内部刊物
注意保存

承德人大工作

专刊

承德市人大常委会研究室

第7期

2022年

目　录

2022 年 5 月 5 日出版
2022 年第 7 期

各县（市、区）、自治县人大常委会主任及列席代表座谈会专刊

在各县（市、区）、自治县人大常委会主任及列席代表座谈会上的讲话
…… 刘文勤（1）
在各县（市、区）、自治县人大常委会主任及列席代表座谈会上的总结讲话
…… 李兴臣（10）
在各县（市、区）、自治县人大常委会主任
及列席代表座谈会上的发言…… 刘延民（11）
在各县（市、区）、自治县人大常委会主任
及列席代表座谈会上的发言…… 王　军（13）
在各县（市、区）、自治县人大常委会主任
及列席代表座谈会上的发言…… 曹旭永（15）
在各县（市、区）、自治县人大常委会主任
及列席代表座谈会上的发言…… 李秀华（17）
在各县（市、区）、自治县人大常委会主任
及列席代表座谈会上的发言…… 王胜军（19）
在各县（市、区）、自治县人大常委会主任
及列席代表座谈会上的发言…… 张彦华（21）
在各县（市、区）、自治县人大常委会主任
及列席代表座谈会上的发言…… 朱铁铮（23）
在各县（市、区）、自治县人大常委会主任
及列席代表座谈会上的发言…… 马建权（26）
在各县（市、区）、自治县人大常委会主任
及列席代表座谈会上的发言…… 上官承志（27）
在各县（市、区）、自治县人大常委会主任
及列席代表座谈会上的发言…… 刘秀丽（30）
在各县（市、区）、自治县人大常委会主任
及列席代表座谈会上的发言…… 徐庆丰（34）

编者按

2022年4月28日，市人大常委会召开各县（市、区）、自治县人大常委会主任及列席代表座谈会，围绕贯彻落实市委人大工作会议精神、开展“5+2”联动监督和“高质量发展惠民生，人大代表展风采”主题实践活动、卓有成效做好新时代人大工作、更好发挥人大代表作用等内容进行座谈交流、征求意见建议。现将座谈会上刘文勤主任的重要讲话，李兴臣副主任的总结讲话和各县（市、区）、自治县人大常委会主任的交流发言进行刊发，供大家学习参考和研究借鉴。

在各县（市、区）、自治县人大常委会主任及列席代表座谈会上的讲话

（2022 年 4 月 28 日）

市人大常委会主任　刘文勤

这次会议，是换届以来召开的第一次县市区人大主任座谈会，也是第一次列席代表座谈会。主要基于两个方面的考虑：一是召开人大主任座谈会是我市往届人大常委会的常规做法，新一届市人大常委会要继续坚持好；二是召开列席代表座谈会，是本届市人大常委会学习借鉴全国人大的经验做法，研究推出的一项创新之举，常委会的工作要接受人大代表的监督，专门听取代表对人大工作的意见建议，有利于我们进一步加强和改进工作。为此，市人大常委会专门建立了常委会会议期间与列席代表座谈交流机制，并形成制度化常态化。今天参加座谈会的各位人大主任同时也是人大代表的身份。

刚才，大家的发言，交流了工作情况，畅谈了履职以来新思路、新举措、新感受，收到了相互交流、相互借鉴的效果，听后很受启发，感受到了新一届人大常委会和人大代表奋进新时代、奋斗新征程的新担当、新作为、新气象。各位代表对市人大常委会工作提出了很好的意见和建议，我们要认真研究、充分吸纳，进一步明晰思路、完善举措，更加卓有成效地做好新时代地方人大工作。

人大代表是国家权力机关的主体。新一届市人大常委会履职以来，始终把服务保障代表履职放在重要位置，采取了一系列行之有效的措施，为代表依法履职创造良好条件。包括大家在内的各级人大代表，适应时代发展的新要求和人大工作的新形势，认真执行代表职务，依法行使职权，为加强和改进我市人大工作、助推经济社会高质量发展贡献了智慧和力量。在此，我代表市人大常委会向大家表示衷心的感谢，并通过大家向全市各级人大代表表示感谢。借此机会，我讲几点意见，与大家交流。

第一，深化三种认识，夯实履职行权的坚实思想基础。人大代表身份重要、责任重大、使命光荣，只有做到对代表身份的认识不走偏、对肩负职责的定位不走偏、对履职行权的范围不走偏，才能实现依法履职、高质量履职。**一要深化对代表角色定位的认识。**人大代表由人民选举产生，是人民利益的受托者和人民意愿的表达者，是发展全过

程人民民主、保证人民当家作主的践行者。代表身份不是显示个体优越感的政治资本，而是彰显国家根本政治制度优越性的载体和途径；人大代表不是职业政客，不代表任何特殊利益，而是来自人民、扎根人民、服务人民的忠实代言人。**二要深化对代表职责使命的认识。**人大代表肩负着党和人民赋予的光荣使命，肩负着宪法法律赋予的重要职责，要忠实代表人民利益和意志，对人民负责，受人民监督；要始终把人民利益放在第一位，紧紧围绕人民群众最关心最直接最现实的利益问题开展调查研究、监督视察、参与选举、审议报告、建言献策，依法履行职责，表达群众诉求，真正做到情为民所系、利为民所谋、权为民所用。**三要深化对行权方式的认识。**要时刻牢记代表职务是一个为人民服务、依法担当尽责的职务，行使职权不是孤立的个人行为，不能以个人好恶来评判、以个人得失来取舍，不能成为个人或单位利益的代言人，而是要结合个人工作生活实际，注重发挥职业专业特长，以代表广大人民群众的集体利益和普遍意志为出发点和落脚点，善于运用法治思维和法治方式履职行权，以始终牢记“国之大者”的格局胸怀做好代表履职各项工作。

第二，提升四种境界，强化履职行权的责任担当。人大代表是人民派往国家权力机关的使者，受人民委托有序参与国家政治生活，代表人民依法参加行使国家权力，既是广大人民群众中的普通一员，又明显区别于一般群众，要以更高的站位、更远的眼光、更大的胸怀扛起代表的责任担当。**一要提升坚决拥护“两个确立”的政治境界。**人大及其常委会是党领导下的政治机关，政治属性是第一属性；人大代表作为人民代表大会的主体，旗帜鲜明讲政治是第一要求。无论是共产党员还是党外人士，无论是领导干部还是普通群众，无论是国家机关公职人员还是社会各界从业者，都要站稳立场、明辨是非、保持定力，始终扛起对党忠诚、为党分忧、为党尽责的政治担当；特别要深刻领会“两个确立”的决定性意义，不断提高政治领悟力、政治判断力、政治执行力，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，坚定不移在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚决维护国家和人民的根本利益。**二要提升心怀“国之大者”的精神境界。**人大代表是一种国家职务，要始终坚持围绕中心服务大局，找准依法履职的切入点结合点着力点，聚焦各级党委政府贯彻落实党中央大政方针的决策部署，聚焦国之大者、省之大计、市之大事，聚焦人民群众所思所盼所想，多建发展之言、多献富民之策、多谋创新之举，不断提高履职质效；要立足岗位职责，各尽其职、各展所长，争做改革创新的排头兵、干事创业的领头羊，为助力全市“四个再建功立业”、加快建设高质量发展的“生态强市、魅力承德”贡献智慧和力量。**三要提升**

为民履职的思想境界。保证人民当家作主是人民代表大会制度的核心价值和庄严使命，来自人民、植根人民、代表人民是人大代表的本质属性和独特优势。要牢固树立“人民选我当代表、我当代表为人民”的理念，始终保持同人民群众的血肉联系，倾听群众呼声诉求，了解群众所思所盼，做到“民之所忧，我之所思；民之所思，我之所行”；要始终秉承“承德发展、人大尽责”的理念，积极投身“5+2”联动监督和“高质量发展惠民生，人大代表展风采”主题实践活动，推动解决经济社会发展重点领域的突出问题、人民群众的根本利益问题，不断增进民生福祉，提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。**四要提升修身律己的道德境界。**人大代表是公众人物，一言一行受到社会关注，要珍惜政治荣誉，注重自身修为，树立良好形象；要牢固树立宪法意识和法治观念，自觉尊法学法守法用法；要带头践行社会主义核心价值观，模范遵守社会公德、职业道德和家庭美德；要严守纪律规矩，坚持依法用权、秉公用权、廉洁用权，把人民赋予的权力用来为人民谋利益。

第三，增强四种能力，争创履职行权的实政实效。宪法法律赋予人大代表 7 项权利 7 项义务，这是代表依法履职的重要遵循和法律依据。随着人大制度的不断发展和完善，制度优势和功效更加显著，同时也对代表工作提出了新的更高要求。代表要承担起这个责任，就必须不断自我进步、自我完善、自我提升。**一要增强理论学习的能力。**理论是行动的先导，无论是坚定的理想信念、正确的政治方向，还是牢固的法治思维、过硬的业务素质，都不是凭空而来的，而是通过实实在在的学习获得的，只有学之深、悟之透，才能信之坚、行之实。要始终把加强学习放在重要位置，重点学习习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、习近平总书记视察承德重要讲话指示和中央、省委、市委人大工作会议精神，学而不怠，笃信笃行，真正做习近平新时代中国特色社会主义思想的坚定信仰者和忠实实践者；要顺应新形势新要求，认真学习宪法法律和经济社会发展各方面的知识，全面系统地掌握代表履职的相关要求，做到“口袋有粮心里不慌”。**二要增强参与决策的能力。**常委会在立法、监督、决定、代表等工作中建立健全了一系列新的制度机制，搭建了一些平台和载体，不断畅通代表参与常委会履职的渠道，为代表在闭会期间建言献策创造了良好条件，代表们要珍惜机会，积极参与，发挥作用。要站稳群众立场，把人民群众的利益诉求反映上来，真正做到为人民着想、替人民说话；要敢于提出不同意见，使常委会审议通过的法规、作出的决议决定和审议评议意见符合宪法精神、体现党委要求、反映人民意志、得到人民拥护；要注重提高议案建议的质量，把功夫下在平时，聚

焦经济社会发展的重点、法律法规实施的“堵点”、人民群众关注的热点，精准选题、深入调研、充分论证，切实增强议案建议的针对性、建设性和可操作性，提高议案建议的“成色”和“含金量”。**三要增强监督支持的能力。**县（市、区）、乡（镇）两级基层人大代表第一位的工作就是监督，最能体现人大工作质量和水平的工作也是监督。要站在做好监督工作就是为党委分忧、为政府助力、为人民造福的高度，充分认识监督是宪法法律赋予的职权、是代表人民行使权力的基本方式，坚决克服和摒弃监督是“挑毛病”“找麻烦”的不正确思想，着力解决不愿监督、不敢监督、不会和不善监督的问题，切实增强监督自觉性、提升监督实效；参与监督工作要坚持问题导向、敢于直面问题，要注重法治思维、善用法治方式，重点看中央和省委、市委的决策部署有没有落实到位，看法律法规有没有得到有效执行，看事关人民群众切身利益的问题有没有得到有效解决，在此基础上提出切实可行的对策建议，推动问题的解决，做到正确监督、有效监督、依法监督，寓支持于监督之中。应该说，推动问题解决是监督工作的重中之重，是对政府最有力的支持，对百姓最好的交代。**四要增强服务群众的能力。**人大代表都要有“但愿苍生俱饱暖，不辞辛苦出山林”的为民情怀和奉献精神，向群众问难问困、问需问计，做到民有所呼、我有所应，民有所盼、我有所为，积极帮助群众解决烦心事、揪心事、操心事，以为民谋利的实际成效赢得广大人民群众的信赖和支持；要利用好代表家站室这个平台，推进与选民沟通联系的制度化、常态化，让人民群众随时找得到人、说得上话、办得了事，使群众感到“人大代表就在身边”；要严格落实向选民述职制度，主动晾晒履职业绩，接受选民评议和满意度测评。本届内所有代表每年都要向选民口头或书面述职，任期内都要轮流接受一次述职评议和满意度测评，常委会将以此作为代表履职考核的重要抓手，作为评选优秀人大代表和人大代表继续提名的重要参考。

以上是针对人大代表如何依法履职、发挥作用，谈的一些体会和要求。下面，我就抓好今后一个时期的人大工作再讲几点意见。

去年 10 月中央人大工作会议召开后，省委、市委相继召开了人大工作会议，明确提出了新时代坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作的指导思想、重大原则和主要任务。特别是习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话，深刻阐释了“人大是什么”、“人大干什么”、“人大怎么干”等重大问题，为我们做好新时代人大工作提供了强大思想武器和科学行动指南。今年 2 月份市人大常委会印发了 2022 年度工作要点，3 月份又召开了全市人大系统贯彻落实三项重点工作动员部署推进会，对全年的工作作出全面部署和系统安排。接下来的任务就是凝心聚力、锚定目标、盯紧任务、狠抓

落实，答好今年的新考题，走好今后的赶考路。

第一，要把贯彻落实中央和省委、市委人大工作会议精神作为今后一个时期的工作主线。前不久，常委会党组围绕贯彻落实中央和省委、市委人大工作会议精神，代市委起草了《重点任务分工方案》，市委办公室已于 4 月 12 日以正式文件印发。这个分工方案，将中央和省委、市委人大工作会议确定的主要任务细化为 73 项重点工作，从各级党委、人大、“一府一委两院”和组织、编制、宣传及其他相关部门等方面，逐级逐项明确了责任单位和完成时限，是我们各级人大做好今后一个时期各项工作的总抓手，是我们加强自身建设、解决突出问题的“尚方宝剑”。我们要以此为契机，认真学习领会，逐项对标对表，逐条抓好落实，确保习近平总书记的重要讲话精神、党中央决策部署和省委、市委部署要求落地见效、开花结果。全面贯彻落实中央和省委、市委人大工作会议精神是我们今后一个时期的重大政治任务和工作主线，人大的各项工作都要围绕这条主线来谋划、来开展、来推进，紧扣这条主线分析新形势、研究新情况、拓宽新思路、探索新办法，推动全市人大工作取得更大成效，把各级人大建设得更加坚强有力。就县乡两级人大来讲，当前要在抓全面、全面抓的同时，盯紧盯住几个重点，以重点突破活跃全局，以破解难题夯实基层基础。**一要彻底解决“一人委”问题。**据了解，目前全市 11 个县级人大机关共有内设机构 83 个，其中有 32 个机构仅设 1 个编制，占比接近 40%，除双滦区和平泉市外，其他县区都存在“一人室”“一人委”问题。对此宝良书记高度重视，提出明确要求，市委的实施意见和重点任务分工方案都作出了明确规定，确定了责任单位。要抓住机遇、用好政策、开动脑筋、多想办法，通过争取事业编制、邀请专委会组成人员驻会工作等多种方式，彻底解决“一人室”“一人委”问题。市人大常委会将从市级层面加以推动解决，前几天我们组织市人大的市级领导带队集中开展督导检查，主要目的就是把市委人大工作会议精神贯彻落实情况、存在的突出问题摸清找准，向市委提交专项督导报告，建议市委安排市督考办对党委系统进行一次督导检查，重点把“一人室”“一人委”问题解决好，真正实现“清零”。**二要全面加强乡镇人大规范化制度化建设。**乡镇人大是基层民主法治建设的前沿阵地，是我国根本政治制度的基础环节，是人大制度优势根深叶茂的重要根基。要认真贯彻落实新修订的《地方组织法》，完善乡镇人大会议和工作机制，健全议事规则，严格会议程序，提高会议质量；要聚焦主责主业，规范自身建设，从政府事务中解脱出来，不能既当“裁判员”又当“运动员”；要用好宪法法律赋予的决定、监督、选举等重要职权，发挥好人大主席团在闭会期间的职能作用，开展好执法检查、视察调研、办理建议、联系群众等各项工作，切实为推动

乡镇经济社会发展贡献人大智慧和力量。**三要着力推进人大系统信息化建设。**习近平总书记强调，“没有信息化就没有现代化”。加强人大信息化建设是创新人大履职方式、发挥人大职能作用的现实需要，是促进人大工作高效有序运转、推进人大工作与时俱进的迫切需要。中央的《意见》和省委、市委的《实施意见》对人大系统推进信息化建设都作出了明确规定，提出了任务要求。目前市人大正在加快推进“智慧人大”信息化平台建设，充分利用现有的资源和设施，建立健全办公、会议、履职服务、宣传培训等平台信息系统，在避免重复投入的前提下，实现各级人大信息系统互联互通、资源共享；各县市区人大要积极参与“智慧人大”建设的各项工作，主动出谋划策，推动全市人大信息化系统不断优化完善；要善于运用网络信息技术和手段，履行好各项法定职责，以信息化建设推动人大工作高质量发展；要用好网络信息平台，密切同人民群众联系，了解群众所思所想所盼，把人民群众的意见建议反映上来，维护好实现好人民群众的根本利益。

第二，要聚焦聚力推动“5+2”联动监督取得扎实成效。开展“5+2”联动监督，是省委、市委交给各级人大的重要任务，是宪法和法律赋予人大的重要职责。当前，县级人大联动监督进入关键阶段，必须深化思想认识，全面聚焦聚力，以更大的决心和更强的力度，推动联动监督继续往深里做、往实里做，确保圆满完成既定目标任务。要坚持政治站位，增强行动自觉。要把联动监督作为一项重要的政治任务和政治责任，全面贯彻落实省、市联动监督动员部署会议精神，认真践行新发展理念，牢固树立以人民为中心的发展思想，始终保持联动监督正确方向；要坚决克服麻痹松劲思想，保持劲头不松、力度不减、标准不降，抢抓关键期、黄金期，压实各方责任，细化工作方案，切实担起应尽之责、做好分内之事；要坚持高标准、严要求，真查实纠、较真碰硬、不留死角，扎实做好发现问题、摸清底数、建立台账“上半篇”文章，为书写好整改落实、规范提升、建章立制“下半篇”文章打下坚实基础。要紧盯问题整改，深化执法检查。要始终坚持问题导向、结果导向，把发现问题、研究问题、解决问题作为出发点和落脚点，综合运用法定监督手段，打好监督“组合拳”，督促有关方面落实法律责任、整改突出问题、建立长效机制；要坚持依法依规，一以贯之地绷住绷紧“依法”这根弦，做到依照法定职责、限于法定范围、遵守法定程序；要突出“清仓见底”，深入细致地组织好“回头看”工作，排查解决好苗头性、倾向性问题，确保底数清、分类准、整改实，不留隐患；要持续跟踪问效，对于监督中发现且尚未解决的问题，要督促责任部门一事一策、细化方案、强化举措，确保真改实改、应改尽改，直至问题解决，坚决避免出现监督有

头无尾、建议束之高阁等现象；要强化成果运用，坚持“以查促清、以查促改、以查促建”，通过健全完善规章制度和长效机制，从源头上防范、在机制上用力，推动形成一批经得起检验的实践成果和制度成果。要强化协同配合，凝聚监督合力。要把代表发动起来、作用发挥出来，当好问题摸排“调查员”、政策法规“协查员”、意见建议“反馈员”、清理规范“监督员”、整改实效“评议员”，以代表履职的实际成效，促进人大工作活力、效力、能力实现新提升；要加强与政府的工作联系，把握好监督与支持的关系，确保联动监督无缝对接、有序推进；要搞好与督考办、纪委监委的协调配合，随时沟通、随时对接、随时协调、随时处置，为联动监督顺利开展提供坚强有力保障；要及时总结提炼联动监督工作的特色亮点、经验做法、实践成果和典型范例，通过相关渠道向省人大常委会、向新闻媒体进行推介，讲好联动监督故事，彰显承德人大担当。

第三，要把宪法法律赋予的重大事项决定权真正用起来。重大事项决定权，是宪法和法律赋予各级人大及其常委会的一项重要职权，是最能体现人大权力机关性质的一项职权。但从实际情况看，重大事项决定权的行使仍是地方人大工作的薄弱环节，在一定程度上还存在被动、弱化、虚化的现象，不敢做、不愿做、不会做的状况较为突出。行使好重大事项决定权，必须首先解决好思想认识问题。重大事项决定权是人民行使国家权力的重要内容和形式，是人大及其常委会最基本、最重大的职权。人大讨论决定重大事项，不是简单的工作制度，而是重要的政治制度；不是一般的具体制度，而是国家的根本制度；只有充分有效行使，才能真正发挥地方国家权力机关的职能作用，才能把人民当家作主的权力落到实处。在人大立法、监督、决定、任免四项职权中，决定权处于核心地位，是一项核心权力，只有拥有了决定权，立法、监督、任免才有可靠基础，才能落到实处；相反，如果忽视了决定权，人大及其常委会的职权就不能得到完整实现。人大决定权，实质上是国家决策权，是一项刚性权力，最能体现地方国家权力机关性质和根本特征，最能体现“一切权力属于人民”的宪法精神，最能体现党的意志和人民意志的有机统一。总之，决定权是人大其他职权不可替代的，更是不容放弃的；人大作出的决议决定，具有很高权威性、普遍约束力和强制力，有关机关、组织和个人必须认真贯彻执行。其次要选好议透重大事项议题。确定重大事项必须紧紧围绕党委决策部署，抓住经济、政治、文化、社会、生态文明建设中带有全局性、根本性、长远性的重大事项，以及关系群众切身利益、社会普遍关注的热点难点问题，遵循党委认可、政府关心、群众关切、人大可为相结合的原则，做到既突出重点，又切实可行。要通过召开座谈会、专题视察、实地调查以及其他创新手段进行调研，把问题症结找准，把议题研究透，把

意见建议定精准，力求真实性、针对性和可操作性，确保作出的决议决定能对“一府一委两院”的工作产生实质性的推动作用。其三要跟踪监督务求实效。法律的生命力在于执行，重大事项决定权的关键在于落实，要将决定权和监督权有效结合，通过视察调研、检查、专题询问、工作评议等办法，对决议决定连续监督、跟踪问效、一抓到底，确保执行实施效果，维护人大及其常委会讨论决定重大事项的权威和严肃性。

第四，要务实高效加快推进高质量立法。立法是治理之基、发展之需、人民之盼，是时代的呼唤、使命的驱动、社会的期待，必须摆在重中之重的位置，牢牢抓在手上，切实抓出成效。去年 10 月，市人大常委会研究制定了《关于全面贯彻落实习近平总书记视察承德重要讲话指示精神，进一步做好地方立法工作的意见》，经市委批准在全市印发。12 月，我们首次召开了全市立法工作会议，确立了“服务大局、提质增效、扎实稳妥、务实管用”的工作思路，就提高立法质量、加快立法步伐作出全面部署。今年年初，市委又批转了我市的五年立法规划和 2022 年立法计划。对此，我们要经常对照检查，逐条列出清单，逐项落实到位。要严守立法权限，遵循立法程序，发挥立法主导作用，因需、应时、统筹、有序做好立法工作，既要下大力提高立法质量、着力解决“好不好”问题，也要下功夫提高立法效率、着力解决“有没有”问题，以高质量高效率的法规制度供给服务全市改革发展稳定大局。就市级层面来讲，要以全面落实年度立法计划为抓手，加强重点领域立法和创制性立法，坚持以小切口解决大问题，在法规核心条款上抓住“关键的那么几条”，努力使法规条文明确、具体、精准，不简单援引上位法的原则规定，不在关键问题上语焉不详、似是而非，不刻意追求大而全、小而全，切实在“接地气、真管用、可操作”上下足功夫；要紧扣大局、着眼急需，深入推进科学立法、民主立法、依法立法，在健全完善立法研究会、专家团队、立法基地、基层立法联系点等制度的基础上，加快建立立法信息联络站、立法信息采集点“两个基层阵地”，加快组建立法联系协作单位、立法联系顾问单位、立法联系宣讲团“三个支持团队”，将全过程人民民主更加具体地落实到立法工作各方面全过程，努力打造让人民满意的地方立法；要抓好立法队伍能力建设，持续性、常态化进行宪法法律、法学理论、立法技术等方面知识的学习培训，涵养法治理念，培育法治思维，提升法治素养，更好适应新时代地方立法的工作需要。从县级层面来讲，有立法权的自治县，要按照党中央、全国人大和省、市的部署要求，立足立法权限，着眼解决问题，坚持改革发展决策与立法决策相统一，健全立法机制、完善立法程序、提升立法能力，在保证质量的前提下加快立法步伐，努力使每一项立法都符合宪法精神、反映人民意愿、适应经济社会发展需要，

以良法促进发展、保障善治；没有立法权的县市区，要结合本地经济社会发展的现实需求，主动研究和提出立法建议，利用市级立法权解决本地改革发展和民生领域的实际问题，同时做好宪法和法律法规的宣传教育，配合市人大做好立法调研、立法评估、立法基地、立法联系点等工作，协助市人大有针对性地加强和改进立法工作。

第五，要持续发力开展好“高质量发展惠民生，人大代表展风采”主题实践活动。4 月 22 日，市委常委会议审议通过了市人大常委会《关于开展“高质量发展惠民生，人大代表展风采”主题实践活动的实施意见》，标志着这项活动进入了全面组织实施阶段。开展这项活动，是我市各级人大围绕中心、服务大局的政治责任和生动实践，是“人大代表展风采”系列主题实践活动的“升级版”，政治站位更高，涵盖范围更广，时间跨度更长，标准要求更严，彰显了人大工作的实践特色、时代特色。要加强组织领导，压紧压实责任。各级人大要迅速成立由主要领导任组长的领导小组，组建专门机构，制定具体方案，作出安排部署。要把主题实践活动融入人大履行职责的各方面和各环节，做到与履职工作同部署、同调度、同检查、同落实、同考核；要建立健全各项制度，明确工作职责，理顺运行机制，确保上传下达畅通高效；要加强调度和督导，建立台账，严格考核，适时组织评议，推动主题实践活动不断取得新成效。要盯紧目标任务，务实有序推进。各级人大和广大代表要紧紧围绕“五四五”目标任务，牢固树立“承德发展、人大尽责”理念，紧扣党中央决策部署和省委、市委工作要求，充分发挥人大法定职权作用，精选议题，精准发力，定大事、议要事、督难事、办实事，为加快推进“四个再建功立业”、实现“二次创业”提供强大动能和法治保障；要践行以人民为中心的发展思想，把实现好、维护好、发展好人民群众的根本利益作为出发点和落脚点，切实解决人民群众最迫切、最需要解决的热点难点问题，保障全市人民共享高质量发展的美好成果；要紧紧围绕市委“乡村振兴党旗红”总体部署，深入基层、深入农户，开展形式多样、各具特色的联系走访、扶弱助困活动，了解反映人民群众的呼声和诉求，帮助解决人民群众在产业发展、生态保护、乡风文明、乡村治理等方面遇到的困难和问题，积极为乡村振兴献策出力。要加强宣传引导，营造浓厚氛围。要加强与各级宣传部门、新闻媒体的沟通对接，充分利用党报党刊、电视电台、网站微信等平台载体，广泛宣传和推广活动中的好经验、好样板、好成果；要办好《“展风采”活动情况交流》，多角度、多层面反映和通报活动的开展情况、特色亮点和实际效果；要坚持眼光向下，突出活动主体，聚焦各级代表，宣传先进事迹，推出代表中的好典型；要注重将常规报道和重点报道结合起来，保持一定的宣传频度、热度和力度，形成强大的声势和气场，带动更多的

社会力量、社会资源主动参与到主题实践活动中来。

同志们，今年是党的二十大召开之年，做好人大各项工作意义重大、责任重大。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委的坚强领导下，锚定目标，实干笃行，携手奋进，为加快建设高质量发展的“生态强市、魅力承德”贡献人大智慧和力量，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

在各县（市、区）、自治县人大常委会主任及列席代表座谈会上的总结讲话

（2022 年 4 月 28 日）

市人大常委会副主任　李兴臣

为更好地发挥人大代表作用，进一步加强市人大常委会与人大代表的联系，拓宽代表知情知政渠道，丰富代表履职途径，促进市人大常委会主动接受代表监督，市十五届人大常委会制定了《关于邀请人大代表列席市人大常委会会议的实施办法》，明确邀请人大代表列席市人大常委会会议的具体措施。今天的会议，是本届人大常委会组织召开的第一次列席代表座谈会，目的是交流全市人大系统贯彻落实三项重点工作推进情况，征求各位代表对市人大及其常委会工作的意见和建议，进一步改进常委会工作，努力推动新时代人大工作高质量发展，奋力开创我市人大工作的新局面。

出席今天会议的有市人大常委会领导班子成员、各县市区人大常委会主任和 6 名省、市、县三级人大代表。今天的会议主要有两项内容，一是交流发言，二是文勤主任作重要讲话。

大家的发言，谈了很好的做法经验，也提了很好的意见建议。会后，我们要认真地总结梳理，把大家好的做好经验和意见建议借鉴、吸纳到下一步工作中，进一步加强和改进全市人大工作。文勤主任的重要讲话站位高、立意深、格局大、要求实，为我市今后一个时期人大工作指明了方向，提供了遵循。大家要认真学习、深刻领会，在具体工作中全力抓好落实。下面，我就落实好本次会议精神，再强调几点：

一是坚持政治站位，围绕中心服务大局。人大是国家权力机关，人大及其常委会首先是党领导下的政治机关。无论是人大干部还是人大代表，都要始终把旗帜鲜明讲政治

摆在第一位，始终牢牢把握坚持党的全面领导这一最高政治原则，始终在思想上、政治上、行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，在贯彻落实党中央决策部署和省委、市委部署要求中履职尽责、善作善为，在坚持围绕中心服务大局中找准定位、精准发力，在推进市委“四个再建功立业”中争创佳绩、展现担当。

二是把握工作主线，增强人大工作实效。文勤主任明确指出，要把贯彻落实中央和省委、市委人大工作会议精神作为今后一个时期的工作主线。全市人大系统和人大工作者要深入学习中央和省委、市委人大工作会议精神，掌握核心要义，明确任务要求，特别是要按着市委《重点任务分工方案》，紧盯重点任务，逐条逐项落实。要有力有序开展“5+2”联动监督，增强监督实效；要用好重大事项决定权，维护人大权威；要加快推进重点领域和创制性立法，实现地方立法提质增效；要务实高效推进“人大代表展风采”主题实践活动，以人大力量增进民生福祉。

三是做好代表工作，发挥代表主体作用。代表是国家权力机关的组成人员，是人大工作高质量发展的重要因素。要把“代表之家”建设好、利用好，加快构建家、站、室三位一体服务平台体系，延伸阵地的功能和作用；要抓好代表学习培训，不断提升代表理论水平和履职能力，为代表履职奠定坚实基础；要做好代表服务保障工作，为代表参加各项履职活动创造良好条件，激发履职热情、发挥主体作用；人大代表要充分认识宪法法律赋予的神圣职责和光荣使命，密切同选举单位和人民群众的联系，努力实现好、维护好、发展好最广大人民群众的根本利益，不负党和国家重托，不负人民群众期盼。

在各县（市、区）、自治县人大常委会主任及列席代表座谈会上的发言

（2022 年 4 月 28 日）

双桥区人大常委会主任　刘延民

按照本次会议有关要求，现将双桥区人大常委会学习贯彻中央和省委、市委人大工作会议精神、统筹推进联动监督工作、开展“高质量发展惠民生，人大代表展风采”主题实践活动情况作如下汇报：

一、高度重视，认真落实市委人大工作会议精神。市委人大工作会议后，第一时间

向区委常委会传达了会议精神，并把学习贯彻柴宝良书记讲话精神和市委相关文件精神作为一项政治任务，真正做到学懂、弄通、做实。一是讲学习，领会精神实质。先后召开党组会、主任会和常委会会议，系统学习传达市委人大工作会议精神，切实增强做好新时代人大工作的责任感和使命感，坚决把讲政治贯穿于人大工作之中。二是重谋划，确定目标任务。围绕落实人大工作会议精神，结合明方向、践民主、强监督、担使命、重自身五个方面，确定 22 项具体目标任务，细化具体措施，坚决做到政治方向明确、目标任务准确、方法举措精确。三是抓结合，推进工作落实。即：与落实党委中心工作相结合，积极参与全区中心重点工作，发挥助力作用；与人大监督相结合，注重在人大日常监督事项中，与市委实施意见逐项对标对表，抓好监督与支持的结合点；与开展主题实践活动相结合，彰显“双桥发展、人大尽责”的理念；与扩大代表政治参与相结合，推动全过程人民民主的发展。

二、深度谋划，全面推进联动监督工作。一是抓统领。省、市联动监督动员部署推进会议后，区委高度重视，区委常委会听取了区人大常委会党组关于开展“5+1”联动监督方案的汇报，明确提出要把开展“5+1”联动监督作为推动双桥高质量发展的重要抓手，着力解决一批影响双桥高质量发展和群众关心关注的“症结顽疾”，切实打造一流的营商环境、一流的生态环境、一流的卫生环境、一流的人居环境。二抓重点。紧密结合双桥实际，研究制定“5+1”联动监督工作方案和 6 个专项工作方案，召开部署推进会、专题会。三是抓统筹。成立联动监督领导小组，下设专门办公室，成立 6 个专班，组建 27 个代表小组，718 名代表参与此项工作。四是抓点面。“点”，就是每个领域的代表小组重点负责本领域的问题排查；“面”就是各代表小组在负责本领域问题排查的同时，还要兼顾其他领域的问题排查。目前，各代表小组已深入 5+1 领域开展问题调查，五月份将集中开展视察检查及评议工作。

三、搭建载体，积极开展主题实践活动。一是开展“高质量发展惠民生，人大代表展风采”主题实践活动。组织动员全区人大代表，围绕经济发展、文明城市创建、乡村振兴、疫情防控等中心工作，积极开展帮扶帮建活动，在助推全区高质量发展上彰显代表风采，在扶危济困中体现为民情怀。二是开展代表之家建设提升年活动。首先提升硬件建设水平。召开全区“人大代表之家”建设现场会，以大石庙、世纪城社区代表之家为标杆，着力打造一批星级代表之家；第二提升履职能力。通过多种形式加强代表培训，目前，已开展专题培训 3 期，发放学习资料 18 期。第三激发代表履职积极性。研究制定《人大代表履职考核办法》，加强对代表履职情况进行考核评分，并记录代表履职档

案，作为下届选任代表的重要依据。三是开展人大机关建设年活动。建立并实施了专题培训、开展干部大讲堂、周五学习日制度、建立视察前培训机制、搭建微信学习平台五项学习措施，重点对习近平总书记重要讲话精神、党的创新理论、法律法规、人大业务知识进行了学习，针对一些薄弱环节进行了再“充电”。通过前期一系列学习，目前机关干部和全体代表整体素质和履职能力有了进一步提升。

下一步，全面贯彻落实市委人大工作会议精神，特别是落实好文勤主任到双桥督导调研时提出的“三个走在前列”讲话要求和本次会议的讲话要求，有效推进联动监督工作和主题实践活动开展，认真解决工作存在的短板和不足，为助力双桥高质量发展贡献更大力量，以崭新业绩向党的二十大献礼。

建议市人大常委会要强化对县区人大干部和人大代表业务培训，重点加强法律、财经、代表履职等方面专业知识培训。

在各县（市、区）、自治县人大常委会主任及列席代表座谈会上的发言

（2022 年 4 月 28 日）

营子区人大常委会主任　王 军

换届以来，特别是中央和省委、市委人大工作会议召开以后，营子区人大常委会深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想和中央省市委人大工作会议精神，把开展“双联三带”工作作为践行全过程人民民主的现实表现，作为提升常委会与代表履职能力的重要抓手，也作为贯彻中央和省市区人大工作会议精神的具体实践，坚持四措并举，不断深化和加强代表工作，发挥代表主体作用，激发代表履职热情，在全力推进“双联三带”工作过程中，推进基层人大工作实现创新发展。

一是健全规章制度，推进“双联三带”工作制度化。及时修订和完善了《营子区人大常委会及其组成人员密切联系区人大代表制度》《营子区人大代表密切联系原选区和人民群众制度》《营子区人大机关委室对口联系区人大代表制度》等制度，同时根据市人大常委会“双联三带”实施办法的规定，制定了营子区关于开展“双联三带”工作机制的实施意见，明确了工作的具体内容和方式，调整了主任会议成员、常委会委员联系

人大代表的组织体系，形成了充满活力、务实高效的运行机制。推动常委领导联系市人大专门委员会和常委会工作机构、联系指导镇街人大，5 名主任会议成员联系带动 30 名常委会委员、30 名常委会委员联系带动 115 名区人大代表、115 名区人大代表联系带动 575 名选区选民的“双联三带”工作机制制度化。

二是抓好代表活动，推进“双联三带”工作常态化。按照代表居住区域划分，结合所属行业特点，区人大常委会列出常委会组成人员联系代表、代表联系选区和人民群众名单，明确常委会“双联”次数每年不少于 1 次，组成人员每半年联系代表不少于 1 次、代表每半年联系原选区和人民群众不少于 2 次。结合我为群众办实事主题实践活动，今年开展了“发现问题、解决问题、每月一报”活动，截至目前常委会委员、人大代表已为群众解决各类问题 210 余件。同时依托各镇街“代表之家”，认真开展好以“一述双评”（一述，即代表述职，双评即选民代表评议发言，无记名投票测评）为主要内容的代表述职活动，每年安排述职评议人数为区镇代表人数的 20%，确保届内全部实现区、镇两级人大代表每人至少参加一次述职评议。

三是完善履职档案，推进“双联三带”工作规范化。常委会组成人员和代表按期填报《常委会组成人员密切联系代表登记表》《区人大代表帮联带动基层群众工作台账》。发放《常委会组成人员密切联系人大代表意见建议征集表》《代表密切联系选区选民意见建议征集表》向代表、选民收集意见，通过梳理选民的意见，在区人代会上提交高质量的建议，今年，区人代会提出代表建议 81 件，是近 5 年代表建议最多的一年。完善《人大代表履职手册》，对代表参加视察、调研、培训等履职情况进行记录，对代表活动进行动态跟踪，作为代表激励、退出的重要考评依据，不断推动“双联三带”工作规范化。

四是强化督导考评，推进“双联三带”工作长效化。建立《营子区人大代表履职管理监督暨“双联三带”考核制度》，通过选民和镇街人大评议，结合常委会领导和各委室的日常考核，定期对“双联三带”工作进行督导考核，并将考核情况在人代会期间予以公布。对履职优秀的代表进行表扬奖励，并总结典型经验，宣传先进事迹，连续两年评定为优秀的代表，在换届时优先推荐为连任代表人选；对年度评定为不称职的代表，区人大常委会将对其进行约谈，督促其认真履职，连续两个年度评定为不称职的，劝其辞去代表职务或启动有关程序罢免其代表职务。

同时，营子区人大常委会目前需要亟待解决的问题就是机构编制问题，建议市人大能够与市委、市委编办沟通，由市级层面统一推进各县区人大机构设置问题，比如规范

机构名称，明确人员编制等，切实解决区人大常委会人员编制少、机构设置不规范等问题。

在各县（市、区）、自治县人大常委会主任及列席代表座谈会上的发言

（2022 年 4 月 28 日）

围场满族蒙古族自治县人大常委会主任　曹旭永

按照会议安排，下面将围场贯彻落实市委人大工作会议精神和开展“5+2”联动监督工作情况汇报如下。

解除疫情封控后，县委及时召开人大工作会议，传达学习了中央和省委、市委人大工作会议精神，印发了实施意见。期间毓敏副主任多次对落实会议精神情况进行沟通指导。4 月 19 日，文勤主任和志勇副主任莅临督导检查，专门召开座谈汇报会议，对落实好市委人大工作会议精神提出了重要意见，围场满族蒙古族自治县进一步明确落实方向、细化落实举措，取得了积极成效。

一是将人大工作纳入县委考核。按照县人大党组提请，县委将党委领导人大工作，“一府一委两院”接受人大监督、有关部门支持和配合人大工作纳入领导班子和领导干部考核，人大工作从“软指标”成为“硬杠杠”，将有力提升各级各部门支持配合人大工作的积极性。

二是队伍建设显著加强。目前有人员编制 21 人，实有人员 25 人，“一人委室”共有 4 个。市委人大工作会议以来，按照市委和市人大常委会关于加强队伍建设的要求，县委批准设立了县人大常委会代表联络服务中心，机构为正股级事业单位，核定事业编制 3 人；近日，在县委干部人事调整中，人大机关内部拟提任正科级干部 1 人、副科级干部 1 人，新提任的副科级干部和 3 个事业编制统筹使用后，“一人委室”问题可基本得到解决。

三是依法履职取得新进展。市委人大工作会议召开以后，高规格召开全县立法工作

座谈会，县委主要负责同志出席会议并对推进五年立法规划、部门支持配合立法工作、加强立法经费保障和队伍建设提出明确要求。按计划启动了《自治县生态资源保护利用条例》制定工作，按照县委安排颁布实施了关于打击野外用火和加强散煤污染治理两个决定，为重点工作开展提供了有力法制保障。

“5+2”联动监督事关改革发展稳定大局，围场满族蒙古族自治县把推进“5+2”联动监督作为落实市委人大工作会议精神、加强和改进县乡人大工作的重要抓手，切实扛起履行人大法定监督职能的责任担当。

一是迅速开展动员部署。县委常委会专题听取县人大常委会开展“5+2”联动监督的安排部署，审定印发了实施方案。县政府主要负责同志出席人大动员部署会议，并对县直部门支持配合联动监督工作提出明确要求，有关部门作了表态发言，全县上下形成了全力支持配合好人大联动监督工作的浓厚氛围和工作合力。

二是聚焦重点开展监督。在保持与省市步调一致，扎实开展各项监督工作的基础上，突出农村人居环境整治、优化营商环境、开发区提升三方面工作重点，由县人大班子成员带队，深入全县各乡镇、重点部门和企业进行走访调研，听取基层干部群众和市场主体意见建议，查全查实问题，查清重点痛点，分类施策，做好监督。县人大常委会将根据各工作专班监督情况，综合运用听取报告、开展执法检查、专题询问、满意度测评，出台决议决定等方式，打好监督组合拳。

三是巩固联动监督成效。充分利用省市人大常委会近年来开展的“三项联动监督”、“6+1”联动监督、“四项联动监督”工作成果，对过去整改的事项进行“回头看”，特别是对影响经济社会绿色高质量发展的违法违规占地、矿山综合治理、生态环境保护等重点工作持续关注，结合本次联动监督工作同步开展重点监督检查，督促指导政府及相关部门从根本上补短板、强弱项，完善政策措施，健全长效机制，坚决杜绝虚假整改、整改不到位、“前清后乱”情况发生。

市委人大工作会议召开以来，更加深刻地认识到开展好新时代人大工作的重要意义。着眼加强人大工作，结合工作实践，建议市人大常委会和各专门委员会、工作委室进一步加强对县乡人大工作的研究，加大对县区人大工作的指导力度，总结提炼各县区在重点领域监督、重大事项决定、代表工作等方面好的经验做法，适时组织各县区现场观摩学习，推动各县区人大工作水平整体提升。

在各县（市、区）、自治县人大常委会主任及列席代表座谈会上的发言

（2022 年 4 月 28 日）

丰宁满族自治县人大常委会主任　李秀华

丰宁满族自治县人大常委会认真贯彻落实中央和省委、市委人大工作会议精神，以坚持和完善人民代表大会制度重要思想为根本遵循，以自觉服务全县中心大局为使命担当，以增强民生福祉和刚性监督统揽人大工作全局，把加强和改进人大工作作为重要政治任务，从“四个机关”建设入手，对标提质、传承创新、奋发作为、勤勉履职，不断开创人大工作新局面。现将有关情况汇报如下：

一、以落实县委《加强和改进人大工作实施意见》为契机，践行人大工作新理念

4 月 18 日，召开县委人大工作会议暨“5+2+1”联动监督工作会议，同时对“高质量发展惠民生，人大代表展风采”等工作进行具体安排部署。会前，县委出台了《关于新时代坚持和完善人民代表大会制度，加强和改进人大工作的实施意见》，并将《实施意见》中的重点任务分解为 66 条，以县委办文件下发，同时每条任务划定责任单位和完成时限。县人大常委会以此为契机，主动领办，将 66 条任务以清单形式建立台账，并分领域划分牵头领导和责任委、室进行督办，清单中需长期坚持 63 条，当年完成 3 条，分别为：把习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想作为理论学习和干部教育培训的重要内容，纳入党校教学计划；把县委领导人大工作、“一府一委两院”接受人大监督、有关部门支持和配合人大工作情况纳入县委班子和领导干部考核内容；完善和规范人大民生实事项目人大代表票决制。

二、以“5+2+1”联动监督和“人大代表展风采”为载体，激励人大代表展现新作为

一是扎实开展联动监督。在市人大“5+2”联动监督的基础上，结合丰宁实际，将县城提质升级作为县级监督的内容，形成具有丰宁特色的“5+2+1”联动监督体系。根据代表的专业知识和业务能力，组建 8 个工作专班和 8 个代表小组，覆盖四级人大代表，分别由人大常委会 4 位副处级领导带队，专赴 15 个县直相关部门查阅相关的档案资料，

全面摸清底数，督导相关乡镇和部门认真开展自查自纠。目前已深入到22个乡镇、1个开发区、126个行政村、34个相关企业进行实地调研，通过召开座谈会、明察暗访、走访代表和群众并对实地调研情况进行整理，建立问题清单台账。各项工作正在按“5+2+1”工作方案有条不紊推进。**二是发挥典型带动作用。**在人大代表展风采活动中，注意发挥典型引领带动作用。市人大代表韩智丰积极响应，组织代表在杨木栅子乡举办了以“乡村振兴党旗红，人大代表展风采，树乡村文明之风，传中华孝道美德”为主要内容的孝老敬亲活动，公开评选出11位孝敬公婆好儿媳，每人奖励价值1000元的四件套，同时为46位90周岁以上的老年人捐赠慰问金每人1000元。通过表彰先进典型、慰问老年人，营造尊老、爱老、养老、助老的社会道德风尚。4月20日，韩智丰又主动联系8名人大代表，自筹资金5万元，购置物品940余件，慰问坚守在抗疫一线的南辛营检查站执勤民警和防疫人员，用实际行动展现人大代表风采。**三是发挥联系群众作用。**展风采活动开展后，县人大常委会和各乡镇人大主席团积极组织，全力开展。黑山嘴镇为更好落实此项工作，提出全镇人大代表争当一个“一”活动，即：在乡村治理、乡村发展、乡村建设三方面，争当产业带头人、文艺活动带头人、百姓调解员、孝心敬老典范，争当好儿媳、好公婆等内容，要求每位代表结合实际选好自己的一个“一”，确保有内容、有成效。

三、以“三基建设”为抓手，促进人大工作实现新提升

在全县人大系统开展“三基”建设年活动，全力打造健全完善、衔接紧密、灵活规范、运转高效的人大工作格局。**一是狠抓基层组织。**通过强化组织领导，健全工作制度和机制，切实加强常委会自身建设，确保人大常委会组织建设水平和领导能力全面加强，制度机制科学运转；通过开展对标争先、“四查四看”、岗位评比活动，切实加强人大主席团建设，根据各乡镇人大主席团呈现的工作亮点，分片确立样板单位，计划6月份组织各乡镇人大主席学习，多角度、多方面交流人大主席团工作经验；通过密切联系代表、加强阵地建设、发挥代表作用、加强对代表监督，切实加强代表工作。**二是夯实基础工作。**重新梳理县人大常委会、县乡人代会和主席团会议召开制度和流程，规范工作监督、法律监督、民生项目监督，规范代表活动和建议办理，推进“智慧人大”建设。充分发挥县乡人大法定职权作用，强化自身建设，激发主体活力。**三是提升基本能力。**实施素质提升工程，加强政治理论学习、法律法规学习和业务学习。实施基本技能提升工程，提升调查研究能力、公文写作能力和综合技能，坚持“全员上讲台，人人提素质”学习

机制，人大常委会党组和乡镇人大主席团成员发挥示范引领作用，讲理论、讲专业、讲法律法规、讲新知识，全面提升综合素质和履职水平。

四、以创新务实举措，不断助推人大工作开创新局面

一是注重目标考核。将乡镇人大考核纳入全县目标大考核管理体系，与党的建设、经济建设、乡村振兴、生态文明建设等同步考核，激发县直部门和乡镇共同做好人大工作的积极性。考核细则从自身建设、基层基础工作、展风采主题活动、特色亮点工作四方面进行细化完善，充分体现新时代人大工作的新规定和新要求。**二是加强队伍建设。**县委始终把人大干部的配备、培养、提拔和交流纳入县委干部队伍建设总体规划，换届以来，除县处级领导外，为县人大机关提拔和补充正科级干部 5 人、副科级干部 3 人，形成了职务结构、年龄结构的梯次配备，基本解决了“老人委”问题。全县 26 个乡镇人大全部配齐了人大主席、副主席，街道人大工委配齐了专职主任、副主任。**三是完善机构设置。**县委同意并经法定程序，县人大设立了城乡建设和环境保护、民族法治、财政经济、农业农村、教育科学文化卫生和社会建设六个专门委员会，加强了人大专门工作力量；在县人大常委会新增设了城乡建设与资源保护、社会建设两个工作委员会，保证了新形势下人大履职需要。**四是强化资金保障。**在财政资金下行压力下，县人大重要会议、重要活动和专项工作所需专项经费均予以保证，乡镇（街道）人大工作经费、代表活动经费列入预算。

下一步，认真落实市委人大工作会议精神，特别是宝良书记重要讲话精神和文勤主任在全市人大系统贯彻落实三项重点工作会议上讲话要求，不断推动人大工作再上新台阶、再创新水平。

在各县（市、区）、自治县人大常委会主任及列席代表座谈会上的发言

（2022 年 4 月 28 日）

隆化县人大常委会主任　王胜军

按照会议安排，现将隆化县贯彻落实市委人大工作会议精神和“5+2”联动监督工作开展情况汇报如下：

一、贯彻落实市委人大工作会议精神情况

3月10日，召开了市委人大工作会议，会上学习传达了中央和省委人大工作会议精神，解读了《中共承德市委关于新时代坚持和完善人民代表大会制度加强和改进人大工作的实施意见》，特别是宝良书记作了重要讲话，思想深刻、内涵丰富，为做好新时代人大工作指明了方向，为不断发展全过程人民民主提供了重要遵循。隆化县人大贯彻落实情况如下：**一是提高政治站位，及时学习传达。**第一时间组织召开党组会议、机关全体会议、县乡两级人大工作会议，传达学习会议精神，并把贯彻市委人大工作会议精神与学习习近平总书记重要讲话指示精神结合起来，与学习中央和省委人大工作会议精神结合起来，与促进隆化高质量发展结合起来，不折不扣推动会议精神落地见效。**二是结合工作实际，勇于担当作为。**加强人大理论研究和工作谋划，制定学习培训计划，对驻县各级人大代表进行培训；定期组织学习研讨，交流工作经验，提升工作水平，促进县乡人大相互学习、相互交流。强化代表主体作用，重点抓好两个高质量（一是组织代表提出高质量的议案及建议，二是督促承办部门高质量办理代表建议），把联系代表、发挥代表作用做得更细、更实。找准服务中心工作的发力点和落脚点，加强对“5+2”联动监督工作和代表票决的民生实事项目落实情况进行督导检查，认真履职，以饱满的热情、勇于担当的精神做好人大工作，把人民代表大会制度优势更好地转化为治理效能。**三是加强自身建设，提升工作实效。**对标“四个机关”的总要求，以更高标准、更优质量、更好效能，全面加强自身建设，不断提升政治能力、履职能力、创新能力，着力打造“唯实惟先、善作善成”的人大队伍，切实提升人大工作实效。四是加强沟通联系，持续跟进落实。持续跟进市委人大工作会议安排，筹备召开县委人大工作会议。

二、开展“5+2”联动监督情况

开展“5+2”联动监督是人大推动相关法律法规有效实施的法定职责，是践行全过程人民民主的生动实践，既有省里的“规定动作”，又有市里“自选动作”，借鉴以往四项联动监督和“6+1”联动监督的经验做法，强化举措，完善机制，确保“5+2”联动监督扎实有效开展。**一是强化工作部署，迅速启动实施。**“5+2”联动监督工作开展以来，及时召开动员部署会议，成立领导组织和7个专班组织，统筹推进联动监督工作。主任会议研究起草了全县联动监督工作方案，并报县委常委会审议通过，各乡镇、街道也都制定了各自工作方案，并组织相关人员进行了业务培训。县人大常委会根据“5+2”联动监督工作要求，重新调整了2022年度监督工作重点。县政府也相应成立了以县长为组长，相关副县长为副组长的“5+2”工作治理领导小组，成立了与县人大常委会相对应的7个治理工作专班，建立了人大与政府之间的工作进展周报告制度。**二是条块结合**

推进，激发代表活力。在联动监督过程中，坚持做到“三个结合”：1.规定动作与自选活动相结合。坚持规定程序一个不变、规定步骤一个不少、规定环节一个不落，各乡镇围绕监督重点，组织代表开展自选活动。2.部门自查与专班调研相结合。各责任部门自查自纠，各工作专班坚持问题导向，全面审查部门提交的“清单台账”，开展调研、视察等活动，力求把问题找得更准，增强联动监督问题导向性和靶向性。3.横向联动与上下互通相结合。建立部门联动工作机制， 保证工作要求及时传达、工作情况及时汇总、工作部署及时到位。县、乡人大保持工作互通互动，及时通报全县联动监督工作动态，保证代表知情权和参与权。**三是创新务实举措，提升工作实效。**在联动监督工作中，结合实际，提出了“一提高两坚持六强化”（一提高：提高政治站位。两坚持：坚持依法依规、坚持问题导向。六强化：强化组织领导、强化学习培训、强化统筹协调、强化代表作用、强化宣传引导、强化督导检查）的工作举措，得到了上级领导的肯定，在省市人大工作网站进行了刊发，确保联动监督有力有序、扎实推进。

虽然前段时间疫情对联动监督工作产生了一定影响，但没有耽误整体工作进度，目前联动监督各项工作正在有序推进当中。下一步，将按照省市人大要求和工作方案部署，进一步细化工作措施，强化督导落实，确保“5+2”联动监督取得成效。

在各县（市、区）、自治县人大常委会主任及列席代表座谈会上的发言

（2022 年 4 月 28 日）

平泉市人大常委会主任　张彦华

按照会议安排，围绕贯彻落实中央和省委、市委人大工作会议精神，简要汇报如下。

中央和省委、市委人大工作会议召开后，平泉市委常委会均第一时间传达学习，人大常委会党组及时召开党组(扩大)会议、理论学习中心组(扩大)会议，对各级会议精神、领导重要讲话及《实施意见》进行认真学习、深入研讨，并列入党史学习教育重要内容。同时，平泉市委将习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想以及中央和省委、市委人大工作会议精神列入了 2022 年理论学习中心组学习计划，也列入 2022 年人大代表集中培训重要内容。中央和省委人大工作会议后，立即着手筹备平泉市委人

大工作会议，并与承德市人大常委会相关领导和委室密切沟通，同步制定《实施意见》。3月10日，承德市委人大工作会议结束后，衔接召开会议进行安排部署。为贯彻落实中央和省委、市委会议精神，去年中央人大工作会议召开以后，重点做了几方面工作。

一、建立健全规章制度。中央《意见》要求“推动人大各项工作制度创新完善，加强人大机关制度建设”，省、市委《实施意见》也对制度建设提出明确要求。按照新时代新要求，修订了人代会、人大常委会、党组会议、主任会议议事规则，完善了人大常委会审议意见、人大代表议案建议的提出和办理办法，出台了政府组成部门负责人述职评议和法官检察官履职评议办法，制定了专题询问办法、执法检查办法和常委会组成人员守则、人大代表守则，围绕常委会机关规范运行，建立完善了办文、办会、办事系列规章制度。目前正在研究制定常委会通报公开制度，待《承德市人民政府向承德市人民代表大会常务委员会报告国有资产管理情况办法》修订后和《承德市人民政府向承德市人民代表大会常务委员会报告地方政府债务管理情况办法》出台后，将及时修订和出台相应《办法》，着力构建内容协调、程序严密、配套完备的制度体系，促进人大工作制度化、规范化、法治化。同时，按照中央和省委、市委《意见》关于“把党委领导人大工作、‘一府一委两院’接受人大监督、有关部门支持和配合人大工作情况纳入地方领导班子和领导干部考核内容”的要求，制定了乡镇（街道）、部门人大工作考核办法，并已纳入全市综合考核体系，在总分100分中占2分。

二、切实增强监督实效。一是强化监督职责落实。在全年常规听取专项工作报告、开展视察调研基础上，制定了五年执法检查规划，确定本届内对15部重要法律法规贯彻实施情况进行专题监督检查，其中今年对《劳动法》《社区矫正法》《学校安全条例》组织执法检查。针对近两年群众取暖中洁净煤供应、煤改电滞后等问题，5月份安排开展清洁取暖工作专题询问，着力解决代表和群众反映强烈的突出问题。**二是强化领衔督办落实。**为保证人大二次会议票决的61项民生实事和代表提出的117件建议高质量办理，推行常委会班子成员全面全程领衔督办机制，组成5个督办工作组，每个组均安排若干名代表参加，有效保证了广大代表和群众的知情权、参与权、表达权和监督权，较好地发展和完善了全过程人民民主。**三是强化任命人员监督。**去年12月份，常委会组织对19名政府组成部门主要负责人开展了述职评议，评议结果向市委进行了报告，并向市政府分管领导及本人反馈，市委组织部门对评议靠后的进行了谈话，市人大常委会党组对后三名进行了约谈。同时，坚持年终评议向持续关注、及时提醒并重转变，注重了解任命干部的日常表现，发现问题随时提醒，有效增强了被任命人员法律意识、公仆意识，促进依法履职尽责。

三、全面推动委员、代表履职。一是健全中心发言人机制。对今年常委会会议审议议题、视察活动发言进行统筹把握，年初对每个议题拟定3-4位中心发言人，确保每年每位委员作为中心发言人至少3次以上，并通知委员提前进行调研、学习、准备，既保证了委员充分发表意见，又提高了委员发言质量。**二是坚持代表参与活动全覆盖。**人大常委会会议和视察调研、联动监督、执法检查、领衔督办等工作以及政府常务会，全部安排人大代表列席参加，年初由选任代工委负责将县级领导和常委会委员之外的169名代表进行统筹安排，确保每年每位代表至少参加2-3项活动，既能有效增强代表意识、激发履职热情，又能较好提升履职能力、发挥监督作用。**三是扎实开展人大代表展风采活动。**组织全市各级人大代表聚焦中心、服务大局，在实践中贡献智慧和力量、展示担当和风采。针对疫情防控工作，发出“众志成城战疫情，人大代表在行动”倡议，31位承德市驻平人大代表捐款5万余元，县级50多名人大代表捐款捐物30余万元，为疫情防控贡献了人大力量。

两点建议：**一是关于重大事项和项目的界定。**《组织法》明确地方各级人民代表大会及其常委会行使“讨论、决定本行政区域内的政治、经济、教育、科学、文化、卫生、生态环境保护、自然资源、城乡建设、民政、社会保障、民族等工作的重大事项和项目”。承德市委《实施意见》中提出：“各级人大及其常委会要结合实际，制定或完善讨论决定重大事项的具体办法，围绕地方经济社会发展和群众关心关切的重大问题作出决议决定”，建议市人大常委会出台具体办法，特别是对重大事项、重大项目、重大问题作出界定，将遵照执行。**二是关于如何推进代表建议内容高质量。**承德市委《实施意见》中提出：“建立代表提出议案建议前的沟通协调机制”，如何建立沟通协调机制，如何保证代表提出意见建议高质量，建议市人大常委会出台具体办法，以便基层参照执行。

在各县（市、区）、自治县人大常委会主任及列席代表座谈会上的发言

（2022年4月28日）

滦平县人大常委会主任　朱铁铮

市委人大工作会议和全市人大系统三项重点工作动员部署推进会议召开后，滦平县

委、县人大高度重视、立即研究、迅速部署，4 月 8 日召开了县委人大工作会议和三项重点工作安排部署会议，目前各项工作有序开展，现将有关情况汇报如下：

一、凝心聚力抓落实，加速“新时代”思想理念入心入脑。坚持把贯彻落实中央和省委、市委人大工作会议精神作为当前的政治任务，深刻领会《中共中央关于新时代坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作的意见》及省市《实施意见》的政治内涵和深邃要义。一是在“新时代”思想上转观念，通过学习，人大工作者和各级代表的思想观念正在加速转变，“二线”观念调整到“一线”思维，因循守旧转变为主动创新，政治意识、责任意识、担当意识更加坚定，以“一线”的作为和干劲，定大事、议要事、督难事、办实事的责任意识进一步增强。二是在制度优势上增自信，习近平总书记提出的“三个有效保证”“六个必须坚持”重要论述，深刻感受到人民代表大会制度的优越性。在增强制度自信的基础上，全县人大工作者和各级代表进一步增强了代表人民的责任感、民主权利的权力观、依法监督的严肃性。三是在“四个机关”建设上强队伍，“四个机关”的目标定位进一步明晰了职责职权，为依法履职提供了根本遵循。近一年来，新调整的 20 名人大干部进一步优化了人大队伍的年龄结构和学历层次，积极进取的工作状态进一步显现。新修订的常委会党组、常委会、机关等 33 项规章制度审议通过，有力保障了新时代人大工作高质量开展。

二、精准发力破瓶颈，推动“5+2”联动监督见行见效。将联动监督作为助推全县生态优先、绿色发展、高质量发展的重要抓手。**一是统一思想认识。**采取多种形式宣传联动监督工作的重大意义，在全县上下形成了主动查、主动改的思想共识。号召广大干部群众积极参与，寻找问题线索，共谋整改提高，形成了全县上下关注联动监督，支持人大工作，推动政府整改的强大合力。**二是找准工作路径。**组建 7 个工作专班及代表小组，抽调 4 名干部专职负责综合协调工作。探索建立“四学四查四促动”模式（“四学”即学指示提高政治认识，学政策明晰监督方向，学法律强化依法监督，学专业实施精准监督；“四查”即查政策落实是否到位、查问题底数是否清晰、查整改措施是否有力、查制度机制是否健全；“四促动”即舆论媒体促动形成监督合力、刚性监督促动滞进环节、联合发力促动瓶颈破局、考核激励促动主动作为），按照“四同时”（同时学习培训、同时摸排梳理、同时整顿整改、同时建章立制）的工作要求，组织开展培训 20 余次，开展监督活动 15 次，排查出 7 个领域、28 大方面、89 个问题。同时，加强宣传引导，印发人大工作动态 2 期、公众号推送 15 篇，民主法制网等各级媒体刊发稿件 11 篇。**三是确保工作成效。**坚持清单管理，针对排查出的问题，逐一分类，建立“四清单一台账”

（任务清单、责任清单、问题清单、效果清单和整改台账），实行分类管理、分档施策。坚持靶向发力，全面梳理各领域存在的核心问题、关键点位，综合利用调研、视察、工作评议、特定问题调查、质询、电视问政等监督手段，做到底数清、线索全、问题明、举措实、成效好。针对督而不办、办而不实的问题，深督一层，上报县委或转交监委严肃追责问责。目前，排查出的问题已整改完成49个，占比55.06%。

三、多措并举促履职，助力“展风采”实践活动走深走实。积极开展“高质量发展惠民生，人大代表展风采”主题实践活动，架好代表与人民的“连心桥”，畅通社情和民意的“直通车”。**一是领导班子带头先行。**积极开展“助力企业解难纾困”“助力文明城市创建”等系列主题活动2次，深入25家企业和县城橡胶坝、县城道路等公共区域，通过“查、干、议、督”的方式，现场问政、立即交办、定期督办、跟踪问效，累计协调解决各类问题70多件，在推进代表展风采活动落地见效、践行“四个一批”上率先垂范。**二是代表活动扩面增量。**紧扣高质量发展、民生改善等中心工作，引导组织乡镇人大开展疫情防控、人居环境整治、营商环境优化等领域监督检查和助力乡村振兴、企业发展、群众解困等各类活动59次、400余人次，解决实际问题150余条、捐资捐物20多万元。正在积极筹备座谈交流、政策宣讲、招商引资等活动，推动代表在高质量发展惠民生实践中发挥优势、践行责任。**三是履职保障提质增效。**持续开展乡镇人大规范化、制度化、科学化建设，20个代表之家均实现了“八有”的建设目标（即有人员、有场地、有标识、有制度、有公示、有档案、有资料、有经费），全部达到三星级以上标准，为代表学习培训、宣传政策、接待选民、小组活动提供了高效便捷的履职平台，代表依法履职的积极性和主动性进一步提高。继续深化“双联三带”帮联带动机制，组织开展“大走访”活动2次，解决群众实际问题和困难280余件，有效发挥人大代表在乡村振兴实践中的示范引领作用。

下一步，将认真落实此次会议精神，重点做好以下工作：一是思想认识再提高。继续站在讲政治的高度推动中央和省市委人大工作会议精神的贯彻落实，推动各级人大干部再学习、再强化、再提升。二是工作落实再统筹。科学摆布市人大安排的“三项重点工作”，持续推动扎扎实实落地见效。三是自身建设再加强。按照习近平总书记提出的“四个机关”目标要求，全面打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。

在各县（市、区）、自治县人大常委会主任及列席代表座谈会上的发言

（2022 年 4 月 28 日）

兴隆县人大常委会主任　马建权

根据会议安排，下面作如下交流发言。

一、深入学习贯彻市委人大工作会议精神

市委人大工作会议后，兴隆县人大一是及时向县委请示汇报，并在县委常委会上传达会议有关精神，召开党组学习会议、常委会会议和县乡镇人大干部集中学习培训会等学习会议精神；二是县委及时召开县委人大工作会议，并逐一对照市委《实施意见》六大项 28 条要求，制订出台了《兴隆县委关于新时代坚持和完善人民代表大会制度加强和改进人大工作的实施意见》，将“一府一委两院”接受监督，部门支持配合监督和办理代表建议等情况纳入领导班子和领导干部考核内容；三是为县人大增加编制 3 个，工作人员 2 名，支持县人大进一步规范委室设置，完善人大职能，目前，兴隆县人大常委会编制 29 人，实有 31 人，共设 8 个委室，名称与职能均与市人大常委会委室相对应；四是配齐乡镇人大主席，全县 20 个乡镇均配备人大主席和副主席，其中 5 个较大乡镇配备 2 名人大副主席。

下一步，将按照会议精神和《实施意见》要求，在强化党的领导、提升监督水平、践行全过程人民民主、发挥代表作用等方面继续强化工作举措，特别是对乡镇人大规化建设等薄弱环节有所侧重，不断提升县乡人大工作整体质效。

二、高质高效开展好“5+2”联动监督

一是聚焦发展大局，与党委工作合拍。开展“5+2”联动监督，既是省市人大的“规定动作”，也是推动党委中心工作落实的有力举措。县人大积极争取县委工作支持，认真制定联动监督总方案和七个专班分方案，提交县委常委会审定，并召开全县人大系统“5+2”联动监督动员会议进行安排部署。下一步，将在市人大和县委的领导支持下，按照方案要求，进一步加强培训指导、细化监督流程、突出工作重点，推动联动监督纵深开展。

二是聚焦热点问题，与人民需求合心。这次中央环保督察发现兴隆矿山领域出现的

严重问题以后，县人大及时召开会议，将绿色矿山建设纳入监督计划，助力政府推动问题整改。同时，将聚焦人民群众普遍关心关注的热点难点问题，广泛深入基层，认真听取群众意见建议，剖析问题根源，精准开展监督。以联动监督为契机，依照法定程序，跟踪督促有关部门持续整改，促进一批长期悬而未决的老大难问题得到充分有效地解决，真正提高人民群众获得感和幸福感。

三是发挥代表作用，汇聚监督合力。人大代表是开展联动监督工作的中坚力量，要充分发挥代表职业优势和模范作用，邀请各级代表参加联动监督视察座谈、列席常委会和专工委会议、参与整改问效等，全流程参与联动监督；发挥工委专委监督检查作用，特别是组织专业领域代表参与对口监督，积极听取和收集专业领域代表关于联动监督的高质量意见建议，有效提升监督工作的针对性。

三、持续推进“高质量发展惠民生，人大代表展风采”主题实践活动深入开展

县人大立足兴隆实际，制定出台《兴隆县人大常委会关于开展“高质量发展惠民生，人大代表展风采”主题实践活动的实施意见》，将以人民为中心的发展思想体现在开展主题实践活动的各项工作和各个环节之中，集中围绕经济高质量发展和提升人民生活品质两大主题，组织代表出谋划策、干事创业、答疑解惑。

在具体工作中，一是积极搭建平台，切实发挥代表“家、站”作用，探索实施代表履职网上平台新途径，已将代表平台建设情况纳入《乡镇人大主席团考核办法》，并作为重点考核内容；二是充分发挥代表优势，引导代表积极参与本辖区经济和民生项目建设、接待选民来访、化解矛盾纠纷、助力疫情防控等工作，从小事、身边事做起，不断提高代表履职积极性；三是高质量做好民生实事票决工作，动员广大代表做好项目的征集和筛选，从开工建设、施工进度、完成效果等方面强化监督，切实提升项目的广泛性、普惠性和可操作性，使民生项目更加惠民生、暖民心、顺民意。

在各县（市、区）、自治县人大常委会主任及列席代表座谈会上的发言

（2022 年 4 月 28 日）

双滦人大常委会副主任　上官承志

市委人大工作会议和全市人大系统三项重点工作动员部署推进会议召开后，双滦区

高度重视，及时研究，全面部署。尤其是在兴臣副主任带队来我区督导检查的有力推动下，各项工作稳步推进，扎实开展。现将有关情况汇报如下：

一、全面落实市委人大工作会议精神

把深入学习贯彻中央和省市委人大工作会议精神作为重要政治任务，层层传达学习，抓好贯彻落实。**一是深入学习会议精神，增强贯彻落实行动自觉。**区人大常委会党组第一时间向区委汇报省市委人大工作会议精神，区委高度重视，召开专题会议，研究具体贯彻落实意见。4 月 18 日，召开中共双滦区委人大工作会议，总结工作、部署任务。依据中央和省市委相关文件以及区委人大工作会议要求，制定《贯彻落实中央和省市区委人大工作会议重点任务分工方案》，逐项梳理任务，研究落实举措，明确完成时限，制定督导计划，确保各项重点任务落地落实。**二是突出人大地位作用，加大力度依法履行职权。**常委会深刻认识全过程人民民主的特点优势和人民代表大会制度的重要制度载体作用，围绕区委确定的大事、群众关心的要事、改革发展的难事，推动人大工作向中心聚焦、为大局出力，切实把人大制度优势更好转化为治理效能。区委积极支持人大履职，明确要求“一府一委两院”健全重大事项报告制度，应由区人大及其常委会讨论决定的重大事项，全部依法提请区人大及其常委会讨论决定，并认真贯彻落实，及时报告执行情况。支持人大常委会依法开展监督，区委督考部门将“一府一委两院”落实人大视察审议意见和办理人大代表意见建议情况纳入领导班子和领导干部考核内容。支持人大常委会依法行使人事任免权，对依法任命的政府部门负责同志和法检“两院”司法岗位人员进行履职评议，评议结果作为区委考核使用、评优评先的重要依据，促使被任命干部牢固树立宪法法律意识和岗位职责意识。**三是加强人大自身建设，全面提升人大工作水平。**常委会把打造“四个机关”作为新时代人大自身建设的新定位新目标新抓手，不断夯实依法履职基础，以自身建设新成效推动人大工作高质量发展。在区委的大力支持下，区人大常委会和专门委员会组成人员结构不断优化，专职委员比例达到 60%以上。在全市率先解决了“一人一委”等突出问题，全区六镇三街道均配齐配强人大主席、副主席，人大工委主任、副主任，成立镇人大主席团办公室，配备专职人大秘书，为规范开展人大工作提供了强有力的组织保障。积极改善人大工作条件，把人大代表活动经费纳入财政预算并予以足额保障，确保人大代表学习培训、集中视察、专题调研等活动有效开展。

二、全力推动“5+2”联动监督取得扎实成效

牢固树立“一盘棋”思想，统筹谋划，协调推进，“5+2”联动监督扎实稳步开展。

一是形成强大监督合力。常委会依据省、市联动监督会议精神，及时向区委汇报监督工作谋划、部署情况，积极争取区委支持。常委会领导分别牵头并兼任组长，7 个专班分别制定子方案，细化监督内容和工作流程，实施挂图作战。先后 4 次召开党组会议、3 次召开主任会议，全力保障联动监督有计划、按步骤压茬推进。区政府对各领域清理规范、自查自纠作出全面部署，分别提供专项工作报告和问题清单台账，为后续开展实地视察、跟踪督查、全面评议等工作提供详实数据，凝聚起狠抓落实的强大合力。**二是充分发挥代表作用。**全区遴选五级人大代表 186 名，将熟悉相关领域工作的代表编入相应的代表小组，由工作专班组织统一行动。先后 7 次组织工作专班和人大代表对分管领域法律法规和专业知识进行再学习再培训，真正做到监督有的放矢、有序推进。积极与区政府、区监委、区法院、区检察院对接，主动到信访局开展调研，从信访案件中发现和查找群众反映的突出问题线索。组织召开代表、群众座谈会 6 次，征集有效线索和具有参考价值的意见建议 86 条，真正做到汇集民意，为民发声。**三是全力推动问题解决。**各工作专班及时与政府及责任部门对接沟通，深入部门查阅“四清单一台账”等相关资料。对调研中发现的问题以及征求到的干部群众反馈的意见建议，梳理汇总问题清单，建立整改台帐，转交政府及相关部门办理。综合运用多种监督方式，探索使用刚性监督手段，组织开展专题审议、工作评议 4 次，将专题审议情况及评议结果上报区委，作为考核干部工作实绩和评估部门工作业绩的参考依据，以刚性监督推动问题解决，提升联动监督工作成效。

三、扎实开展“高质量发展惠民生，代表展风采”主题实践活动

坚持把深入开展“高质量发展惠民生，人大代表展风采”主题实践活动作为推动经济社会高质量发展的有力举措，作为充分发挥代表作用，提升人大工作水平的有效途径。**一是广泛宣传动员。**按照市人大活动要求，制定印发我区具体实施方案，划分代表小组，明确工作任务。以现有的区、镇（街）人大代表之家和村（社区）人大代表工作站为平台载体，引导和动员广大代表紧紧围绕全区发展大局，聚焦影响经济生活发展的重点领域和群众密切关注的教育、医疗、就业等关键环节，积极回应群众关切，推动解决群众的身边事、操心事、烦心事和揪心事，持续增进人民福祉，提升群众生活品质。**二是迅速开展活动。**按照 2022 年工作安排，区人大常委会将组织代表开展食品药品安全、“双减”政策落实、生态环境保护等与群众生活息息相关的工作视察、执法检查 18 次，现已开展城乡交通建设管理等视察 3 项，提出审议意见 12 条，得到区委高度重视，涉及问题已全部解决，有力改善了群众的生活条件。领导班子带头积极投身大贵口乡村振兴

示范区建设、创建文明城市、助力企业纾困解难等中心工作，动员广大代表心系疫情防控，助力乡村振兴，帮扶困难群众，积极捐款捐物，在高质量发展惠民生实践中展示了人大代表的精神风采，树立了人大代表的良好形象。**三是强化服务保障。**切实加强人大代表参与活动的组织引导，主动为广大代表实现“四个一批，五个引进”目标搭建平台、畅通渠道、提供服务、强化保障。完善人大常委会领导牵头督办重点建议和政府领导领办制度，对代表提出的关于助力高质量发展惠民生方面的意见建议，建立专门处理机制，分级交办、专人督办，督促承办单位加强与代表的联系，定期组织代表深入承办部门，掌握实际情况，推动办理进度，共同研究办理方案，不断提高代表建议意见的办结效率和办理质量，推动民生问题的有效解决，确保主题实践活动取得扎实成效。

各位领导，双滦区人大常委会将认真落实此次会议精神，特别是文勤主任的重要讲话要求，全面贯彻市委人大工作会议精神，扎实开展“5+2”联动监督和“高质量发展惠民生，人大代表展风采”主题实践活动，推动人大工作再上新台阶！

在各县（市、区）、自治县人大常委会主任及列席代表座谈会上的发言

（2022 年 4 月 28 日）

承德县人大常委会副主任　刘秀丽

市委人大工作会议召开以来，承德县人大常委会高度重视，把学习贯彻会议精神作为重要政治任务，坚持党的全面领导，对标对表抓好贯彻落实，切实把学习成果转化为推进人大工作创新发展的实际成效。

一、突出政治引领，将学习贯彻体现在把牢政治方向上

县人大常委会坚决贯彻市委人大工作会议精神，坚持以思想政治建设为统领，把党的领导贯穿人大工作全过程各方面。

（一）在学习宣传中深化践行。一是坚持以上率下，高位推动。县委常委会会议学习，市委人大工作会议结束后，县委及时召开会议专题传达学习，制定贯彻落实意见。已于 4 月 27 日召开县委人大工作会议，印发《中共承德县委关于新时代坚持和完善人民代表

大会制度加强和改进人大工作的实施意见》。县人大常委会党组会议学习，第一时间传达学习会议精神，对全县人大系统深入贯彻落实提出具体要求。县人大常委会会议学习。县人大常委会第五次会议再次向常委会委员传达学习市、县会议精神。**二是坚持形式多样、学深悟透。**运用党组（机关）理论学习中心组学习、专题培训、“三会一课”等方式，多渠道、多层次在全县各级人大代表、人大机关干部中掀起学习宣传热潮。**三是坚持广泛宣讲、营造氛围。**县人大常委会主任、副主任分别深入各乡镇为县乡人大代表宣讲、解读会议精神，营造学习宣传的良好氛围。

（二）在坚持党的领导中深化践行。坚持旗帜鲜明讲政治，重要工作紧贴县委中心、重大事项落实县委要求、人事任免贯彻县委意图，始终与县委同心同向发力。严格执行请示报告制度，人大的重要会议、重要工作、重大事项等，及时向县委请示报告，确保人大工作始终在县委领导下有力、有效、有序开展。县委历来高度重视人大工作，不断加强县乡人大规范化建设，健全完善人大工作机构，形成目前县人大“五委两室”的工作格局（即：选任代工委、内司工委、财经工委、教科文卫工委、社会建设工委和办公室、研究室），五个委员会均设主任一人、副主任一人，不存在“一人委”现象。乡镇人大工作不断规范，23 个乡镇均设主席、副主席，其中下板城镇、头沟、高寺台、六沟、甲山等乡镇配备 2 名专职副主席，乡镇人大工作水平不断提升。为进一步加强县人大机关工作力量，拟成立代表服务中心，已向县委申请增加事业编制人员，此项工作正在积极推进之中。

（三）在服务全局中深化践行。在县人大常委会 2022 年的工作安排中，将贯彻市委人大工作会议精神作为核心内容，围绕全县“三区两基地”发展定位和“11331”总体思路，把政府重点投资项目实施情况、经济运行、财政预决算和国有资产管理等重点领域，以及环境保护、教育医疗、养老服务、乡村振兴等热点难点问题作为监督工作重点全力推动。同时，为适应新形势新任务，修订《承德县人民代表大会常务委员会人事任免办法》，进一步规范人事任免工作。

二、依法行权履职，把学习贯彻体现在主动担当作为上

开展“5+2”联动监督，既是深入贯彻习近平总书记重要讲话指示精神的实际行动，也是推动相关法律法规有效实施的法定职责，更是聚焦党委中心工作、主动担当作为的责任担当。承德县人大常委会高度重视，第一时间召开专题会议，部署全县联动监督工作，有效推动联动监督抓实、抓细、抓出成效。

（一）联动监督高站位开局。为确保“5+2”联动监督扎实起步，在谋划和启动之

初，围绕具体工作要求落实落地，着力做到“三个坚持”。**一是坚持县委领导。**市人大系统联动监督动员会结束后，县委常委会专题听取了县人大、县政府工作汇报，研究通过了《工作方案》，并以县委文件形式进行转发，县委书记刘志琦同志对联动监督工作高度重视并作出批示：“换届以来，县人大常委会积极发挥职能优势，凝聚各方合力，在推动县域经济社会发展方面发挥了极其重要的作用。“5+2”监督工作，是县人大常委会扎实落实上级统一部署，积极推动全县中心工作落实落细、有力推动的又一个实际行动。希望“5+2”联动监督领导小组及各工作专班，深入谋划、精心组织、力求实效，为“生态承德、经济强县”做出新的更大贡献，以卓有成效的实绩迎接党的二十大胜利召开”；县人大常委会积极发挥主体作用，及时组织召开联动监督工作动员会，迅速把思想和行动统一到省、市、县委决策部署上来。**二是坚持高位推进。**成立以县人大常委会党组书记、主任刘金生同志为组长的联动监督工作领导小组，组建 7 个代表小组和 7 个联动监督工作专班，并分 7 批次开展学习培训；将联动监督方案、法律法规、检查内容等辑印成册发送各工作机构、相关部门和各乡镇人大主席团，进一步严格程序、方法和步骤。**三是坚持同向发力。**充分发挥各级人大代表监督推动、桥梁纽带、模范带头作用，坚持 23 个乡镇同步推进，全面构建部门联动、区域协调、全员参与的联动监督格局，有效保障全领域监督不丢、不缺、不漏，全过程监督有位、有为、有效。

（二）联动监督高标准谋划。坚持因地制宜、突出问题导向，把监督的内容、步骤、方法和要求等进行细化和明确，坚持做到“三个注重”。**一是工作方法注重实效性。**以提升监督实效为出发点，细化方法步骤，制定并推行“八步”工作法，即听取汇报（听取相关领域工作情况汇报）、查阅资料（到责任部门查阅相关工作台账）、实地检查(组织代表小组对相关领域的重点项目、重点事项采取多种形式实地视察、检查)、征集意见（发挥代表之家作用，广泛听取人大代表和基层群众意见建议）、核实情况（核实反馈和交办事项是否属实，核实整改工作是否落实到位）、审议报告（听取和审议人大代表视察情况报告）、督促整改（对联动监督发现问题整改落实情况开展持续监督）、全面评议（对县政府相关领域工作开展评议）。**二是营造氛围注重广泛性。**通过“承德县人大”微信公众号和县内新闻媒体，积极宣传联动监督活动情况。发挥“代表之家”阵地作用，积极动员社会各界广泛参与联动监督，多方征求意见建议。**三是收集问题注重针对性。**及时公布《“5+2”联动监督征集问题线索的公告》，通过设置意见建议箱，广泛征求意见建议和问题线索，并建立问题线索信息反馈机制，对收集到的问题线索形成信息报告，由常委会主要领导签批给县政府分管领导和政府组成部门，并明确时限予以答

复和解决。

（三）联动监督高质量推进。紧紧围绕县委决策部署，紧扣全县发展大局，将联动监督工作与县委中心工作紧密衔接，坚持做到“三个结合”。**一是坚持联动监督与推进重点项目相结合。**将城市生活垃圾分类管理联动监督工作与县乡两级污水处理、垃圾填埋等重点项目相结合，充分发挥监督职能，不断推动重点项目建设提质增效。**二是坚持联动监督与推进民生实事相结合。**将联动监督与全县开展的乡村振兴工作、民生工程和民生实事项目监督结合起来，统筹谋划部署，一体推进实施，努力形成相互促进、相辅相成的浓厚氛围，不断拓展联动监督成果。**三是坚持联动监督与推进上一年度问题整改落实相结合。**对 2021 年开展的“四项联动监督”工作开展回头看，紧盯县政府及相关部门 2021 年整改落实工作情况持续发力，不断巩固扩大联动监督成果。

三、创新履职方法，把学习贯彻体现在激发代表活力上

县人大常委会持续完善“代表之家”建设，促使代表工作进一步焕发生机活力。目前，共建设人大“代表之家” 24 个，其中 23 个乡镇各建设 1 个，县人大机关建设 1 个。在较大村建立代表联络站，对一些有专业特长的代表建立代表工作室，已高标准创建五星级代表之家 3 个，四星级代表之家 4 个，三星级代表之家 6 个，其余 10 个代表之家计划在下个年度内均创建为星级代表之家。

（一）落实“三化标准”，全面提升“代表之家”建设水平。一是建设标准化。23 个乡镇代表之家全部实现“八有”标准，实行代表信息、权利义务、制度职责全部公开公示，并配备必要的办公设施、工作装备和图书资料等，让代表活动有阵地。**二是工作运行制度化。**健全完善代表学习、建议办理、接待选民、述职评议、履职考核等工作制度，并严格按照制度履行职责、开展工作。**三是活动开展常态化。**每年组织一次代表向选民述职，定期组织学习、集体调研、开展选民接待。

（二）打造“特色三站”，有效激发“代表之家”运行活力。一是强化学习培训，把代表之家打造成为“充电站”。建立完善代表线上线下培训平台，线上通过学习强国、微信工作群等网络平台，线下为代表订购《新时代人大代表履职手册》、《怎样当人大代表》等学习资料，拓宽学习平台和途径。**二是定期接待选民，把代表之家打造成为联系群众的“服务站”。**代表接待选民日活动,由人大代表轮流参加接待，每次由 2—4 名人大代表负责接待，同时进行法律援助、政策咨询等事项。**三是提升服务能力，把代表之家打造成为反映社情民意的“连心站”。**各级人大代表进家入站，与群众面对面交流，形成“接待选民群众—收集社情民意—转交办理跟进—反馈回复评价”的工作流程，使

代表真正当好群众的“代言人”。

（三）深化“实践活动”，不断提升“代表之家”工作水平。按照市人大常委会关于“高质量发展惠民生，人大代表展风采”主题实践活动的安排部署，县人大常委会及时制定活动方案，并依托“代表之家”，及时了解群众所思所想所盼所愿，更好地倾听民声、反映民意、集中民智，真正将百姓急难愁盼的问题反映上来、监督解决。目前，全县225名县人大代表联系帮扶困难群众675户，帮助解决群众生产生活方面的实际困难。

四、对人大工作的意见建议

一是建议市人大对各县开展联动监督查找出的问题进行梳理汇总，以市人大或市政府名义转交各县委、政府；对于县里不能整改的问题，上报省人大、省政府，呼吁上级层面给予支持解决。

二是建议联动监督工作要保持连续性，关键在持续跟踪，对于当年整改完不成或不到位的问题要持续开展跟踪监督，进一步加大问题整改落实力度，务求问题最终能够得到有效落实和解决。

会后，以落实此次会议精神为契机，以更高的政治站位、更强的责任担当、更实的工作举措，全面贯彻落实好市委人大工作会议精神，推动新时代承德县人大工作取得新进展，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

在各县（市、区）、自治县人大常委会主任及列席代表座谈会上的发言

（2022年4月28日）

宽城满族自治县人大常委会副主任　徐庆丰

按照会议要求，现将近期工作开展情况进行简要汇报。不妥之处，敬请各位领导、代表批评指正。

一、贯彻落实市委人大工作会议精神情况

（一）迅速学习传达，营造良好氛围。市委人大工作会议召开后，宽城县人大常委会及时召开党组扩大会议，对市委柴书记的讲话精神进行全面学习和重点解读，全文学

习了《关于新时代坚持和完善人民代表大会制度 加强和改进人大工作的实施意见》，并就如何进一步加强和改进县乡人大工作进行深入研究，对抓好会议精神的学习贯彻进行了全面安排部署。同时，在全县人大系统掀起深入学习贯彻中央和省委、市委人大工作会议精神热潮，全县人大系统组织各类学习 39 场次，参与代表达 2100 余人次。

（二）周密研究部署，深入贯彻落实。按照市委人大工作会议的要求，在保持与中央和省市步调一致的前提下，结合人大工作实际，广泛征求意见后，代县委起草了《实施意见》。4 月 20 日，县委召开人大工作会议，会上传达了中央和省委、市委人大工作会议精神，对《实施意见》起草情况进行了说明，县委书记张成对过去一个阶段人大工作给予高度评价，提出明确要求，为全县人大未来一个时期的工作开展奠定了坚实的政治基础。

（三）狠抓阵地建设，发挥代表作用。全县各乡镇、城区办高标准建立了代表之家 19 个、代表联络站 4 个，其中五星级代表之家 3 个（峪耳崖镇、宽城镇和原城区街道），建家率达 100%，每个代表之家都做到了“八有”（有固定活动场所和醒目的标识、有国旗国徽、有规章制度、有代表公示、有学习资料、有工作计划总结、有活动记录、有视察调研报告）。各代表之家根据代表实际，每 2 个月组织代表进“家”开展一次活动。换届以来，全县人大系统通过“代表之家”开展代表培训 76 场次，培训代表 3096 人次，组织代表述职 249 人次，累计接待选民 677 人次，收集代表合理化建议 230 余件，组织代表开展视察调研 40 次，评议所站 46 个，密切了代表同选民的联系，为地方经济社会发展作出了积极贡献，取得了较好的社会效果。

（四）加强自身建设，规范履职行为。宽城县人大时刻谨记总书记对人大“四个机关”建设要求，强化目标定位，积极履职作为，做到在其位，尽其责，力争以看得见、摸得着、可感知的履职成效赢得党委支持，赢得群众信赖。**一是坚持党的领导。**严格执行向党委请示报告制度，对标对表县委部署要求，扎实做好本职工作，在决定重大事项上维护县委权威，在依法进行人事任免上贯彻县委意图，在服务中心工作上落实县委部署，全力保证党的主张通过法定程序成为国家意志，转化为人大工作具体措施，确保人大工作始终保持正确的政治方向。**二是强化学习教育。**健全落实学习制度，坚持会议前例行学习制度和常委会“一会学一法”制度，充分借助河北干部网络学院、学习强国、省市人大公众号等网络平台，深入学习中央和省市委人大工作会议精神、十九届六中全会精神以及习近平总书记视察承德重要讲话指示精神等，实现理论知识学习与人大业务知识、法律知识学习的有机结合。**三是加强制度建设。**在认真总结经验的基础上，进一

步充实、完善和修订各项工作制度，保证各项工作有序运转，营造用制度管人、按程序办事的良好工作氛围。换届后，出台了《自治县第八届人大常委会关于加强自身建设的意见》，重新修订了《自治县人大常委会议事规则》等33项工作制度，进一步提升了人大工作规范化建设水平。

二、当前重点工作开展情况

（一）稳步推进“5+2”联动监督工作。省市人大联动监督动员部署会议后，县人大常委会及时组织召开了全县人大系统联动监督动员部署会议，制定了《自治县人大常委会关于开展“5+2”联动监督的工作方案》，确定了“四坚持，四确保”工作原则（一是坚持政治站位，确保联动监督始终保持正确政治方向；二是坚持组织领导，确保联动监督职责明晰；三是坚持问题导向，确保联动监督有力有序；四是坚持真查真改，确保联动监督取得实效），保证联动监督各项工作有序进行，效果显著。在具体监督工作中，综合运用调查研究、走访座谈、专题询问、听取报告等监督方式，本着“不见结果不收队、不达目的不罢休”的态度，采取明查与暗访相结合、实地检查与查阅资料相结合，收集问题线索与征求群众意见相结合等多种方式，综合运用听取审议专项工作报告、视察、调查、执法检查、满意度测评等多种手段开展监督，实现程序性监督向实质性监督转变。目前7工作专班均完成了对参与代表的培训工作，并与相关领域政府部门进行对接，地下水超采综合治理、农村人居环境整治提升、开发区提升等工作专班已经组织代表开展了第一轮视察，联动监督各项工作均按照时序进度稳步推进。

（二）深入开展“学讲话、践行动、展风采”活动。为全面贯彻落实习近平总书记视察承德重要讲话指示精神和中央、省市委人大工作会议精神，持续深入推进全过程人民民主，不断强化代表主体地位，宽城县人大常委会结合市人大“高质量发展惠民生，人大代表展风采”主题实践活动，在全县人大系统开展“学讲话、践行动、展风采”活动，为推动全县创新转型、项目建设、环境保护等工作贡献人大智慧和力量。同时，扩大代表对监督等工作的参与范围，提高代表议案、意见建议的质量，推动解决社会发展中存在的突出问题，以此不断强化人大代表依法履职意识，激发广大代表的积极性、主动性和创造性，从而实现连民心、顺民意、办实事、促发展，在乡村振兴、疫情防控等急难险重战场上各显身手、展现风采。目前，与县电视台联合制作的《乡村振兴党旗红 基层代表显担当》栏目已于3月开播，计划每月至少播放1位优秀人大代表先进事迹，充分激发广大代表的履职热情。

三、存在的问题及建议

（一）建议统一机构设置。目前，全市人大系统机构设置不尽相同，市县之间、县区之间的机构设置不一致、不统一。农业农村城市建设环境资源工作委员会现有编制2人，与市人大农业农村和城建环资两个工委对接，民族法制信访工作委员会有编制2人，与市人大民侨外事、监察和司法、法制三个工委对接，人员明显不足。建议尽快对各县区人大常委会工作机构设置、人员编制作出科学、统一的规定，尽量做到上下一致。

（二）建议妥善解决“一人委”问题。宽城县人大机关目前有8个内设委室，其中“一人委”机构就有4个，分别是研究室、教科文卫工委、选任代工委和社会建设工委。“一人委”状况的存在，致使很多工作开展受到影响，作用难以充分发挥。建议市人大能够出台相关指导性意见，对“一人委”问题给予持续关注。

（三）乡镇人大主席回归主责主业问题。目前，乡镇人大主席、副主席参与政府工作较多，不能够集中精力开展人大工作，主业成副业，影响乡镇人大的履职能力和整体工作水平，与新形势下乡镇人大所担负的职能不相匹配。建议出台相关文件予以规范，确保乡镇人大主席、副主席回归主责主业，把主要精力用于更好地服务基层民主法制建设。

承德人大公共信息网网址：http://cdrd.hehechengde.cn/
《承德人大工作》投稿 E—mail：cdrdyjs@126.com　电话：（0314）2050518

送发：省人大常委会研究室，市委书记、副书记、常委，市政府市长、副市长，市人大常委会组成人员，市人大常委会机关各部门，市监察委，市法院，市检察院，市委办公室，市政府办公室，市政府各部门，各县市区委、人大常委会、政府，市人大代表小组组长。

编辑：肖毅菲　　审核：王　静　　签发：赵宝军