民主制度，有力地推动了根据地的政权建设，使延安成为当时中国进步青年向往的“民主圣地”。这一时期，党创造性提出了实行人民代表大会制度的构想，是人民代表大会制度史上的重要里程碑。解放战争后期和建国初期，革命根据地将参议会改为人民代表会议，党在各地相继召开人民代表会议，向正式建立人民代表大会制度过渡。1948年8月，华北临时人民代表大会在石家庄召开，通过了华北人民政府组织大纲、人民代表大会选举条例等法案，选举产生了华北人民政府委员会。这是新中国成立之前唯一以“人民代表大会”命名的地方权力机构，被誉为“全国人民代表大会的前奏和雏形”。在中华人民共和国成立时，华北人民政府的机构成为组建中央人民政府的基础。1949年9月，中国人民政治协商会议第一届全体会议在北京召开，通过了具有临时宪法地位的《中国人民政治协商会议共同纲领》，对新中国的国家性质、政权体制、基本政策等重大问题作出全面系统的规定，宣告新中国实行人民代表大会制度。1954年9月，第一届全国人民代表大会第一次会议在北京召开，通过了新中国第一部宪法(即“五四宪法”)，确立了我国人民民主专政的国体、人民代表大会制度的政体，从此人民代表大会制度在全国范围内正式建立和运转，开辟了中国人民当家作主的历史新纪元。改革开放以来，党坚定不移推进社会主义民主法治建设，不断健全我国选举制度、国家机构制度体系、基层民主制度、人大组织制度和议事规则，人民代表大会制度焕发出新的生机活力。党的十八大以来，党立足新的历史方位，深刻把握我国社会主要矛盾发生的新变化，积极回应人民群众对民主法治的新期盼，着力推进国家治理体系和治理能力现代化，健全人民当家作主制度体系，加强基层政权建设，人民代表大会制度更加成熟、更加定

型。纵观我国人民代表大会制度探索、建立、发展的历史脉络，让我们深刻认识到：这一制度来源于对近现代中国政治生活惨痛教训的深刻总结，植根于中国的国情和实际，孕育和成熟于各个时期党领导人民进行的伟大斗争，是中国社会 100 多年激越变革、激荡发展的历史结果，是中国人民翻身作主、掌握自己命运的必然选择，是中国政治制度最深刻、最伟大的变革，是对人类民主政治发展的重大贡献。对党和人民历经千辛万苦、付出巨大代价取得的这一重大政治文明成果，必须倍加珍惜、长期坚持、不断发展。

从理论逻辑来看，人民代表大会制度是马克思列宁主义关于无产阶级国家政权理论在中国的具体运用和发展。马克思、恩格斯在总结巴黎公社的经验教训时，明确提出在无产阶级取得政权后要建立真正代表人民的人民代表机关这一理论和政权建设学说，其核心观点是“一切有关社会生活事务的创议权都留归公社”，由人民代议机关集中掌握一切政治权力。马克思在《法兰西内战》中指出，“公社必须由各区全民投票选出的城市代表组成”“它不应当是议会式的，而应当是同时兼管行政和立法的工作机关”。在《哥达纲领批判》中，马克思更加简明地指出：民主就是“人民当权”。恩格斯在《1891 年社会民主党纲领草案批判》中讲得更明确，“把一切政治权力集中于人民代议机关之手”。马恩的这些论述，是列宁后来提出“一切权力归苏维埃”的理论基础，也是中国人民代表大会作为最高权力机关的理论渊源。列宁继承和发展了马克思、恩格斯的国家学说和人民代议制的思想，明确指出：无产阶级只有通过革命夺取政权，建立一个能够真正代表民意的国家权力机关，才能真正实现人民当家作主；人民代表机构必须按照普遍、平等、直接、无记名投票，并充分保障竞选自由的条件下选举产生；人民代议机关要掌握国家的全部权力，人民代表必须接受人民的监督。列宁关于人民代议制的思想，为前苏联的苏维埃制度提供了理论指南和行动纲领，也为中国的人民代表大会制度提供了指导原则和实践借鉴。中国共产党把马克思列宁主义的普遍原理同中国革命和建设的具体实践相结合，逐步形成了保障人民当家作主、具有中国特色的政权模式。毛泽东同志在 1940 年 1 月发表的《新民主主义论》中，对中国应该建立一个什么样的国家、实行怎样的制度等问题作了系统阐述，第一次提出“人民代表大会”这个概念；在 1945 年 4 月发表的《论联合政府》中，对新民主主义国家的纲领和建立人民代表大会制度的构想作了详尽说明，强调“新民主主义的政权组织，应该采取民主集中制”“只有这个制度，才既能表现广泛的民主，使各级人民代表大会有高度的权力；又能集中处理国事，使各级政府能集中地处理被各级人民代表大会所委托的一切事务，并保障人民的一切必要的民主活动”；在 1949 年 3 月党的七届二中全会上，对人民代表会议制度进行了专题论述，

指出“我们不采取资产阶级共和国的国会制度，而采取无产阶级共和国的苏维埃制度”“代表会议就是苏维埃”“苏维埃这个外来语我们不用，而叫做人民代表会议”。毛泽东同志结合我国政权建设的实践，发展了马克思政权建设学说和代议制理论，提出了人民民主专政和民主集中制的理论，最后形成了人民代表大会制度。党的第二代、第三代领导集体丰富了人民代表大会制度的理论和实践，人民代表大会制度进入了蓬勃发展的新阶段。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央继续推进人民代表大会制度理论和实践创新，提出一系列新理念新思想新要求，形成了习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想。追溯我国人民代表大会制度产生和发展的理论渊源，可以得出一个结论：这一制度是建立在马克思主义国家政权学说的基础上、并把马克思主义基本原理同中国革命实践相结合的伟大创举。人民代表大会制度自建立以来，我们党之所以在这一制度上从未迟疑、从不摇摆，根本在于这一制度理论坚持了马克思主义国家学说，回答了时代发展提出的新课题，回应了实践变化面临的新挑战。正是在党的科学理论的引领下，人民代表大会制度的内涵得到不断丰富和发展，确保了这一根本政治制度的正确方向和有效运行；正是党的一系列创新理论成果，使人民代表大会制度从理论和实践上超越了其他一切民主制度，为党和国家兴旺发达、长治久安提供了持续稳定的制度保障。

从实践逻辑来看，人民代表大会制度是被中国革命、建设和改革发展实践证明了的、具有强大生命力和巨大优越性的好制度。从根本上讲，作为上层建筑，人民代表大会制度从建立开始就适应了社会主义的经济基础，适应了人民民主专政的国体，体现了社会主义国家的性质，最大限度保障了人民当家作主，得到了人民的衷心拥护，在巩固新生人民政权、推进改革开放和社会主义现代化建设中展示了巨大的制度功效。1945 年，在延安的窑洞里，黄炎培先生提出中国如何跳出历代封建王朝“其兴也浡焉，其亡也忽焉”的历史周期率问题，毛泽东从容答道：“我们已经找到新路，我们能跳出这周期率，这条新路就是民主。只有让人民来监督政府，政府才不敢松懈。只有人人起来负责，才不会人亡政息”。人民代表大会制度正是引导新中国跳出这种历史周期率的一条新路。1953 年，我国在全国范围内进行了中国历史上第一次空前规模的普选，全国 21 万多个选举单位、3.23 亿登记选民，选出 566 万余名各级人大代表，这是我国人民代表大会制度成立的奠基性伟大事件，标志着亿万中国人民真正成为国家和社会的主人。特别是第一届全国人民代表大会第一次会议的召开，共和国一切国家权力开始由人民选举产生的人民代表大会统一行使，极大地激发了人民群众当家作主、管理国家的政治热情，有力推动

了社会主义各项事业的蓬勃发展。1955 年 7 月，一届全国人大二次会议审议通过了我国第一个“五年计划”，标志着我国系统建设社会主义的开始。此后，我国通过人民代表大会制定实施了 14 个“五年规划”（前十个为“五年计划”，从“十一五”开始改为“五年规划”），这也成为了我们党治国理政的一种重要方式。现在我国已跃升为世界第二大经济体、第一大工业国、第一大货物贸易国、第一大外汇储备国，综合国力极大提升，人民生活水平大幅改善，创造了经济快速发展的奇迹。这其中，人民代表大会制度发挥着目标引领和制度保障的重要功能。1982 年 12 月，五届全国人大五次会议制定并通过了我国现行的宪法，即“八二宪法”。这部宪法是在“五四宪法”的基础上，总结新中国成立以来的经验，特别是“文革”的深刻教训，适应新时期经济建设和改革开放的实践需要而制定的。此后的每次宪法修正，都是对原有认识、旧有体制的突破，使释放出来的生产力更加焕发出勃勃生机。1998 年 11 月，九届全国人大常委会第五次会议将试行 11 年的《村民委员会组织法》修订后上升为正式法，正式确立我国农村村民自治制度，八亿农民步入世界最大的民主“训练班”，美国《华盛顿邮报》称之为“了不起的民主实践”。2020 年 5 月，非常之年召开的十三届全国人大三次会议，高票通过了《中华人民共和国民法典》，这是新中国成立以来第一部以“法典”命名的法律，处处融入了对公民权利的尊崇和保障，传递出权利的温度、法律的情怀，从此中国人民有了自己的“行为指南”，成为新时代中国特色社会主义制度建设的一个重大标志性成果。从这些典型事例中可以看出，人民代表大会制度有效保证了国家沿着社会主义道路前进，有效保证了国家治理跳出治乱兴衰的历史周期率，有效保证了国家政治生活既充满活力又安定有序，为党领导人民创造经济快速发展的奇迹、社会长期稳定的奇迹、人类减贫史上的奇迹、人类同疾病斗争史上的奇迹提供了重要制度保障，是国家和人民经得起各种风浪、战胜各种困难、将中国特色社会主义不断推向前进的“制胜密码”。这一制度的显著优势和巨大功效，必将在全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的新征程中得到更好彰显、释放蓬勃力量。

在国际上，“中国之治”与“西方之乱”形成鲜明对照，本质上就是制度优劣的鲜明对比。当今世界，部分西方国家乱象丛生，经济发展乏力，贫富差距拉大，党派纷争不断，种族歧视严重，暴力事件频发，内部矛盾重重，深陷民主失灵、治理失效、社会失序的困境，许多模仿西方资本主义建立政治制度的国家也出现了政权更迭、政治动荡、制度停摆甚至崩溃的现象。西方国家的政治乱象和政治困局，特别是“美式民主”的异化变质、美国政治的劣质化趋势，引发了国际上对西方民主与政治发展问题的争论和反

思。美国前国家安全顾问、著名国际问题专家布热津斯基曾经说过，“民主是否还能繁荣，这还真是一个问题”，他所说的“民主”指的是西方民主。《纽约客》杂志说，美国的民主正处在危机之中，许多政府机构功能失调，而且越来越糟。特朗普不承认 2020 年美国大选结果以及之后的国会暴乱事件，使得英国《卫报》发出“美国民主实验已濒临失败”的感慨。法国《回声报》网站一篇文章称，“美国的制度并没有为全社会提供牢固的保护网”“已埋下了诱发深层危机的隐患”。德国著名政论杂志《希思罗》刊登文章说，有很多迹象表明，疫情危机可以被视为西方衰落的象征。美国皮尤研究中心今年发布的调查报告显示，72%的美国人不再认为“美式民主是其他国家值得借鉴的榜样”。《历史的终结》作者哈佛大学日裔学者弗朗西斯·福山几次到中国考察后，不再坚持人类社会的终极理想模式是“自由市场+议会民主”，开始修正自己的观点，认为实行人民民主道路的中国模式是西方自由民主唯一可能的替代选择。《参考消息》报刊登一篇《海外专家谈中国式现代化道路》的特稿，接受采访的专家普遍认为，中国特色的政治理念是中国经济腾飞的制度保障和指路明灯，中国式现代化道路是对西方现代化道路的超越。更多的评论和事实表明：“三权分立”，相互扯皮；“民主集中”，政令畅通。有比较才有鉴别、才能分出优劣。中国之“治”，使中国特色社会主义制度的优势功效更加彰显，中国能够在比较短的历史时期内创造出举世瞩目的“四大奇迹”，这是任何一个其他国家和制度都无法比拟的。而人民代表大会制度以其强大生命力和巨大优势，为推动党和国家事业取得历史性成就，维护国家统一、民族团结和社会和谐稳定，作出了重要贡献。从这种意义上讲，我们更要理直气壮地坚定中国特色社会主义制度自信、坚定人民代表大会制度自信。正如习近平总书记所强调的：“当今世界，要说哪个政党、哪个国家、哪个民族能够自信的话，那中国共产党、中华人民共和国、中华民族是最有理由自信的”。我们要善于从走过的奋斗历程中坚定前行信心、从取得的成功经验中汲取丰厚滋养、从担负的光荣使命中激发不竭动力、从广大的人民群众中汇聚磅礴力量，毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度，让这一根本政治制度在新时代新征程中绽放出更加辉煌灿烂的光辉。

二、人大工作的主要特点及内涵要求

人大工作的特点，本质上是人大制度和人大履职内容的反映，是人大履职过程中所体现出来的内在特质、基本属性和显著特征。新时代坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作，十分重要的一条就是不断加强对人大工作特点规律的认识和运用。当前，党对人大工作的要求越来越高，人民群众对人大工作的期盼越来越厚重，人大在

政治、经济和社会生活中的地位和作用越来越重要。但是毋庸讳言，现在仍然有一些同志对人大和人大工作存在着这样那样的误解，如有的同志认为人大工作简单易做，甚至将人大履职与翻翻法律、搞搞调研、开开会议、提提意见、写写报告、过过程序等同起来，因而不动脑筋、不思进取；有的同志认为，宪法和法律虽然赋予人大许多法定职权，但有些职权难以实际操作，结果止步于困难、缺乏担当精神和创新意识。实践证明，人大工作绝不是一般的行政性、事务性工作，而是体现我国社会主义民主政治本质、具有很强政治性法律性程序性的政治实践活动；人大工作绝不是“简单劳动”，而是一门很大很深的学问，有其自身的鲜明特点和规律，需要很高的职业素养和政治智慧。充分认识人大工作的特点和规律，有助于我们更好地澄清思想误区、解除思想疙瘩，切实增强做好人大工作的责任感和使命感；正确运用人大工作的特点和规律，有助于我们更加有效地提高人大工作的质量、实效和水平，增强人大工作的科学性、系统性和前瞻性。实践当中，我们要着重把握好以下五个方面的特点。

一是政治性。人大工作是党的工作重要组成部分，人大及其常委会是党领导下的重要政治机关，政治性是人大工作的第一属性，是人民代表大会制度的本质属性。进一步讲，人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排，是党实施对国家和社会领导的重要制度载体。在我国，党的领导与人民代表大会的关系是国家政治体制中最为关键的政治关系，党的领导是人民代表大会制度的本质特征，人民代表大会制度是实现党的领导的根本政治制度保障。人民代表大会制度是党在领导人民进行革命、建设、改革过程中创立并付诸实践、不断深化完善起来的。通过人民代表大会制度，可以使党的主张通过法定程序成为国家意志，保证党的路线方针政策和决策部署得到全面贯彻执行；可以使党组织推荐的人选通过法定程序成为国家政权机关的领导人员，支持和保证国家政权机关依照宪法法律积极主动、独立负责、协调一致开展工作；可以运用民主集中制原则维护党和国家权威、维护全党全国团结统一。作为我国的根本政治制度和政权组织形式，人民代表大会制度从一开始建立就镶嵌着鲜明的政治属性、强大的政治功能、显著的政治效应，保证了党领导人民有效治理国家，保证了党和国家事业的连续性稳定性，保证了国家工作的制度化法治化。政治问题，任何时候都是根本性的大问题。人大工作涉及国家政权建设和根本政治制度，肩负着重大政治责任和政治使命。做好人大工作，必须善于从政治上观察和处理问题，遇事多想政治要求，办事多想政治规矩，处事多想政治影响，坚决防止和克服忽视政治、淡化政治、削弱政治等倾向，坚决防止和克服政治警惕放松、政治标准降低、政治敏锐性迟钝、政

治鉴别力不强等现象，在任何时候、任何情况下都要保持政治上的清醒与坚定，做到政治信仰不变、政治立场不移、政治方向不偏。

二是人民性。习近平总书记指出，人民代表大会制度之所以具有强大生命力和显著优越性，关键在于深深植根于人民之中。事实上，对人民性的坚守一直贯穿于人民代表大会制度创建、发展、完善的全过程，人民代表大会制度从制度设计、到依靠力量、再到工作运行，都离不开人民的力量。从顶层设计来看，作为根本政治制度的人民代表大会制度，其制度设计的初衷就是为广大人民群众谋福利，维护最广大人民群众的根本利益，从根本上保证人民当家作主。从主体力量来看，作为超越西方政治制度的人民代表大会制度，主体是人民、权力来自于人民，“一切权力属于人民”是人民代表大会制度的基石、是国家权力合法性的基础。从运行机制来看，人大工作依托于公民的政治参与，依靠人民群众的力量来推动和提升，并支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力、管理国家事务、管理经济文化事业。这就是告诉我们，人大工作只有坚持人民性，贯彻全过程人民民主的重大理念，才能保证人民参与国家治理的广泛性和真实性，才能更好体现人民意志、维护人民权益、激发人民创造。坚持人大工作的人民性，贵在以民为先，把人民对美好生活的向往作为奋斗目标；贵在以民为本，让发展成果更多惠及人民群众；贵在以民为根，发展更加广泛、更加充分、更加健全的全过程人民民主；贵在以民为镜，自觉接受人民监督，更好支持和保证人民当家作主。

三是法律性。人大工作是法律性、程序性、原则性很强的工作，其重要特征就是“程序严谨，操作规范，言必称法，行必依法”，无论是立法、监督、选举任免、决定重大事项等，都必须严格依照宪法和法律进行，做到依照法定职责、限于法定范围、遵守法定程序。人大工作的法律性主要体现在三个方面：一是职权法定。人大及其常委会作为国家权力机关，所行使的权力是公共权力，是宪法和法律明确授予的。人大工作就是严格按照宪法和法律的规定履行职权，在宪法和法律规定的范围内开展工作，宪法法律规定的职权要行使到位，宪法法律没有规定的不能越权，重大原则问题该管就管，但不干预“一府一委两院”的法定工作。二是程序法定。在人大，制定法律有立法的程序，开展监督有监督的程序，作出决定有决定的程序，人事任免有任免的程序，其他工作也都有相应的规则和规范。这些程序和规范，在宪法和立法法、监督法、组织法、代表法、选举法等法律法规中，都有明确规定，都是法定程序。可以说，人大常委会行使职权、开展工作，处处讲程序、事事讲程序。有法定程序的，按法定程序办事；没有法定程序的，要依法制定法规规定建立工作程序。人大依法履职必须在程序上合法合规，否则就

与法律法规的要求背道而驰。三是效力法定。人大及其常委会行使立法、监督、决定、任免权力，一旦进入法定程序，必须以表决结果为准，这样才具合法性。人大及其常委会依法作出的决议决定，在本行政区域内都具有法律效力，具有强制性和约束力。人大监督“一府一委两院”，不论是法律监督，还是工作监督，都是依法监督的范畴，都体现了人大工作法律性、程序性强的特点。我们要把人大工作的法律性贯穿于常委会履职的各方面全过程，观察和思考问题要用法律来衡量，处理和解决问题要找法律依据，做到用法之前先学法、讨论问题不离法、作出决议符合法、指导工作依据法。要尽快熟练掌握有关法律法规条文和工作程序，坚持依法履职、规范履职，做到既要严格依法办事、保障各项工作依法有序进行，又要善于通过法定程序实现党委意图、保障党委决策部署落实落地。

四是权威性。人大及其常委会行使的权力，属于国家权力。国家权力本身就具有权威性，人大职权的“国家权力性”决定了人大常委会的工作具有权威性，这种权威高于同级“一府一委两院”的权威。人大的权威性主要体现在三个方面：一是集体行权。人大常委会是集体行使职权，遵守民主集中制原则。人大常委会的领导体制是“委员会制”，与行政机关的“首长负责制”有着根本的区别。其权力主体是作为一个领导集体的人大常委会，而常委会主任、副主任、秘书长、委员作为个人没有行使常委会职权的权力，这就是我们常说的“集体有权、个人无权”；其行使职权的基本方式是举行会议作出决议或决定，决议决定要由全体组成人员按法定的“多数原则”来表决通过、并以集体的名义来发布，而不是由哪一个组成人员个人“拍板”。人大集体行使职权，有效避免了个人随意性，因而更具权威性。二是代民行权。人大常委会所履行的职权，是代表人民行使当家作主的权力。常委会本身是依法选举的，其组成人员来自社会各阶层、各党派，具有广泛的代表性；常委会工作的基础是全体人大代表，而人大代表分布在各条战线，扎根在人民群众之中，与人民群众同呼吸、共命运；常委会的全部工作就是代表人民利益、维护人民权益，对人民负责、受人民监督，因而更具权威性。三是公开行权 。《监督法》规定，各级人民代表大会常务委员会行使监督职权的情况，向社会公开。监督工作是这样，立法、决定、选举、代表等工作同样如此。增强人大工作的公开性和透明度，既是人民民主本质的重要体现，也是发展全过程人民民主的题中之义；便于人民群众知情、知政、参政，有较多机会直接或间接参与国家事务的管理；便于人民群众了解、监督常委会的工作，防止脱离人民群众而滥用人民赋予的权力；便于人民群众以主人翁的姿态，执行常委会的决议决定，支持常委会的工作，从而保证人大工作符合人民群众的

利益和意愿，得到人民群众的信赖和拥护。

五是创新性。创新是发展的灵魂，人大制度从产生到现在，并不是一成不变的，而是不断与时俱进、完善发展的。强调人大工作的法律性、程序性，并不否定人大工作的创新性。这里举几个全国人大的创新实例：一是在监督工作中探索建立的专题询问制度。专题询问是全国人大常委会在实践中依法探索形成的重要监督方式，是对“询问”这一法定监督形式的创新和拓展。2010 年 6 月，十一届全国人大常委会第十五次会议在审议中央决算报告时首次开展专题询问。此后，专题询问自上而下推进，很快辐射至地方人大。专题询问增强了人大监督的“指向性”和权威性，使人大监督“跃然生色”、更具“刚性”。2021 年 3 月，十三届全国人大四次会议把专题询问作为一项制度被正式确定下来。二是在立法工作中探索建立的基层立法联系点。2015 年 7 月，全国人大常委会在上海虹桥街道等 4 个地方和单位设立首批基层立法联系点，自此，一种全新的、立足基层群众参与国家立法的民主立法形式应运而生。目前，全国人大基层立法联系点已增至 22 个，覆盖全国三分之二的省份。基层立法联系点拓展了人民群众参与国家立法的深度和广度，丰富了全过程人民民主的实践和内涵，使中国特色社会主义民主焕发出勃勃生机。三是在代表工作中探索建立的列席常委会会议代表座谈机制。这是十三届全国人大常委会密切联系代表、发挥代表作用的一项创新之举。自 2018 年 8 月首开先河，座谈会共召开 13 次，栗战书委员长每次都出席会议，同 660 名来自基层一线的全国人大代表面对面交流。座谈会既通“天线”，又接“地气”，架起了一座高效畅通的民意桥梁。除此之外，全国人大常委会的创新案例还有很多，地方人大常委会的创新实践也是丰富多彩，这里不再一一例举。多年的实践证明，人大工作只有不断创新，才能更好体现时代性、把握规律性、富于创造性，才能充分彰显政治担当、制度优势、法治力量。新时代赋予了人大工作新的内涵，要求各级人大既要依法依规办事、按照法定程序运行，又要敢于探索创新、勇于开创新局；不仅要在理论、制度、机制上进行创新，还要在思路、方法、举措上进行创新。我们要按照习近平总书记“创新为要”的重要指示，克服不敢创新的思想禁锢，增强勇于创新的工作动力，提升善于创新的履职能力，努力转变观念、解放思想、奋发进取，持续推动人大工作与时俱进、高质量发展。

三、新时代人大工作“新”在何处

中国特色社会主义进入新时代，对人大工作和建设提出了新的更高要求。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视人大工作，全面加强党对人大工作的领导，先后出台党领导立法工作、健全人大讨论决定重大事项制度、完善代表联系群众制

度、加强县乡人大工作和建设等方面的重要指导性文件 20 余件，对人大工作作出一系列重大部署。特别是去年 10 月，党中央召开人大工作会议，这在党的历史上、人民代表大会制度历史上都是第一次，标志着人大工作再一次站在了新的历史起点、迎来了新的重大机遇、开启了新的奋斗征程。做好新时代人大工作，必须认清“新”在哪里、悟透“新”的内涵、把握“新”的要求、追求“新”的境界、书写“新”的篇章。具体讲，就是“五个新”。

一是新思想——习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想。新时代孕育新思想，新思想指导新实践。习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，科学阐释了人民代表大会制度的重大现实意义和深远历史意义，系统论述了我国实行人民代表大会制度的历史必然和巨大优势，深刻揭示了人民代表大会制度的内涵功效和实践要求，明确提出了做好人大工作的根本方向、重大原则、思路举措、重点任务，是新时代加强和改进人大工作的思想法宝、科学指南和行动纲领。栗战书委员长将这一重要思想的核心内涵概括为“十个坚持”：坚持中国共产党的领导，坚持走中国特色社会主义政治发展道路，坚持和完善人民代表大会制度，坚持人民当家作主，坚持全面依法治国，坚持民主集中制，坚持全面贯彻实施宪法，坚持以良法促进发展、保障善治，坚持正确监督、有效监督，坚持民有所呼、我有所应。在中央人大工作会议上，习近平总书记又鲜明提出“六个必须坚持”新理念新思想新要求：必须坚持中国共产党领导，必须坚持用制度体系保障人民当家作主，必须坚持全面依法治国，必须坚持民主集中制，必须坚持中国特色社会主义政治发展道路，必须坚持推进国家治理体系和治理能力现代化。“十个坚持”和“六个必须坚持”一脉相承、博大精深，标志着我们党对人民代表大会制度的规律性认识达到新高度，标志着人民代表大会制度更加成熟定型、更加巩固完善。我们要把习近平总书记的这一重要思想作为建功新时代的“红宝书”“压舱石”，使之真正成为我们谋划和推进新时代人大工作的“指南针”“动力源”，让这一科学理论的真理光辉和实践伟力在承德人大工作中得到充分彰显。

二是新理念——发展全过程人民民主的重大理念。人民民主是中国共产党始终高举的旗帜，党创立人民代表大会制度，为建立和发展全过程人民民主奠定了根本政治制度基础。2019 年 11 月，习近平总书记在上海虹桥街道考察全国人大基层立法联系点时提出，我国的“人民民主是一种全过程的民主”。2021 年 7 月，在庆祝中国共产党成立 100 周年大会上，习近平总书记强调要“践行以人民为中心的发展思想，发展全过程人民民主”。2021 年 10 月，在中央人大工作会议上，习近平总书记第一次全面系统阐述了全

过程人民民主的重大理念、本质特征和实践要求，在强调“八个能否”的基础上，创造性地提出“四个要看、四个更要看”和“五个基本观点”，着重强调“人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体”，要求我们从三个方面“具体地、现实地”践行全过程人民民主。我们要深刻认识到，发展全过程人民民主，是人民代表大会制度的鲜明特征，是人民代表大会制度理论和实践创新的重大成果；发展全过程人民民主就是支持和保证人民当家作主，就是更好坚持和完善人民代表大会制度。各级人大及其常委会在推进全过程人民民主建设中，承担着重要职责，肩负着光荣使命，要在党的领导下，不断扩大人民有序政治参与，不断健全完善保证人民当家作主的制度体系，用好人民代表大会制度这一主要民主渠道，发挥好重要制度载体作用，力争在更大范围、更多渠道、更有成效、更高质量上发展和完善全过程人民民主，推动人大工作走在全过程人民民主的实践前列。

三是新定位——成为“四个机关”的目标定位。“四个机关”是习近平总书记对各级人大及其常委会自身建设指明的正确方向，是新时代加强各级人大自身建设的新定位、新目标、新抓手。总书记关于“四个机关”的重要论述，从不同维度深刻揭示了人大及其常委会的本质属性和职责使命，深刻回答了什么是人大、建设什么样的人大、怎样发挥人大职能作用等重大理论和实践课题，是一个系统全面、逻辑严密、贯通衔接的有机整体。政治机关的定位体现了人大的政治属性，要求人大旗帜鲜明讲政治，把党的领导贯穿于人大工作各方面全过程，确保通过国家政权机关实施党对国家和社会的领导；国家权力机关的定位体现了人大的民主属性，要求人大坚持国家一切权力属于人民，支持和保证人民当家作主，发展全过程人民民主；工作机关的定位体现了人大的法治属性，要求人大全面担负宪法法律赋予的各项职责，推动全面依法治国，实现国家各项工作法治化，推进国家治理体系和治理能力现代化；代表机关的定位体现了人大的人民属性，要求人大牢固树立宗旨意识，始终同人民群众保持密切联系，为人民用权、为人民履职、为人民服务。我们要深刻领会“四个机关”的重大政治意义，准确把握“四个机关”的定位要求，坚持把人大的政治性、民主性、法治性、人民性有机统一起来，把坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一起来，以政治建设为统领，统筹推进人大及其常委会各方面建设，以自身建设的新成效推动人大工作的新发展、展现人大干部的新担当。

四是新部署——“六个方面重要工作”。党的十八大和十九大都对坚持和完善人民代表大会制度、做好人大工作作出新的部署、擘画新的蓝图。特别是在中央人大工作会

议上，习近平总书记统筹“两个大局”，精准研判形势，总结实践经验，对做好新时代人大工作提出六个方面的重要工作：一是全面贯彻实施宪法，维护宪法权威和尊严；二是加快完善中国特色社会主义法律体系，以良法促进发展、保障善治；三是用好宪法赋予人大的监督权，实行正确监督、有效监督、依法监督；四是充分发挥人大代表作用，做到民有所呼、我有所应；五是强化政治机关意识，加强人大自身建设；六是加强党对人大工作的全面领导，支持人大及其常委会依法行使职权、开展工作。对此，我们要深刻领会、入心入脑、全面贯彻、狠抓落实。要立足维护宪法权威、捍卫宪法尊严，加强对宪法法律实施情况的监督检查，保证宪法法律在本行政区域内得到遵守和执行；立足“促进发展、保障善治”，深入推进科学立法、民主立法、依法立法，在确保质量的前提下加快立法工作步伐；立足“正确监督、有效监督、依法监督”，完善监督机制，增强监督刚性，切实推动解决制约经济社会发展的突出矛盾和问题；立足“民有所呼、我有所应”，健全和完善代表工作机制，支持和保障代表更好依法履职；立足人大的本质属性和法定职能，提升综合能力、锤炼过硬作风、主动担当作为，以实政实绩完成好新时代赋予人大工作的使命任务。

*五是新要求——全面提升人大工作的质量和水平。*习近平总书记对提高人大工作质量和水平多次作出重要指示，明确要求“要毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度,加强和改进新时代大工作”。栗战书委员长指出，“作为国家根本政治制度，人民代表大会制度及其运行机制已经基本成熟定型”“我们讲‘坚持和完善’‘加强和改进’，主要是从提升人大工作质量和水平来讲的”。党中央印发的《关于新时代坚持和完善人民代表大会制度，加强和改进人大工作的意见》和省委、市委的《实施意见》，都把“全面提升人大工作的质量和水平”作为一个专题提出明确要求，主要包括：发展和完善全过程人民民主，保证宪法法律全面贯彻实施，大力推进高质量立法，切实增强监督实效和刚性，推动讨论决定重大事项制度化常态化，依法行使选举任免权等。这些规定和要求，与“六个方面重要工作”的新部署相融相通，重在提质增效。我们要聚焦聚力、守正创新，积极探索更好履行人大职责的新机制新方式，不断拓展人大工作的新思路新内涵，推动人民代表大会制度更加完善更加巩固、优越性得到充分展现，保证人大及其常委会依法履职更加到位更具实效、职能作用得到充分发挥，合力打造新时代人大工作高质量发展的承德样板。

四、做好新时代人大工需要把握的关键环节

习近平总书记指出，新时代要有新气象，更要有新作为。市十五届人大常委会产生

于“两个一百年”历史交汇的关键时期，肩负着新时代赋予的新使命新任务，承担着坚持和完善人民代表大会制度的政治责任。常委会履职伊始，发生了两件可载入史册的大事。一是市十五届人大一次会议召开期间,习近平总书记首次莅临承德视察，发表了重要讲话、作出了重要指示，赋予了承德前所未有的重大历史机遇，为承德未来发展指明了前进方向、注入了强大动力。二是党中央首次召开人大工作会议，习近平总书记发表重要讲话，会后又专门印发文件，这是党直接交给各级人大的重大政治任务。这两件大事，为做好新时代人大工作提供了最根本的政治引领、最强大的思想武器、最重要的行动指南。我们要牢记习近平总书记的殷殷嘱托，坚决贯彻党中央决策部署和省委、市委部署要求，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，全面履行宪法法律赋予的各项职责，踔厉奋发推动承德人大工作向更高质量、更高水平迈进。在实际工作中，要着重把握好六个关键环节。

一要突出主线——全面贯彻落实中央和省委、市委人大工作会议精神。中央人大工作会议作出的全面部署和顶层设计，贯通历史、系统集成、守正创新，是我们做好新时代人大工作的“总纲领”“总章程”；省委、市委人大工作会议，结合河北实际、承德实际，制定了具体的“施工图”和“任务书”。不折不扣贯彻落实这些部署要求，就能够真正把人民代表大会制度坚持好、完善好、发展好，把人大工作推向一个“新高地”。我们要以此作为今后全部工作的一条主线，所有的工作都要围绕这条主线来谋划、来推进，所有的创新都要聚焦这条主线来探索、来实施，所有的成效都要对标这条主线来衡量、来评判，更好地把会议精神转化为不竭动力和实践成果。要按照市委印发的重点任务分工方案和市人大常委会确定的 49 项具体工作，主动认领、细化任务，列出清单、划明时限，时时对标、事事对表，一着不让抓好落实，做到任期有规划、年度有计划、平时有检查和督导。要充分发挥常委会党组把方向、管大局、保落实的领导作用，引领常委会统筹会议议题和重点工作，统筹发挥“三个善于”作用，严格执行请示报告制度，确保各项工作都在党的领导下进行。要紧盯短板弱项，坚持问题导向和目标导向，哪些工作弱就在哪里用力，哪些问题突出就在哪里突破。如组织机构建设，要彻底解决“一人委室”的问题； 干部队伍建设，要着力解决人大干部与党政、司法干部双向交流和专业人才引进等问题；乡镇人大建设，要大力解决会议制度、工作制度和配专职、抓主责、干主业等方面存在的问题，等等。要用好用足政策，打造硬核成果，以进取作为赢得应有位置，推动人大工作出新出彩，把各级人大建设得更加坚强有力。

二要紧扣主题——紧紧围绕中心大局履职尽责。“坚持围绕中心、服务大局、突出

重点，推动解决制约经济社会发展的突出矛盾和问题”，是习近平总书记对人大工作的一贯要求。栗战书委员长强调，围绕党和国家工作大局是开展人大工作的鲜明主题。我们要牢固树立“承德发展、人大尽责”理念，胸怀“国之大者”、把握“省之大计”、聚焦“市之大事”， 从中找到人大应当承担的责任、应该干好的事情，创造性地开展工作。全面贯彻落实习近平总书记视察承德重要讲话指示精神，是全市最大的“大局”、最重大的政治责任。要紧紧围绕省委、市委的总体部署，按照市人大常委会党组制定的《实施意见》，把人大主动承担的 12 项重点工作、33 项任务清单全面落在实处、真正干出实效，用制度优势和法治力量保障习近平总书记为承德绘制的宏伟蓝图一步步变成美好现实。高效统筹疫情防控和经济社会发展，是全市最紧迫的“大局”、最艰巨的任务。要把思想和行动统一到习近平总书记的重要讲话精神和党中央的决策部署上来，毫不动摇坚持“动态清零”总方针，完整准确全面贯彻新发展理念，充分发挥人大制度优势和法定职能作用，推动防疫政策措施落实落地，助力全年经济社会发展目标顺利实现，为防住疫情、稳住经济、安全发展作出人大贡献。人大工作围绕中心、服务大局，最为重要就是与党委决策合拍、与人民群众合心。要锚定加快建设高质量发展的“生态强市、魅力承德”总目标，紧扣“四个再建功立业”总要求，紧盯“四个转化”发展路径，紧抓“3+3”主导产业和升级产业发展全骨架，围绕深入推进国家可持续发展创新议程示范区建设，选择议题要主动靠上去，开展监督要主动跟上去，作出决定要主动融进去，确保党委的工作重心在哪里，人大工作就跟进到哪里、力量就汇聚到哪里、作用就发挥到哪里；要把人民群众的呼声作为第一信号，把人民群众的需要作为第一选择，把维护人民群众的利益作为第一追求，着力解决人民群众急难愁盼问题，努力在增进人民福祉、促进共同富裕中发挥重要保障作用。

*三要干好主业——全面履行宪法和法律赋予的各项职权。*立法权、监督权、决定权、选举任免权是人大及其常委会的法定职权，也是“人大干什么”的法定授权。履行好这“四权”，就是干好人大工作的主业。地方立法要紧扣提质增效这个关键，坚持小切口、有特色、可操作、真管用，突出立法的精准性、规范性、实效性，加快推进生态文明、资源保护利用、城乡发展、历史文化保护、养老服务等重点领域立法，加快建立“两个基层阵地”“三个支持团队”，充分发挥立法专家工作组、基层立法联系点的作用，以良法促进发展、保障善治。实施监督要正确处理好监督与支持的关系，既要敢于监督、较真碰硬，彰显监督的刚性和权威；又要善于监督、关口前移，多出好点子，多提建设性意见和建议，变事后监督的“冷面孔”为事前事中监督的“热心肠”。要履行好宪法实

施的监督职责，加强规范性文件备案审查工作，从源头上防止和减少行政违法行为的发生。对已实施的监督，不能“一督了之”“一审了之”“一交了之”，要全面建立“两清单”制度（专项工作报告审议意见任务清单、落实审议意见情况报告整改清单），使监督的过程成为发现问题、整改提升、推动发展的过程。当前要聚焦聚力抓好“5+2”联动监督，推动解决重点领域的突出矛盾和问题，进一步巩固和发展“真监督、真支持”的良好局面。讨论决定重大事项要形成制度化常态化，坚持抓大事、议大事、定大事，紧扣党委重大决策部署、民生领域重要事项、法律法规实施中的突出问题，加强调研、咨询、论证，及时作出决议决定，并跟踪督办、一抓到底，确保决议决定得到全面实施和有效落实；没有立法权的县级人大，尤其要用好重大事项决定权，切实发挥好决议决定的法治功效。选举任免要依法依规，坚持党管干部原则和人大依法选举任免相统一，严格依照选举法和地方组织法的有关规定办事，保证党委人事安排通过法定程序得到实现；探索建立任前法律知识考试、任后履职监督评议等制度，提高选任人员公信力，促进法治政府建设。

*四要践行主责——发展和完善全过程人民民主。*全过程人民民主的重大理念，赋予了人民代表大会制度新的内涵，各级人大肩负着义不容辞的政治责任和推进落实的主要责任。我个人的体会是，发展全过程人民民主，党的领导是主心骨，人民代表大会是主渠道，“五大民主”（民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督）是主要形式，人大代表是主要力量。要多层面拓宽民主渠道。进一步健全完善人大的民主民意表达平台载体，用足用好“双联三带”“1122”“代表家站室”“基层立法联系点”等机制制度和方法路径，深入开展人大协商、立法协商，不断扩大人民群众的有序参与，更多倾听民声、汇聚民智、吸纳民意；要充分发挥人大代表的桥梁纽带作用，组织代表与群众“面对面”常交流、“键对键”勤沟通，全方位多渠道了解和反映社情民意，使代表履职过程充分体现人民意愿和利益。要大力度推进民主实践。按照“五个民主”的要求，在人大工作中进一步做实“权由民所授、权为民所用、权受民监督”的闭环，在立法、监督、决定、任免、代表工作等各方面和谋划安排议题、议事决策过程、履职结果公开等各环节，进一步创新民主实践，让全过程人民民主的优势更突出、践行更出彩、成效更彰显。要全链条完善民主制度。认真学习贯彻新修订的地方组织法、全国人大议事规则，及时修订完善我市地方人大及其常委会的相关法规和制度，补齐薄弱环节，尤其要对扩大基层民主的创新做法进行总结提炼，及时以制度形式加以固化，推进全过程人民民主制度化规范化程序化，以全链条的制度和程序保障全过程的民主参与实践。

五要服务主体——加强和改进代表工作。人大工作的主体是代表、活力看代表、成效在代表。要把代表工作作为一项全局性、基础性工作来抓，力求做得更扎实、更深入、更有效，支持和保障代表依法履职、更好发挥作用。要加强代表履职学习和培训。引导代表正确认识角色定位、职责使命和行权方式，牢固树立“人民选我当代表、我当代表为人民”的理念；组织代表围绕如何开展联系群众活动、如何处理人民群众反映的问题、如何撰写议案建议等方面开展专门培训，特别是在开展视察、调研、执法检查等活动之前，要组织代表学习必备的法律知识和专业知识，让代表知道看什么、听什么、问什么，如何发现问题、如何提出解决问题的意见建议，让代表真正成为联系群众、依法履职的内行。要拓展代表履职平台和载体。深入推进代表家、站、室“三位一体”平台体系建设，使之成为宣传法治的阵地、联系群众的桥梁、民主协商的平台、人大工作的窗口；卓有成效开展好“高质量发展惠民生，人大代表展风采”主题实践活动，坚持本届全任期推进、人大全方位履职、代表全覆盖参与，使之成为助力“四个再建功立业”、推动高质量发展、创造高品质生活的“人大品牌”。要强化代表履职服务和保障。多想办法、热情服务，为代表出席会议、列席会议、参加活动、履行法定职责等创造条件、提供方便；按照“内容高质量、办理高质量”的要求，完善代表意见建议提出和办理机制，落实代表重要建议“直通车”制度，着力提高问题解决率和代表满意率；建立健全代表履职评价、表彰激励、退出增补等机制，激发代表的履职活力和实效。

六要建好“主阵地”——扎实推进人大机关建设。人大机关是人大及其常委会的集体参谋助手和服务保障班子，是开展人大工作的“主阵地”。要按照“四个机关”的定位和要求，全面加强机关各项建设，把“阵地”建得更稳固、更牢靠，把“根基”筑得更深厚、更坚实，把“正气”养得更充盈、更强劲，努力打造让党放心、人民满意的模范机关。要把政治建设摆在首位，以推进全面从严治党为统领，把政治标准贯穿于机关党的思想、组织、作风、纪律、制度建设全过程，把政治要求体现在忠实履行立法权、决定权、监督权、任免权的具体业务上，把机关党建、意识形态工作融入机关各项建设之中，努力锻造经得起风浪考验的战斗堡垒。要把组织建设抓实筑牢，加强机关党组、基层党组织和常委会工作机构、人大专委会建设，优化机关队伍年龄结构、知识结构、专业结构，努力建设适合“四个机关”特点要求、充满生机活力的组织体系、过硬队伍。要把制度创新贯穿始终，按照总结、继承、完善、提高的原则，制定没有的、完善已有的、修订不适应的制度机制，及时把行之有效的做法加以制度化，真正用制度管人管事管权，以制度创新引领和推动实践创新。要大力加强机关文化建设，坚持以先进文化为

导向,以争创省级文明单位为抓手，弘扬伟大的建党精神和塞罕坝精神，培树“唯严求是、尚法崇民”的文化理念，打造富有向心力、凝聚力、战斗力的人大机关。要加快承德“智慧人大”建设，推进全市人大信息系统互联互通、资源共享，让人大“总在线”、履职“不打烊”。要加强人大制度理论研究和宣传阐释，讲好人大故事、民主故事、代表故事，推动国家根本政治制度更加深入人心。

五、人大干部要当好新时代赶考路上的答卷人

习近平总书记指出，时代是出卷人，我们是答卷人，人民是阅卷人。当前，党中央和地方党委对人大工作的重视程度前所未有、推动力度之大前所未有、带来的政策红利前所未有，我们既迎来了千载难逢的发展机遇、也面临着时代给出的新考题。作为人大干部，如何适应新形势新要求、担起新使命新任务，如何走好新征程的赶考路、当好新时代的答卷人？习近平总书记为我们指明了“大方向”、给出了“金点子”，这就是总书记提出的人大工作队伍“20 字”总要求。我们要学深悟透、深刻领会、笃行不怠，以实际行动和优异成绩答好新时代的“历史考卷”。

*要有坚定的政治信仰。*政治坚定是人大干部立身之本，具有十分丰富的科学内涵，集中到一点，就是忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。要矢志不渝用习近平新时代中国特色社会主义思想统揽人大工作，用这一科学理论指明的方向道路、提出的新理念新思想新战略来谋划和推动人大工作，用这一科学理论阐释的基本原理、蕴含的世界观方法论来分析人大工作面临的形势、解决工作中存在的问题，切实做到学有实效、行有指针、做有定力。要充分认识“两个确立”的决定性意义，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚定不移同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚决维护习近平总书记全党的核心地位,维护党中央权威和集中统一领导，要把坚持党的全面领导作为最高政治原则，把旗帜鲜明讲政治作为第一位的要求，人大履职的一举一动、人大干部的一言一行，都要符合党的要求、遵守党的纪律、维护党的形象，一切行动听党指挥，始终与同级党委勠力同心、步调一致、奋力前行。

*要有一流的精神状态。*毛泽东同志说，人是要有点精神的。精神就是面貌，精神就是形象，精神就是力量。人大机关的同志虽然平均年龄大一点，但决不能因此而暮气沉沉、精神不振。人大处在民主政治建设第一线、治国理政实践第一线、保障人民当家作主第一线，人大干部要坚决摒弃安于现状、得过且过、船到码头车到站的“二线”思想，时刻保持“一线”状态、扛起“一线”责任、发挥“一线”作用，始终以高昂的精神状

态干好事业。要弘扬“敬业”精神。敬业是责任心的体现，是一种高尚的境界、不懈的追求。进人大的门、干人大的事，既要有荣誉感、更要有责任感，在其位、尽其责、出其力、建其功，不负党心、不违民心、不愧良心；要以维护人大的权威和荣誉为己任，坚守“干一行、爱一行、精一行”的职业品格，一步一个脚印把各项工作推向前进，以一域之光为全局添彩。要弘扬“创新”精神。创新永远是人大工作向纵深发展的推进器。我们今天取得的成绩、树立的形象都是在不断改革创新中得来的。只有守正创新、敢于创新，才能不断拓展人大工作的形式、深化人大工作的内涵。“守正”是根基、是前提，解决的是去哪里的问题，是“创新”的正确方向；“创新”是源泉、是动力，解决的是怎么去的问题，是“守正”的实现路径。创新既要推动“面”上的创新，打造工作品牌，比如我们开展的“高质量发展惠民生，人大代表展风采”主题系列活动；又要推动“点”上的创新，形成工作亮点，比如我们建立的审议意见“两清单”制度等。要以创新的观念审时度势、以创新的勇气直面难题、以创新的举措与时俱进，不守旧、不僵化、不止步，主动提升标杆、确立更高定位、展现更强担当，努力创造出经得起历史和实践检验的工作业绩。要弘扬“实干”精神。有为才能有位、有位才能有威。人大干部要有“叩石垦壤、挖山不止”的实干精神，要有“功成不必在我、功成必定有我”思想境界，要有“一日不为、三日不安”的担当作为，要有“争”的胆识、“闯”的勇气、“拼”的干劲，真正把心思用在干事上、把精力放在落实上，敢于同强者比、与勇者争、向高处攀，努力成就一番事业、干出一片新天地。

要有过硬的履职能力。人大工作涉及方方面面，人大干部要在新起点上推动人大工作实现新跨越，就必须要有与之相匹配的履职能力和水准，成为各自领域的行家里手。这就要求我们：要善于运用人大思维。这个思维，最主要是法治思维。开展人大工作，必须让法治化取代行政化，确定议题要找法，开展工作要用法，审议发言要靠法，跟踪监督要依法，让法治精神在人大干部身上得以充分弘扬，用丰厚的法治素养更好支撑人大的依法高质履职。要善于讲人大“话”。讲人大的“话”，就是讲法言法语。如果我们讲的等于是“扩音器”、总是“唱赞歌”，就很难让监督对象尊重人大、敬畏人大。总体上成绩要讲，但更重要的是：问题要找准、找实、找深，建议要富有针对性、建设性、操作性，原则上要做到建议不苛刻、批评不中伤、挑刺不刁难，表述上要多讲法言法语、体现监督特色、彰显人大个性。要善于做人大“事”。人大工作肩负着党和人民重托，做好人大的“事”就是要突出“定大事、议要事、督难事、办实事、促成事”。作为人大干部，要切实扭转工作应付“不想为”、做事教条“不能为”、全凭经验“不敢为”的

消极被动状态，要用心谋事、激情干事、勇于成事，推进工作要“深得下去”、依法履职要“沉得下去”、服务大局要“跟得下去”，永葆推动发展的豪情、为民造福的真情、建功立业的热情。真正做到以上三点，关键是要坚持好、落实好“一月两学、一学一法”制度。这个制度平台，更加突出政治理论、法律法规、人大业务和履职必备知识的学习培训，相信经过大家的不懈努力和日积月累，我们的综合素质和履职能力一定能够实现一个大的跃升，我们所从事的人大工作也会在大家的高水平履职中实现高质量发展。

要有严明的纪律和作风。严明的纪律是党的生命线，好的作风是一种可以转化为战胜各种困难的精神力量。作为人大干部，要始终把“守纪律”植根于魂、把“讲规矩”铭记与心、把“好作风”践之于行。要知敬畏。遵纪守法是对党员和干部的基本要求，必须要时刻绷紧这根弦。要敬畏权力，时刻不忘“权由民所受”的本源，始终饱含“权为民所用”的情怀，真正把人民赋予的权力用来为人民谋福祉；要敬畏人民，始终牢记“江山就是人民、人民就是江山”，始终把人民群众放在心中最高的位置、保持与人民群众的血肉联系，为民代言、为民发声、为人民群众的利益和幸福而努力工作；要敬畏法纪，自觉用党章党规约束自己的言行、在宪法和法律规定的范围内活动，视法如剑、视纪如纲，把外在强制力转化为内生动力，把他律转化为自律，习惯于在法纪的约束监督下工作和生活。要守定力。一个人最大的诱惑是自己，最难战胜的敌人也是自己，要增强政治觉悟、提高政治站位，始终在纪律和作风上保持高度警觉和如磐定力。要坚守纪律定力，始终把纪律和规矩挺在前面，筑牢防线、严守底线、远离红线、不碰高压线，特别要严守政治纪律和政治规矩，坚决反对分裂党、抵触党的言论和行为，坚决禁止传播政治谣言、妄议中央、诋毁组织；要坚守作风定力，严格执行中央八项规定及其实施细则精神和省委、市委的相关规定，弛而不息纠正“四风”，坚决防止形式主义和官僚主义；要坚守拒腐定力，在各种诱惑面前要头脑清醒、态度坚决、立场坚定，坚决不做让自己蒙羞、使家庭受损、给单位抹黑的事情。要重团结。团结出战斗力，团结出干部。要倍加珍惜一起共事的缘分、一起打拼的舞台，谨记“相互补台、好戏连台，相互拆台、一起垮台”这句老话，凡事多沟通、多商量、多进行换位思考，大事讲原则、小事讲风格，始终拧成一股绳、下好“一盘棋”，共同把人大的事情做好，努力营造既有集中又有民主、既严肃认真又生动活泼的工作局面。

同志们，今后人大工作的总体发展方向将是：工作越来越实，要求越来越高，任务越来越重，责任越来越大，舞台越来越宽。我们有幸赶上了大有作为的好时代，有幸共同致力于党领导人民开创的民族复兴伟事。让我们更加紧密团结在以习近平同志为核心

的党中央周围，在市委的坚强领导下，以“理想信念高于天”的政治定力、“咬定青山不放松”的使命担当、“俯首甘为孺子牛”的为民情怀、“赶考永远在路上”的清醒与坚定，答好时代出卷人的新考题，接受人民阅卷人的检阅和评判，满怀豪情迎接党的二十大胜利召开！

市人大常委会机关“一月两学”集中（扩大）学习专题讲座主持讲话

（2022 年 7 月 12 日）

董正国

同志们：

建立“一月两学、一学一法”制度，是文勤主任亲自谋划和推动的一项创新之举，是常委会党组全面加强人大机关和人大队伍建设的一项重要制度成果。这个制度将政治理论学习与人大业务学习有机结合，将法律法规学习嵌入其中，突出人大的政治性、法律性、创新性，增强了学习的系统性、针对性、实效性，对全面提升人大干部的综合素质和能力，打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍，推动新时代地方人大工作与时俱进、高质量发展，具有十分重要的意义。制度的生命力在于严格执行和有效落实。对此，文勤主任率先垂范、示范引领，不仅抽出时间多次参加“一月两学、一学一法”学习培训，今天还利用这个制度平台，带头为我们亲自授课，令我们倍受鼓舞和鞭策。文勤主任讲课的题目是《坚持和完善人民代表大会制度，加强和改进新时代地方人大工作》，这既是时代出卷人给我们人大工作者提出的新命题，也是我们每位答卷人在新的赶考路上必须答好的新考题。我们相信，通过文勤主任的辅导讲座，一定会引发我们更深入的思考、更深刻的启迪，必将激励我们更加坚定制度自信、更加强化使命担当，奋力书写更好答卷。

刚才，文勤主任用生动的语言、详实的事例、透彻的说理、宏阔的视野，给我们上了一堂深刻精彩的辅导课；从毫不动摇坚定人民代表大会制度自信、人大工作的主要特点和实践要求、新时代人大工作“新”在何处、做好新时代人大工作需要把握的关键环节、人大干部要当好新时代赶考路上的答卷人五个方面，为我们讲授了人民代表大会制

度的基本理论、基础知识、时代内涵和实践要求，详细阐述了“人大是什么”“人大干什么”“人大工作怎么干”“人大干部如何做”等一系列理论和实践问题。文勤主任的辅导讲座，引经据典、旁征博引，深入浅出、逻辑严谨，理论与实践相结合、历史与现实相呼应；既讲解了人民代表大会制度的创制历程、显著优势和巨大功效，又阐明了新时代人大工作的本质特征、丰富内涵和使命任务；既厘清了工作思路、指明了努力方向，又澄清了思想误区、传授了方法经验；具有很强的理论性、指导性、针对性和实用性，充分体现了对人大制度的准确把握、对人大理论的深入研究、对人大工作的深刻思考，是一堂高水平的人大理论课、履职实践课。相信大家和我一样，一定感触很深，受益匪浅。会后我们还要进一步深入学习领会，及时消化吸收，转化学习成果，以理论清醒保持政治坚定，以制度自信增强行动自觉，真正实现“短期受训、长期受益”的目标。要从严从实坚持和落实好“一月两学、一学一法”制度机制，把学习融入日常、抓在经常，让学习成为立身之本、立业之基，突出学习的精准性、适用性、持续性，善于从党的创新理论、人大制度理论、宪法法律法规、履职必备知识等方面不断汲取滋养、充实自己，持续加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼，努力做到既有能担当的宽肩膀、又有干成事的真本领。按照文勤主任的要求，市人大常委会领导和市级领导要发挥表率带动作用，不仅要带头学习，还要带头讲课。请相关领导同志结合各自分管的领域和工作，提前做好准备，办公室要作出统筹安排。全市各级人大机关、人大代表和人大干部要以这期专题讲座为契机，以全面落实“一月两学、一学一法”制度为抓手，发扬党重视学习、善于学习的优良传统，践行党理论联系实际的优良学风，把研究解决问题作为学习的着眼点、着力点，把学习成果转化为解放思想、奋发进取的内生动力，落实到推动人大工作高质量发展的实践中，以善学善谋、善作善成的实际行动迎接党的二十大胜利召开！

市人大常委会第八检查组到兴隆县检查督导“5+2”联动监督和“6+1”联动监督“回头看”工作

为全面贯彻落实省委、市委全会精神，确保联动监督工作取得实效，市人大领导曹佐金带领市人大常委会第八检查组赴兴隆县对“5+2”联动监督和“6+1”联动监督“回头看”工作进行督导检查。

检查组一行先后实地查看了承德鑫澳食品有限公司、塔前村、陈家庄村、中冶新城，与其主要负责人进行了现场交流，并与部分行政相对人进行了访谈。听取了该县人大常委会、县人民政府“5+2”联动监督和“6+1”联动监督“回头看”工作开展情况的汇报，并就相关领域的工作进行了深入的交流。

检查组充分肯定了兴隆县联动监督工作取得的成效，认为“5+2”联动监督和“6+1”联动监督“回头看”工作开展以来，兴隆县强化政治引领，迅速动员部署，组建工作机构，全面依法监督，引导专班和代表发现问题、提出问题、督促落实整改，联动监督工作扎实推进，取得了明显成效，企业和社会界反应良好。

检查组指出，开展“5+2”联动监督和“6+1”联动监督“回头看”是深入贯彻习近平总书记视察承德重要讲话指示精神、全面落实倪岳峰书记来承德调研讲话要求的具体行动，是践行全过程人民民主、解决市场主体和人民群众“急难愁盼”、推进“四个再建功立业”、实现“二次创业”的生动实践，要继续加大工作力度，持之以恒做好后续工作，确保各项任务圆满如期完成。

检查组强调，在下步工作中，要聚焦突出问题处理，明晰账目清单，强化组织实施，切实将人民群众反映强烈的难点痛点问题放在心上，抓在手上，确保各类问题“清仓见底”。要强化担当落实，紧盯缺项漏项，补齐短板不足，推动问题全部整改到位。要依法全程监督，善始善终，善作善成，并建立长效机制，杜绝“前清后乱”。要全面贯彻新发展理念，上下协调联动，汇聚工作合力，充分发挥人大制度优势和法治力量，为加快建设高质量发展的“生态强市、魅力承德”作出贡献，以优异的成绩迎接党的二十大胜利召开！

（赵　楠　王彬彬）

承德县人大常委会举实措
高效推动城市生活垃圾分类联动监督工作

承德县人大常委会城市生活垃圾分类工作专班和视察组紧紧围绕省市安排部署，秉承正确监督、有效监督、依法监督原则理念，扎实开展联动监督工作。一是汇报座谈广开言路。在充分听取政府相关工作汇报的基础上，先后 3 次召开不同层面的座谈会，广泛听取各级人大代表，生活垃圾转运处置企业和街道居民的意见建议，共征求意见建议 18 条，为联动监督摸清底数打下坚实基础。二是查看档案资料求实求真。人大工作专班

先后 2 次到政府及其相关部门调阅和查看城市生活垃圾分类规划、制度、方案、职责分工及相关资料台账 10 余件，全面了解相关工作的开展落实情况，对标监督重点内容，查找问题短板。三是实地视察多点融合。视察组对 10 个重点项目点位进行了视察，视察点位涵盖社区、欣盛环卫、绿源热电垃圾处理厂等生活垃圾分类、转运、处置各环节，同时视察了头沟镇国家级卫生乡镇创建、头沟、三沟、高寺台三个乡镇的大气质量监测站、承德嘉垣医疗废弃物处置厂、承德县污水处理厂迁建项目及高寺台和头沟镇农村污水集中连片处理项目，做到了城市生活垃圾分类与国家级卫生县城（包括卫生乡镇）、省级文明县城创建、环保督查发现问题及年度环境保护目标完成情况报告审议有机结合，有效促进了城市生活垃圾分类，环境保护以及国家级卫生县城、省级文明县城创建工作。四是审议交办夯实举措。在常委会审议政府相关工作报告和专项视察报告时，会前专委会指定专委会委员和部分相关常委会委员提前做好发言准备，会上与会代表委员踊跃发言，真知灼见为审议交办提供奠定基础。同时在向政府交办审议意见时做到了交办问题清单与整改反馈清单同频，并要求对交办的所有问题必须建立整改台账，明确整改责任部门、责任人、整改措施、整改时限。五是督导整改注重实效。在问题督办整改上，县人大常委会将对所有交办问题按照县政府整改反馈意见实施跟踪督办，定期查验整改成效，确保在规定的时限内整改完成，对于一时无法整改到位的列入下一年度督办任务，实现真监督、真整改、见实效。（穆长存　王彬彬）

滦平县人大常委会严把“四关”促联动监督走深走实

联动监督开展以来，滦平县人大常委会念好“查、兜、改、建”四字经，严把“四关”，推动联动监督走深走实。

一“查”，把好政策落实关。成立执法检查组 7 个，深入相关部门开展调研检查，通过听取综合汇报，座谈等形式检查各相关部门责任是否明确，政策落实是否到位，整体工作部署、措施制定、任务分解、自查自纠、工作进度、工作成效是否科学、有力、有效。先后深入到水务局、红旗镇等 16 个单位、15 个乡镇，开展调查研究 7 次。二“兜”，把好问题底数关。采取发放调查问卷与靶向走访相结合、明察与暗访相结合、集中视察与分组抽查相结合的方式，深入到部门及重要点位，通过查阅档案资料、实地调研视察、

走访服务对象、专题询问、专项问题调查等措施，一方面检查相关部门对自身存在的问题底数是否明晰，工作资料、档案台账、问题清单是否清晰、规范、健全。另一方面将问题底数摸清兜实，完善台账，确定整改重点。先后集中抽查了聚源矿业等23个单位，暗访了滦平镇垃圾压缩中转站等54个重点点位，发放问题调查卷280份，走访了86名服务对象，组织召开问题排查交流会9个，发现问题33个，提出建设性建议意见25条。三“改”，把好问题整改关。针对发现的问题，检查各相关部门是否制定整改方案，确定整改措施，明确责任领导、具体责任人，尤其是重点监督完成时限和完成效果，谨防监督流于形式，雨过地皮干。召开重点问题研讨会10次和难点问题推进会5次，对重点难点热点问题，逐一分析成因、共谋解决办法、签订责任状压实责任。四“建”，把好长效机制关。既注重具体问题的解决，又强化长远制度机制建立，从发现问题中找根源，从个性问题中摸规律，建立健全制度机制，立足长远实现科学发展，防止问题反弹回潮。目前已经出台《促进“中医农业、中药产业、营养健康套餐、功能食品”产业融合发展衔接乡村振兴配套政策（2022-2025）》《滦平县河湖“清四乱”常态化规范建设推进方案》《滦平县重点项目存在问题会诊会商机制》《滦平县关于抓投资上项目促发展的实施方案》等相关制度20个，正在拟定出台制度1个，即《滦平县招商引资优惠政策》。

（康学新　王彬彬）

兴隆县陡子峪乡人大主席团“创一流、促跨越” 以“家”为本展风采

兴隆县陡子峪乡人大主席团积极开展“高质量发展惠民生，人大代表展风采”主题实践活动，紧紧围绕项目建设、民生建设、财源建设等重点工作，充分发挥人大代表作用，推动全乡经济社会稳步发展。

---以“代表之家”为阵地，提供履职保障。一是迅速动员部署，提高思想认识。乡党委高度重视主题实践活动，印发实施方案，成立活动领导小组，党委委员代表在全乡两个“代表之家”小组参加代表座谈会议并进行宣讲，提高与会代表思想认识。二是完善“代表之家”平台，增强归属感。按照“六有三公开”（有场所、有制度、有计划、有记录、有资料、有考核，工作制度、代表信息、联系方式三公开）的要求，规范代表活动室建设，对每一名代表的基本情况、活动情况进行建档记载，使“代表之家”成为

代表学习交流的重要阵地、联系选民的重要渠道、议政督政的重要场所。三是着力抓好代表工作，发挥主体作用。把人大代表培训和学习作为工作重点，采取以会代训方式，对人大代表进行《组织法》《代表法》以及省委、市委人大工作会议精神等内容的学习培训，增强代表履职的责任感和使命感，提高代表的思想政治素质和参政议政的能力水平，为代表充分发挥作用、正确行使权利奠定基础。

---以“代表之家”为窗口，展示代表风采。一是突出两个“结合”。结合乡村发展实际、代表自身实际，以“创一流业绩，展代表风采”为主要内容，以主题实践活动为重要载体，号召全乡各级人大代表积极参与、献策出力（即提出一条助推发展的好建议、提出一条争创“全国文明城”的好点子、提供一条争取项目资金的好渠道，提供一条农民增收的好信息，推广一项农业新技术，服务一个企业，帮扶一户困难户，办理一件民生实事），形成了代表人人参与、建议天天办理的良好局面。二是丰富活动形式。围绕全乡经济社会发展大局、党委工作重点、政府工作难点和人民群众关注热点，进行集中讨论并组织代表对全乡7个村的人居环境情况进行调研;针对群众普遍关心的民政资金、财政资金、社保资金、扶贫资金等热点问题加强监督，确保各项惠农资金和政策不折不扣落实到群众手中。三是助力重点项目。组织代表审议政府财政决策和执行情况，监督工程建设各个环节，视察全乡“红梨小镇”、民生实事等项目建设情况，促进项目建设优质高效、稳步推进；加大对政府投资项目、公共资金、国有资产、国有资源等重点领域监督；制定《陡子峪乡芍药梨产业发展规划》和《陡子峪乡芍药梨种养殖家庭农场精品果园创建方案》，持续监督梨园配套设施建设，助力地方经济稳步发展。

---以“代表之家”为平台，反映社情民意。一是争当平安创建“信息员”。代表们在入户宣传、走访时，引导群众下载“国家反诈中心”APP，为人民群众构筑一道防诈反诈的“防火墙”。二是争当党群和谐“沟通员”。认真倾听人民群众心声，汇集广大人民群众的意见建议，在群众与党委政府之间架起“连心桥”。三是争当文明新风“宣传员”。对村民乱丢乱扔、乱停乱放、出店经营等不文明行为进行监督和劝导，帮助广大居民自觉养成良好的文明习惯。四是争当矛盾纠纷“调解员”。选拔12名人大代表兼任高速征占人民调解委员会调解员，按照“耐心细致，公正透明，不偏不倚”原则，主动作为，破解难题，及时调解处理高速拆迁征占纠纷、家庭不和等各类矛盾纠纷，调解率达95%以上。

---以“代表之家”为依托，参与中心工作。一是积极推进人居环境整治。通过“进家代表＋干部包保+乡贤助推”方式，由易到难开展、循序渐进推动，累计拆除废弃建

筑3000余平方米，清理建筑垃圾2800余立方米、绿化空地3800余平方米；以“代表之家”为依托，集思广益、深挖特色，在保证环境卫生基础上，与特色产业发展相结合，培育“人居环境+产业”模式，做大做强乡村优势产业，促进农民增产增收、富裕富足。二是积极组建“乡村振兴帮扶队”。各级人大代表投身扶贫帮困工作，用实际行动诠释对党的忠诚、对人民的热爱、对初心使命的坚守，全力助推乡村振兴。三是积极助力疫情防控。各级人大代表充分发挥“领头雁”作用，奋战疫情防控一线，参与乡内检查站值班值守、全员核酸检测，在疫情防控斗争中冲锋在前、扎实工作、守土尽责，代表参与率达到78%，在责任担当中彰显为民情怀。　　（王彬彬　高英博　常宇涵）

承德县人大常委会
抓好四个延伸　提高人大监督水平

依法行使监督权是宪法和法律赋予人大及其常委会的一项重要职权，是人大工作的一条主线。认真贯彻实施《监督法》和河北省实施《监督法》办法，不断加强和改进人大监督工作，不断推进社会主义民主法治建设进程，提高人大监督工作的实效性，是人大监督工作中的一项重要课题。承德县人大常委会从小处着眼，从基层做起，从加强“四个机关”建设着手，坚定不移地推动新时代地方人大工作高质量发展。结合工作实际，要重点抓好四个延伸。

一、在监督理念上向创新深化延伸。创新是常委会打开监督工作新局面，提高监督实效的重要前提和途径。承德县人大常委会按照监督法对新形势、新任务的总要求，研究法律的精神实质，结合本地实际，提出可操作性强的具体思路，特别要做到“法律精神具体化”，结合实际，因地制宜，创造性制定、建立保证法律实施相应的制度和办法，进一步明确监督的内容、范围、方式、程序等具体制度，从而形成自己的特色，不断实践，总结完善，形成制度，长期坚持，保证监督权力的有效行使。承德县人大常委会不断完善人大常委会议事规则、组成人员守则、审议票决制等各项制度，不断提质增效。

二、在监督内容上提高针对性延伸。人大及其常委会监督的内容涉及经济社会发展的各个领域和各个环节，在一个时期、一个区域面面俱到地逐一开展监督是不现实的。承德县人大常委会坚持抓重点、议大事、求实效的原则，在“少、精、深”上下功夫，在提高针对性上下功夫，做到有的放矢，富有成效。提高针对性：一要合拍搭调、适时

对路。紧紧围绕县委战略布置，注重对重点项目，社会保障、教育事业等领域开展监督检查。做到与县委的决策，工作重心和谐共振，站位高远，顾全大局。二要围绕中心，突出重点。承德县人大常委会的监督工作要紧紧围绕关系事关发展的大局和群众切身利益等重大问题，做到关心“热点”、督促“难点”、关注“焦点”。三要体现民意。围绕人大代表、人民群众提出的议案、建议、批评、意见开展监督。

三、在监督过程上要向连续性上延伸。尤其是对于本区域具有全局性、长远性重大问题，影响本区域发展稳定大局和群众切身利益、社会普遍关注的热点难点问题，由于这些问题牵涉面广，成因复杂、解决难度大，不是一次视察、检查就能够解决问题的，需要多次监督，连续监督，持之以恒地监督，一抓到底，直到问题得到彻底解决。增强连续性：一要精于谋划。制定任期内大事要事连续监督方案，分解任务，落实项目。二要善于反复。反反复的过程变成发现问题的过程，筛选问题的过程，督导问题解决落实的过程。三要严于督办。做到议而决、决而行、行必果。

四、在监督主体上向普通代表延伸。在发挥主体监督作用方面，常委会组成人员知政渠道畅通，议政制度完善，作用发挥较好。相比之下，普通代表发挥作用制度化、经常化不够，解决这个问题，承德县人大常委会主要抓好以下几点：一是完善组织形式。由县人大常委会根据代表所在区域、或者引导人大代表自行行业、专业组成专门或临时代表小组，选好小组长，建立活动制度，开展学习、讨论、视察、调查等活动。在全县23个乡镇都建立了代表之家活动室，定期开展活动，提高了活动质量。二是畅通联系方式。要建立和完善常委会组成人员代表制度，固定人数，固定联系。三是拓展履职途径。邀请代表参加人大常委会组织的视察、调查、执法检查等活动，依法接受代表监督。组织代表“旁听”法院庭审活动。邀请代表列席有关会议，并认真听取代表意见。四是提高代表素质。采取各种有效的形式加强培训，通过河北干部网络学院这个平台，开设了承德县人大代表履职培训班，在看懂议透上下功夫，使代表成为参政议政的行家里手。

（范晓敏）

平泉市人大常委会跟踪问效政务环境成效显著

按照省、市联动监督工作总体部署，平泉市人大常委会围绕推动国务院《优化营商环境条例》《河北省优化营商环境条例》贯彻实施，针对建设优质高效的政务环境，对

市政府提出“提高审批效率，提升政务服务水平”的监督意见。市政府高度重视，由分管副市长牵头，明确责任部门，成立专班，强化整改落实，精简办事流程，全市政务环境持续优化提升。4月份全国县级市信用监测排名位列第36位、河北省第5位。一是市场准入流程实现“精减”。实行企业开办全流程网上办理，加强企业登记“一窗通”平台系统应用。取消企业登记注册名称预先核准，内资企业登记注册流程压减至企业登记、印章刻制、申领发票3个环节，企业开办8小时内完成，企业登记2小时内就可领取营业执照，最快的仅20分钟，重点项目注册实行同城通办，实现企业登记更快速，并推行企业开办印章免费刻制制度，向市场主体免费发放电子印章。1-6月份新增市场主体1613户。二是准营审批事项实现“压减”。市政府制定出台《平泉市持续深化“证照分离”改革进一步激发市场主体活力实施方案》，直接取消许可事项6项，审批改备案4项，告知承诺15项，优化审批41项，涉企经营许可平均压减法定时限87.2%，压减材料34.7%，外业事项压减37.4%，市场主体活力进一步释放。三是项目审批时限实现“缩减”。市政府先后制定出台《平泉市关于投资建设项目全过程审批管理的实施意见》等7个改革文件，政务服务大厅设立工程建设项目审批“一站式”专区，累计压缩31个审批环节、取消29个申请材料，深入推进并联审批，政府投资类和社会投资核准类、备案类项目从立项到取得施工许可的审批用时，分别从去年的39、33、31个工作日压减至32、29、28个工作日以内，项目审批更加高效快捷。（刘德文）

承 德 人 大 公 共 信 息 网 网 址：http://cdrd.hehechengde.cn/
《承德人大工作》投稿 E—mail：cdrdyjs@126.com　电话：（0314）2050518

送发：省人大常委会研究室，市委书记、副书记、常委，市政府市长、副市长，市人大常委会组成人员，市人大常委会机关各部门，市监察委，市法院，市检察院，市委办公室，市政府办公室，市政府各部门，各县市区委、人大常委会、政府，市人大代表小组组长。

编辑：肖毅菲　　审核：王　静　　签发：赵宝军