

内部刊物  
注意保存

# 承德人大工作

承德市人大常委会研究室

第5期  
2023年



# 目 录

2023年6月9日出版  
2023年第5期

<b>重要活动</b>	市人大常委会党组召开（扩大）会议……………赵 丽（1） 市人大常委会研究室来承开展重大事项决定权调研……………肖毅菲（1） 市人大农业和农村委员会召开学习习近平总书记 在河北考察时的重要讲话精神座谈会暨年度工作会议……………王彦新（2） 市人大常委会视察组对全市重点项目建设工作情况开展专项视察 ……………赵明宇（3） 市人大常委会机关党组召开理论学习中心组集中（扩大）学习 暨机关党组会议……………李 敏（4）
<b>“4+3” 联动 监督</b>	围场聚焦发挥代表主体作用 推进“4+3”联动监督高质量开局 ……………王彬彬 张耀阳（4） 隆化县人大常委会“精、实、细”三向用力 筑牢联动监督基础 ……………王彬彬 张树立（5） 创建项目推进“新样板” 打造营商环境“金招牌” ——平泉市人大常委会扎实开展优化营商环境监督 ……………王彬彬 刘德文（6） 平泉市人大常委会“学、细、实”三字工作法推动联动监督落实见效 ……………王彬彬 董敬文（7） 滦平县人大常委会把握四“度”提升种业振兴监督实效 ……………王彬彬 武建明 闫馨洁（8）
<b>“高质 量发 展民 生， 人大 代表 展风 采”</b>	发挥人大代表作用 凝聚助力高质量发展的强大合力……………刘金生（9）

# 目 录

2023年6月9日出版  
2023年第5期

县区 工作	“乡音土话”忙宣讲 惠民政策暖人心…………尹长莉(10) 平泉市人大常委会对全市国有资产管理情况进行调研…………刘德文(11) 以新思想为引领 强化监督提实效 推进新时代人大监察和司法工作创新发展…………高 成(12)
府院 之窗	兴隆县法院以志愿服务助推精神文明建设…………刘振宇(13) 兴隆县检察院向人大常委会专题报告公益诉讼检察工作…………崔 星(14)

## 市人大常委会党组召开（扩大）会议

5月29日，市人大常委会党组召开（扩大）会议暨理论学习中心组集中学习，市人大常委会党组书记、主任刘文勤主持会议并讲话。市人大常委会党组成员齐建文、房宝占、门玉生出席会议，市人大常委会副主任郭士刚列席会议。机关党组成员、机关各部门主要负责人、驻会专职委员、办公室副主任列席会议。

会议持续深入学习了习近平总书记视察河北重要讲话精神和近期发表的系列重要讲话、重要指示精神，集中学习传达省委十届四次全会和市委十五届八次全会精神，并围绕学习内容进行了交流研讨。

会议指出，省委十届四次全会和市委十五届八次全会，是在全省上下深入学习宣传贯彻习近平总书记视察河北重要讲话精神的关键时期召开的重要会议，就扎实推动习近平总书记重要讲话精神在河北、在承德开花结果、落地生根，具有十分重要的意义。市人大及其常委会要把思想和行动统一到总书记视察河北重要讲话精神上来，按照省委、市委的部署要求，谋好人大篇、干好人大事。

会议强调，要强化政治自觉，主动担当作为，切实把学习贯彻好习近平总书记视察河北重要讲话精神作为当前和今后一个时期的首要政治任务，领会精神实质，坚持融会贯通。要狠抓自身建设、打造过硬队伍，立足人大职能、发挥制度优势，为开创高质量发展的“生态强市、魅力承德”新局面贡献出人大智慧和力量。（赵丽）

## 市人大常委会研究室 来承开展重大事项决定权调研

6月5日至7日，市人大常委会研究室主任帅红波带领调研组到我市，就重大事项决定权的有效履行情况进行调研，市人大常委会副主任郭士刚陪同调研。

调研组先后到兴隆县青松岭镇塞罕坝酒厂、雾灵山镇塔前村养老基地、雾灵山镇眼石村阿亚那项目现场，就市人大常委会作出决议决定涉及到的民营经济、新农村建设和基层治理、重点项目建设、旅游产业发展等情况进行实地调研，并在市行政中心召开座谈会，听取我市人大行使重大事项决定权情况的汇报，与市人大常委会机关各部门负责同志进行座谈交流，征求意见建议，就解决当前行使重大事项决定权过程中存在的问题进行深入探讨。

调研组对我市人大行使重大事项决定权情况给予充分肯定并指出，承德在行使重大事项决定权方面取得明显成效，一是主要领导高度重视，亲自谋划亲自部署，把重大事项决定权的行使摆在突出位置，主动围绕党委决策部署、全市发展大局和群众关心关注，精选议题，深入调研，及时作出决议决定；二是对制度设计进行了积极有益探索，在范围界定、议案提出、调研审议和监督落实等方面，初步形成了制度规范，细化了相关规定，明确了具体要求；三是围绕中心大局、积极作为，先后就落实习近平总书记视察承德重要讲话精神、国家可持续发展议程创新示范区、钒钛资源保护利用、禁止野外用火等作出决议决定，这些都是事关承德长远发展的大事要事，体现了人大的责任意识和担当精神；四是结合实际的创新做法值得总结借鉴，比如，承德市人大创新思路举措，探索实施“决定+条例”的形式，提升了重大事项决定权的法律权威性；五是注重决议决定的执行，持续跟踪问效，推动作出的决议决定真正落到实处。

调研组强调，重大事项决定权是宪法和法律赋予各级人大及其常委会的一项重要职权，人大依法讨论决定重大事项，体现了国家一切权力属于人民的宪法理念，体现了人民代表大会制度的重要原则和制度设计的基本要求，是确保党的主张通过法定程序转化为国家意志和人民共同行动的重要途径。下步要抓好以下几方面工作，一是在履行好法定职责上继续增强主动性，树立行使好重大事项决定权是本职、不行使是失职、行使不好是不称职的理念，提高认识，敢做善为；二是在完善制度机制上进行新探索，中央和省委从宏观层面界定了重大事项的范围，要结合本地根本性、全局性、长远性问题，对范围进行细化，使其更加具体化、更有针对性和可操作性；要规范程序，提出议案及时向党委汇报，争取政府支持，深入调研论证；三是在围绕中心服务大局上不断展现新作为，行使重大事项决定权要紧紧围绕党委中心工作，围绕人民群众关心的热点问题，抓住重点要点，保证中央和各级党委重大决策有效落实。（肖毅菲）

## 市人大农业和农村委员会召开学习 习近平总书记到河北考察时的重要讲话精神座谈会 暨年度工作会议

5月24日，市人大农业和农村委员会召开学习习近平总书记到河北考察时的重要讲话精神座谈会暨年度工作会议。市人大常委会党组成员、副主任，市人大农业和农村委员会主任委员齐建文出席会议并讲话，市人大农业和农村委员会全体委员，市人大常委会农工委全体人员参加会议。市人大农业和农村委员会副主任委员、市人大常委会农工

委主任刘树新主持会议。

会议学习了习近平总书记在河北雄安新区考察并主持召开高标准高质量推进雄安新区建设座谈会时的重要讲话精神、习近平总书记在河北考察并主持召开深入推进京津冀协同发展座谈会时的重要讲话精神和5月13日省委、市委常委会会议精神，通报了市人大常委会农工委2022年工作情况和2023年工作安排，市人大农业和农村委员会各位委员及农工委全体人员就学习领会习近平总书记在河北考察时的重要讲话精神，结合市人大常委会农工委2023年工作要点，围绕建设高质量发展的“生态强市、魅力承德”目标及开展好“三农”工作，建言献策贡献人大力量，提出了有创新性、关键性的意见建议。

会议指出，习近平总书记在河北考察时的重要讲话，高屋建瓴、思想深邃、内涵丰富，为做好新时代人大农业农村工作指明了前进方向、提供了根本遵循。全市人大农委系统要充分认识习近平总书记在河北考察时重要讲话的重大意义，迅速把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来，与学习贯彻党的二十大精神以及省、市委常委会会议精神结合起来，切实把习近平总书记在河北考察时的重要讲话精神转化为做好新时代人大农业农村工作的强大动力，有效推动重要讲话精神在我市人大农委系统落地落实。

会议强调，要深入调查研究，结合今年的工作安排，立足承德实际，找准人大贯彻落实的切入点，切实以习近平总书记在河北考察时的重要讲话精神指导人大农业农村工作高质量发展；要聚焦重点工作，紧紧围绕市人大常委会“4+3”联动监督，通过多种监督形式，找准问题、摸清症结，提出有针对性和可操作性的意见建议，切实促进我市种业振兴和县域特色优势产业集群发展；要加强政策支持，政府及相关部门牢牢把握政策机遇，积极争取上级财政支持，以更大力度、更实举措，帮助解决实际困难和问题，推动乡村产业持续健康发展；要聚力乡村振兴，把握好全面加快乡村振兴的奋斗目标和工作重点，围绕粮食安全、特色优势产业发展、高标准农田建设这些重点发力，为加快建设高质量发展的“生态强市、魅力承德”贡献人大力量。（王彦新）

## 市人大常委会视察组对全市重点项目建设 工作情况开展专项视察

5月25日至26日，市人大常委会成立由市人大财经委主任委员曹佐金任组长，部分常委会委员，部分省、市、县人大代表为成员的视察组，对全市重点项目建设工作情况开展专项视察。市政府和市直部门有关负责同志陪同调研。

视察组以清洁能源项目建设工作开展情况为重点，先后来到滦平县、丰宁满族自治县、围场满族蒙古族自治县，实地察看了滦平抽水蓄能电站、丰宁外沟门风光互补二期

光伏发电、围场中天万和风电项目，并召开座谈会，听取市政府关于全市政府重点项目建设工作开展情况的汇报，与市直有关部门及部分县区有关负责同志座谈交流。

视察组强调，要进一步增强“抓产业、上项目、促经济发展”的责任感、紧迫感，层层传导压力，加大招商引资力度，以更高质量项目推动高质量发展。要深化服务理念，充分发挥领导干部包联企业作用，推动营商环境持续优化。要大力培育和弘扬企业家精神，全面激发企业创新创业活力。 (赵明宇)

## 市人大常委会机关党组召开理论学习中心组 集中（扩大）学习暨机关党组会议

5月24日，市人大常委会机关党组召开理论学习中心组集中（扩大）学习暨机关党组会议，市人大常委会党组成员、秘书长、机关党组书记门玉生主持会议并讲话。市人大常委会机关党组副书记负连成，机关党组成员杨国辉、赵宝军、刘雅丽、刘连祥出席会议。市委市直机关工委纪检监察工委书记孙宝贵到会巡学旁听，并进行点评。

会议集中学习了习近平总书记视察河北重要讲话精神，传达学习了5月13日河北省委、承德市委常委会会议精神，三位机关党组成员围绕学习贯彻党的二十大精神 and 习近平总书记重要讲话精神进行了交流发言。

会议强调，要以强烈的政治自觉，深入学习领会习近平总书记重要讲话指示精神，全面贯彻省委、市委各项部署要求；要以高度的政治责任，抓好机关党的建设各方面工作，持续推动学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育预热升温，扎实开展机关党风廉政建设，全面加强意识形态工作，全力做好省级文明单位创建；要以强有力的责任担当，不断提升立法、监督、代表等各项业务工作质效，为市人大常委会高质量履职提供有力保障。理论学习中心组集中（扩大）学习结束后，衔接召开机关党组会议，对有关事项进行了研究确定。

机关各部门主要负责人及有关同志列席会议。

(李敏)

## 围场聚焦发挥代表主体作用 推进“4+3”联动监督高质量开局

县乡人大是“4+3”联动监督的主战场，围场满族蒙古族自治县人大常委会以开展履职培训为重点，落实班子成员分片联系乡镇人大、跨乡村成立代表小组等机制，推动联



动监督高标准高质量开局。

**一是全方位学习培训到位。**围绕七个领域相关法律法规以及联动监督的程序步骤，采取多种形式组织五级人大代表开展学习培训，切实提高培训的系统性、实效性，确保代表依法依规开展工作，使联动监督每个步骤和每个环节都经得起法律法规的检验。

**二是全领域监督覆盖到位。**县人大成立七个工作专班，乡镇人大结合工作实际成立代表小组，坚持工作专班和代表小组同步推进，上下联动开展监督活动，构建横向到边、纵向到底的监督网格，保障全领域监督不丢项、不缺项、不漏项。

**三是全过程代表参与到位。**充分发挥“代表之家”“代表服务中心”平台作用，动员全县各级代表广泛深入参与联动监督工作，根据七个领域监督内容，将相关专业的代表纳入到工作专班中，全程参与，将开展联动监督作为提升人大代表能力水平的重要抓手，切实提升县乡人大工作合力。

（王彬彬 张耀阳）

## 隆化县人大常委会

### “精、实、细”三向用力 筑牢联动监督基础

在省人大常委会“四项联动监督”和市人大常委会“4+3”联动监督动员部署会议结束后，隆化县人大常委会迅速行动，认真学习借鉴以往经验和其他县市区典型做法，紧密结合隆化实际，认真研究分析，精心谋划部署，充分做好各项准备工作，为联动监督扎实开展、取得实效，打下坚实基础，确保联动监督基础牢、起步稳、方向准、落脚实。

**组建队伍突出“精”。**县人大常委会一把手亲自挂帅，担任联动监督领导小组组长，各位副处级领导干部分别牵头抓总各工作专班，并任联动监督督导组和各代表活动小组组长，全面统筹部署推进联动监督各项工作。通过多方挑选，精选组织能力强、业务素质高、监督经验丰富、工作作风扎实的领导干部和业务骨干组建7个工作专班。从省市县乡四级人大代表中精挑细选若干名政治素质高、工作责任心强、熟悉相关领域业务的人大代表，组建7个敢于监督、善于监督、精干过硬的代表活动小组。领导小组办公室精选机关工作骨干，为联动监督扎实开展提供坚强有力的组织保障。

**业务培训突出“实”。**在省市人大常委会各工作专班开展的业务学习培训基础上，县人大常委会各工作专班认真研究本专班工作特点，密切联系隆化实际，结合本专班及代表活动小组人员专业优势，从多方收集相关法律法规及本领域具体工作内容，通过聘请专家讲课、印发学习资料等方式认真开展有针对性的业务培训，增强本专班和代表活动小组人员的业务能力，为联动监督有效开展夯实理论基础。

**谋划部署突出“细”。**联动监督工作领导小组高站位，从方法步骤、时间节点、监

督内容、目标任务等多方面认真仔细研究，精细安排部署各项工作，认真制定工作日程。各工作专班从本专班实际出发，逐项研究监督内容，仔细研究监督方法、逐环节确定监督的目标重点，做到步步紧密衔接、环环紧密相扣。领导小组办公室深入研究联动监督方案，认真细致制定工作提示函，为联动监督稳步开展精谋细划。（王彬彬 张树立）

## 创建项目推进“新样板” 打造营商环境“金招牌”

### ——平泉市人大常委会扎实开展优化营商环境监督

项目建设是检验营商环境的“晴雨表”和“试金石”。2023年5月9日，平泉市占地793.72亩、总投资20多亿元的山庄中国皇家酒第二酿造基地项目如期顺利开工，该项目从确定实施到完成拟征占地块测绘、登统、保全、测量及协议签订工作历时23天，从发出“保开工”动员令到实现顺利开工历时94天，创造了平泉推进重大项目建设“新纪录”，成为平泉项目推进工作“新样板”。这是平泉市优化营商环境的典型范例，是平泉市人大常委会助推营商环境优化的一个缩影。

多年来，平泉市人大常委会坚持强化重点项目建设监督作为优化营商环境的着力点和突破口，特别按照省市人大系统开展联动监督工作部署，在扎实做好各项规定动作的同时，结合平泉实际，围绕优化营商环境、开发区提升、重点项目建设，在提高审批效能、破解难点制约、完善体制机制等方面提出有针对性的意见建议，政府认真落实办理，推进重点项目建设有力有序开展，全市营商环境持续优化。

**一是提高政治站位，紧扣决策部署。**市人大常委会坚持把优化营商环境作为促进全市经济社会高质量发展的重中之重，常态化开展监督。每年都在第一时间向市委报告省市人大系统联动监督动员部署会议精神，及时召开常委会党组会议、主任会议研究制定联动监督工作方案，建立由市人大常委会主任担任总协调、工作专班具体负责、四级人大代表参与的监督体系，报请市委批准后快速启动联动监督工作。同时，紧密结合市委中心工作，牢固树立“项目为王”理念，将重点项目建设与联动监督紧密结合，统筹推进，做到党委决策部署到哪里、人大行动就跟进到哪里。

**二是敢于较真碰硬，力求监督实效。**坚持问题导向，依法综合运用听取报告、视察调研、执法检查、问卷调查、收集问题线索等方式方法，深入发现问题并及时交办，实行跟踪督办、销号管理。围绕重点项目建设及优化营商环境，政府先后制定出台《平泉市招商选资引智优惠政策》《平泉市关于投资建设项目全过程审批管理的实施意见》《平泉市深化放管服改革优化营商环境重点工作分工方案》等相关制度22个。强化乡镇、部门考核，年终对政府组成部门主要负责同志开展述职评议，强化考核、评议结果运用，

有效促进政府部门依法履职尽责，增强服务意识。

**三是发挥代表作用，助力项目建设。**常委会动员各级人大代表发挥作用，聚焦优化营商环境、重点项目建设，深入重点企业、省市重点项目建设实地进行调研，现场体验政务服务，及时发现并督促政府破解营商环境建设中的“痛点”“难点”“堵点”问题。各级代表在当好“监督员”的同时，积极充当“战斗员”，为重点项目建设献计出力。山庄中国皇家酒第二酿造基地项目推进工作中，项目属地村的市县两级人大代表、村支部书记积极发挥企业、村民之间的桥梁和纽带作用，积极配合政府高质量、高效率完成项目征占地协议签订工作，征占土地涉及全村9个小组300余户，未发生一起抢栽抢种行为，充分发挥了人大代表职能作用，助推了项目有序、快速实施。（王彬彬 刘德文）

## 平泉市人大常委会“学、细、实”三字工作法 推动联动监督落实见效

联动监督工作开展以来，平泉市人大常委会深入贯彻省市联动监督工作部署，不断更新监督理念，完善工作机制，通过“学、细、实”三字工作法，提升联动监督工作质量和水平，为推动平泉经济社会高质量发展贡献人大智慧和力量。

**“学”字当头，强理论提站位。**常委会紧紧抓住正确监督“牛鼻子”，狠抓联动监督的政治关、业务关。利用党组会、理论学习中心组、“三会一课”、调研视察等多种形式，组织联动监督各牵头委室领会精神深入学，围绕任务研讨学，开展调研实践学，以思想自觉引领行动自觉。鼓励各委室主动开展工作学习交流，主动向上汇报工作，拓宽监督视野，交流借鉴监督举措。有针对性地分领域围绕涉及法律政策等监督依据及监督内容，对参加联动监督检查的各专班成员及代表小组成员进行业务充电，开展业务培训、视察调研、线上辅导等20余次，不断增强政策理论水平和依法监督意识。

**“细”字发力，明职责精摸排。**紧紧围绕“4+3”联动监督重点工作，紧跟上级部署、紧贴县域实际，下足绣花功夫，细化监督内容，将精细化理念刻在36项监督重点中，靶向施策，精准发力。以找细找准问题为关键，积极组织代表小组深入基层调研，组织召开座谈会21场次，多方听取意见建议，同时注重加强与巡察机构、纪委监委、信访部门沟通联系，深究深查问题线索，充分发挥人大代表之家（站）的作用，利用代表接待日、走访活动等征集群众意见，目前已征求到意见建议35条。

**“实”字为功，严督办重实效。**7个专班严格依法履行监督职权，采取明察与暗访、听取汇报与实地查看、公开征集意见与专题调查、突出重点检查与随机抽查相结合的方式，各专班分别听取了工作开展情况的汇报，深入到部分乡镇、部门、学校、企业等20

多个单位进行实地检查，紧盯短板和不足，建立详细清单台账，倒排时间、挂图作战、销号管理，跟踪回访，立行立改，形成上下联动、紧盯不放、持续发力、跟踪到底的监督机制，树立了人大权威，取得了良好的监督实效。（王彬彬 董敬文）

## 滦平县人大常委会把握四“度” 提升种业振兴监督实效

滦平县人大常委会着力在学习监督依据的法度、增强监督内容的广度、推进监督落实的力度、强化监督问效的深度上下功夫，充分发挥人大监督职能作用，全面提升促进种业振兴联动监督工作实效。

**组织监督前培训，监督依据有法度。**省人大系统促进种业振兴联动监督工作培训视频会议后，滦平县人大常委会立即组织促进种业振兴联动监督工作专班及代表活动小组，开展联动监督前学法活动，以确保严格依法依规推动此项工作。通过深入细致研学《中华人民共和国种子法》《河北省种子管理条例》，进一步加深了对习近平总书记关于种业振兴重要论述的理解，充分掌握了“一法一条例”法律依据，提升依法监督、靶向监督、精准监督的工作能力。

**用好用活调研利器，监督内容有广度。**坚持把调查研究作为推进联动监督工作的有力抓手，推进联动监督工作走深走实。促进种业振兴联动监督小组全体成员深入到县农业农村局，与促进种业振兴工作牵头部门、责任单位和业务股室负责同志通过开展座谈交流、查阅相关资料等方式，摸清工作底数，选准监督的切入点、关键点、着力点。通过调研座谈掌握第一手资料，详细了解了本县种业发展规划、种质资源保护、种业市场监管等重点方面情况；力戒调查研究中的形式主义，以“面对面”的工作交流，取代“纸对纸”的书面汇报，边听、边看、边查、边问，把问题兜全查准。同时代表小组与被监督对象集思广益、分析症结，共同研究解决问题的思路 and 措施，为下一步工作的开展打下基础。

**增强监督刚性，监督落实有力度。**坚持问题导向，深入关键点位，开展精准视察检查、随机抽查、暗访等多种形式的执法检查，实地检查政府和相关部门法律责任落实，推进种质资源保护、种业科技创新发展、优良品种育繁推等情况，增强监督刚性。通过走访调查，发放调查问卷等方式，听取基层人大代表、农户、种子销售门市人员等在种子流通、市场推广、质量保障等方面的意见建议，了解群众的所忧所盼。形成的视察检查报告如实反映问题，用案例和数据说话，真正形成监督压力，让法律的“牙齿”充分咬合。

**持续跟踪落实，监督问效有深度。**建立促进种业振兴联动监督任务清单、问题清单、整改清单、成效清单，对照任务清单在监督检查过程中发现的问题，将问题清单转交政府和农业农村、林草等相关部门，要求被监督对象必须明确整改措施、整改时限、整改责任人等，严格按照“有跟踪督办、有整改实效”的要求，对县政府及相关部门进行全程跟踪监督，确保问题真解决、群众真满意。持续在跟踪落实上下功夫，确保监督工作“不断线”，促使人大监督成果转化为政府的政策文件内容和职能部门具体的工作措施，为加快建设高质量发展的“生态强县、美丽滦平”贡献人大智慧和力量。

（王彬彬 武建明 闫馨洁）

## 发挥人大代表作用 凝聚助力高质量发展的强大合力

承德市人大常委会主任 刘金生

承德市人大常委会组织全县各级人大代表以强烈的责任意识、务实的担当精神，积极参与主题实践活动，依法履职尽责，充分发挥模范带头作用，以实际行动助力经济社会高质量发展。

**——密切联系群众，充分发挥代表桥梁纽带作用。**一是宣传政策法规。采取“线上+线下”“集中训+个人学”等方式，组织人大代表围绕习近平新时代中国特色社会主义思想和中央、省市县委人大工作会议精神以及国家政策法规等开展集中学习培训，并通过代表之家、代表小组活动等方式进行广泛宣传，第一时间把重要会议、重要讲话精神传递到基层群众中。二是收集社情民意。组织常委会委员和代表开展“集中履职调研”活动，组建13个调研组，深入基层一线、了解社情民意，形成13篇质量较高的调研报告，并在人大常委会第9次会议上进行审议，均被县政府予以采纳。其中，代表撰写的《关于全县中小学标准化校车全覆盖运营情况的调研报告》，经研究作为重要建议通过“直通车”直接呈报县委县政府主要领导。三是主动扶贫帮困。建立县人大常委会领导联系乡镇人大主席团、常委会组成人员联系基层代表、代表联系群众的“三联系”工作机制，常态化联系选民群众。组织市县人大代表开展“一对一”帮扶活动，为困难群众、困难家庭解决实际困难。驻县32名市人大代表和226名县人大代表联系帮扶困难群众771户，办理惠民实事368件，以实际行动服务人民群众。

**——服务发展大局，充分发挥代表监督推动作用。**围绕县委中心工作、重大决策部署落实情况、群众感受最直接、反映最强烈的问题开展监督。一是聚焦经济运行。推动重点项目建设，组建23个代表小组，采取开展专题调研、视察等形式，对全县重点工程、项目开展督导检查。各级代表带头服务发展、支持项目建设，积极参与监督活动，全县

省市县重点项目建设扎实推进，取得较好成效。积极推动营商环境优化，以座谈调研、实地走访、问卷测评等形式，梳理企业反映问题 18 个，及时将问题清单转交政府及有关部门处理，企业对全县营商环境总体评价向好，群众办事“难点”得到有效解决。推动招商引资工作，积极开展“联系一个在外老乡，邀请一位来承客商，介绍一家投资企业，提供一条有效信息”活动，为招商引资工作助力添彩。二是聚焦乡村振兴。积极邀请代表参加专题调研、集中视察等活动，引导代表积极投身乡村振兴主战场。领导干部代表既挂帅又出征，组织落实各项惠民政策措施；专业技术代表，积极开展业务技能培训，帮助破解技术难题；企业家代表主动承担社会责任，推动落实产业扶贫政策，为贫困群众拓宽就业增收渠道；基层一线代表带头争当致富能手或产业发展带头人，带领群众共同致富。市县人大代表积极参与“千企帮千村”活动，进行公益帮扶和产业帮扶，以大户带动群众共致富。三是聚焦社会稳定。发挥代表植根基层和群众等优势，依托代表家站平台，落实代表接待日制度，各级代表积极参与社会矛盾纠纷调处，为促进社会和谐稳定发挥了积极作用。比如，市县人大代表、两家乡两家村党支部书记曹国为维护百姓利益，承租 1800 亩土地，并带领群众发展农业产业，通过带动分红等方式增加村级集体收入 7—12 万元；县人大代表刘福海立足自身实际，助力村民矛盾纠纷调解，当好人民调解员，累计化解各类矛盾纠纷 60 余起，有效助力基层社会治理。

---**关注民生福祉，充分发挥代表引领示范作用。**一是助推民生实事。围绕人代会确定的县政府民生实项目，分别组建教科文卫、农业农村、财政经济等代表小组，开展专题视察调研、现场督办等活动 11 场，提出意见建议 15 条。组织开展“民生工程督导月”活动，逐一视察了解办理进度，对是否达到序时进度作出明确评价，对未达序时要求的说明原因并作出办理承诺，确保办出成效。二是支持教育事业。近两年，县人大代表主动联合为教育事业捐款捐物达 110 多万元。为扶助贫困学生，启动人大代表捐助一中学子活动，6 名县人大代表分别与 6 名县一中即将步入大学校园的贫困学子结对帮扶，开展为期四年的援助，直至大学毕业。县人大代表段相新投资兴建民办学校，发展高质量民办教育，推动全县教育事业的发展。县人大代表、承德县一中教师林春艳，围绕“有效提高课堂教学效果，创新课堂教学模式”开展教学研究，积极探索研究教育科研改革，得到学生、家长和社会的尊重和认可。

## “乡音土话”忙宣讲 惠民政策暖人心

中央人大工作会议召开以来，双滦区人大常委会积极组织各级人大代表深入镇、村宣讲会议精神，结合开展“高质量发展惠民生，人大代表展风采”主题实践活动，切实解决好群众的操心事、烦心事、揪心事，不断增强群众的获得感、幸福感、安全感。

近期，部分人大代表以做好“三员”服务为契机，深入镇、村开展了“养老保险进农家，年老生活有钱花”等一系列民生政策宣讲活动。活动中代表们尽心尽力解决村民所反映问题，用实际行动助力人大工作取得成效。

**一是惠民政策勤宣传，做好村民“讲解员”。**针对村民对养老保险缴费及医疗保险缴费的相关政策知晓率低的情况，代表们通过张贴海报、进村宣讲、入户走访等多种形式，积极宣传认证政策、实际操作步骤，确保村民知晓政策，熟悉流程，积极参与。

**二是认证程序严把关，做好村民“指导员”。**代表们传递乡音讲土话，针对涉及扶贫、养老、医疗等多项惠民政策的申请条件、办理流程、结算操作等环节进行细致讲解，同时履行代表监督职责，有效预防城乡养老保险待遇资格认证中的违规操作、弄虚作假，确保工作的真实性、规范性。

**三是上门服务常帮助，做好村民“服务员”。**本着让村民“少跑路、不跑路”的原则，组织代表们走村入户，进棚间、进地头讲解政策，同时认真倾听村民的操心事、烦心事、揪心事。人性化上门服务的方式既方便了村民，也提高了工作效率。

下一步，区人大常委会将继续组织各级人大代表在宣讲中央人大工作会议精神和惠民政策上持续用力，充分发挥人大代表作用，不断创新代表履职方式，出实招、办实事、增实效，推动发展全过程人民民主，为全区经济社会高质量发展贡献人大智慧和力量。

（尹长莉）

## 平泉市人大常委会 对全市国有资产管理情况进行调研

近日，平泉市人大常委会副主任孙继安带领部分委员、人大代表，先后到财政、资源规划、水务、林草、农业农村等部门及国控集团等国有企业，对全市国有资产管理情况进行调研。孙继安充分肯定了各部门、企业针对国有资产管理经验做法和举措，全市国有资产规模不断扩大，资产布局有序优化，国企改革持续推进，资产管理逐步规范。

为进一步加强全市国有资产管理，提高国有资产使用效益，孙继安指出，**一要健全管理制度和管理体系**，加强国有资产监管部门和专业队伍建设，全面提高国有资产监管能力和水平，促进国有资产保值增值。**二要增强国有企业发展活力**，完善体制机制，理顺产权关系，优化完善激励机制，不断提高企业经营管理水平和创新发展能力。**三要规范国有自然资源资产管理**，充分发挥职能部门作用，确保国有自然资源资产得到有效管理、保护利用，持续推进生态文明建设。

（刘德文）

## 以新思想为引领 强化监督提实效 推进新时代人大监察和司法工作创新发展

习近平总书记在中央人大工作会议上明确提出，“要用好宪法赋予人大的监督权，实行正确监督、有效监督、依法监督”，这为坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进新时代人大监督工作指明了方向，提供了根本遵循。兴隆县人大常委会监司工委深入贯彻落实习近平法治思想和党的二十大精神，准确把握深化司法体制改革方向，聚焦法治兴隆建设，开拓创新增活力、依法履职求实效，不断谱写人大监察司法工作新篇章。

### 一、坚持问题导向，聚焦人民群众所求所盼

坚持以人民为中心的司法监督理念，把人民群众追求法治公平公正、维护合法权益和良好的法治环境的期待当作监司工委工作的出发点和落脚点。2021年以来，着眼民生“热点”，开展了法院民事执行工作视察和监察委整治群众身边腐败和作风问题专项调研，破解“执行难”困局、营造良好政治生态；聚焦民生“难点”，对县政府法治政府建设开展调研，督促县政府及有关部门规范执法行为、促进依法行政，着力解决人民群众办事难问题；针对民生“堵点”，开展了城区交通秩序整治视察，查找和破解制约交通出行的堵点，营造安全、通畅、有序的交通出行环境。

### 二、强化责任意识，提升监督针对性和靶向性

法律学习求“实”。每次开展监督检查，都要把功课做在前面，组织检查组成员熟读法律要义，深入了解问题背景，带着问题去工作；查找问题求“准”。经常邀请具有专长或法学背景的社会各界人士参与监督，广泛听取意见建议，使问题查找得更准，问题点到痛处；调查研究求“真”。以解剖麻雀破题、求深，在民事执行监督中，坚持司法改革方向，把监督内容由12项细化分解到48项，分3个检查组依次核对案件数据、查看执行质效、查阅档案资料，全面详实掌握第一手资料，对执行案件“大起底”进行梳理定量定性分析，用数据和事实说话；监督方式求“新”。注重综合运用实地察看、查阅资料、听取汇报、组织座谈、明察暗访、问卷调查等方式开展工作。

### 三、发挥代表作用，丰富全过程人民民主兴隆实践

为把全过程人民民主理念贯穿到工作全过程各方面，积极探索接地气、察民情、聚民智、惠民生的具体实践路径。2021年以来，共邀请人大代表参与视察调研活动10次35人，邀请人民群众代表4次12人，在法治政府建设调研工作中，向463名县乡两级人大代表征求意见建议15条。县人大监察司法工委与法检建立了代表联络机制，“两院”建立代表听证数据库，共聘请28名人大代表为特约听证员并颁发聘书，县法院对社会影



影响力较大刑事案件、涉及民生重点领域民事案件、民事执行“清晨行动”、新闻发布会等，县检察院对不捕不诉、公益诉讼、重点信访案件等听证会，都要邀请人大代表参加和听证，共邀请人大代表 37 次 84 人。法检两院办理人大代表意见建议 12 条，答复率、满意率均为 100%。

#### 四、不断总结经验，开启监督“两官”新模式

“4”是“四查”：案件抽查、案件评查、走访调查、跟踪督查。案件抽查重点以发回重审、发还改判、不捕不诉、无罪判决、信访等作为抽取对象；案件评查围绕较真、碰硬，见实效、不护短，采取异地专家评查的方式，从程序、实体、文书等方面提出意见建议；走访调查以违法违纪、信访及民意出发点，深入县纪委监委、政法委、信访局及案件当事人等了解情况；评议对象接受人大常委会评议后，提出评议意见整改时限，对整改落实情况持续跟踪督查。

“3”是“三谈”：班子座谈、律师座谈、对象谈话。深入“两院”组织召开领导班子座谈会，深入了解评议对象政治素质、业务能力、廉洁自律等，为“两院”提出书面评价意见打下坚实基础；组织县域内 4 所律师事务所 60%以上的律师召开座谈会，了解办案质量并以无记名投票方式推荐优秀人选；通过开展谈心谈话，与被评议人面对面、开诚布公，对案件质量评查结果展开质询，带有辣味、敢于较真，“两长”全程参与，表明态度立行立改。

“2”是“两评”：民主测评、履职评议。在“两院”召开全体干警参加的履职述职专题报告会，评议对象逐一登台述职，并开展民主测评，从政治纪律、业务能力、公平正义、工作作风、廉洁司法、办案效果等方面综合判断，全面摸清评议对象平时具体表现；在综合各方调查了解的基础上，常委会聚焦履职评议，充分酝酿、综合研判、追求公正，按照优秀、称职、基本称职、不称职四个档次进行评定，其中优秀不超 20%。

“1”是“一报告”：履职报告。履职报告质量是评议对象思想工作表现的客观真实反映，为追求高质量报告，我们对评议对象履职报告逐一进行严格把关、多次修改，固定格式，紧贴实际。为体现规范性、严肃性，市人大常委会专题听取评议对象履职报告，晒晒成绩单，比比谁优秀，红红脸、出出汗。（高成）

## 兴隆县法院以志愿服务助推精神文明建设

近年来，兴隆县法院多层次、多渠道开展志愿服务活动，以志愿服务队伍带动审判执行工作科学发展，促进精神文明建设水平有效提升。

一是健全工作保障机制，确保志愿服务制度化。院党组高度重视精神文明建设工作，“一把手”亲自抓，定期召开专题会议进行研究部署。坚持定期集中学习制度，着重开

展政治理论学习和主题教育，认真学习《中国共产党宣传工作条例》《兴隆县 2023 年度县直部门意识形态及宣传思想文化工作考核办法》和社会主义核心价值观等内容，将健全志愿服务体系和广泛开展志愿服务活动作为政治任务长期坚持，紧扣服务需求，积极参与志愿服务。

**二是依托重要时间节点，推动志愿服务常态化。**结合“3.5”学雷锋日、“7.1”建党纪念日等各种主题日及春节等传统节日，组织院内志愿者有针对性地开展志愿服务，广泛开展“星期六文明实践”、“我们的节日”系列主题活动。深入开展“我是文明市民、要为城市争光，我是燕赵儿女、要为河北争气”活动，选派优秀干警参加县内各类竞赛。深入实施“文明兴隆·你我同行”市民文明素质提升工程，为全县精神文明建设作出了积极贡献。

**三是推进“三个一”机制，促进志愿服务专业化。**紧紧围绕全市法院“三个一”工作机制，在各行政村（社区、学校）全覆盖设立了“法官工作站（室）”，选派多名法官（法官助理）下沉基层，多渠道加大宣传工作力度，为群众提供法律咨询，指导人民调解。通过对全县行政执法人员培训、深入基层乡镇和司法建议的方式，借力基层人民政府进一步发挥法院“三个一”工作机制的作用，送法进万家，为全县平安建设注入了活力，为兴隆法治建设作出了贡献。（刘振宇）

## 兴隆县人民检察院 向人大常委会专题报告公益诉讼检察工作

5月30日，兴隆县十七届人大常委会第二十一次会议召开。会议听取和审议了兴隆县人民检察院关于公益诉讼检察工作情况的报告。

会上，兴隆县人民检察院党组书记、检察长刘向禄就公益诉讼开展情况作了专题报告，介绍了2021年以来检察机关开展公益诉讼工作的基本情况，分析了当前兴隆县人民检察院公益诉讼检察工作面临的问题，并提出了下一步工作打算。

报告从四方面介绍了公益诉讼检察工作情况：

**一是聚焦中央环保督查，助推矿业生态修复。**针对中央环境保护督查组曝光的生态环境问题，兴隆县检察院立即成立工作专班，摸排案件线索，开展提前介入引导侦查。在打击非法采矿的同时，及时立刑事附带民事公益诉讼案，最大限度保护已破坏的生态环境，并督促修复治理。截至目前，已批准逮捕13件18人，审查起诉15件35人，移送法院起诉8件20人。在办理刑事案件的同时，兴隆县检察院充分发挥公益诉讼“1+2”工作模式，向相关行政机关制发社会治理类检察建议。督促修复和治理耕地、林地150

余亩，督促处理生活垃圾、固体废物 1.3 吨，挽回生态恢复经济损失 7100 余万元。

**二是聚焦护航美丽河北，推进专项监督开展。**按照河北省检察院“燕赵山海·公益检察”护航美丽河北建设专项监督活动要求，全面推动专项监督在兴隆落地见效，兴隆县检察院研究制定贯彻落实意见，及时向县四大班子及政法委进行专题汇报，县委书记王国辉同志作出重要批示。为拓展案件线索来源，在公园、汽车站、高铁站、各银行网点及电视台循环播放宣传视频，并利用手机彩铃投放“燕赵山海·公益检察”宣传视频，努力营造公益诉讼保护氛围。

**三是聚焦凝聚合作共识，构建协作工作机制。**兴隆县检察院与海委引滦局、宽城县检察院、迁西县检察院以及三地区的河长制办公室召开跨区域生态环境联合执法与检察公益诉讼协作机制联席会议，通过深入讨论交流，建立了跨区域协作机制联络群、专家库。兴隆县检察院专项监督小组积极开展巡查工作，发现案件问题线索 3 件并立案。与天津蓟州区院共同签署《关于建立生态环境和资源保护领域公益诉讼工作协调配合机制的意见（试行）》，按照线索移送机制，蓟州区院移交案件线索 1 件，兴隆县检察院已向相关行政机关制发检察建议。

**四是聚焦县域特色实际，开展特色专项活动。**为充分发挥公益诉讼在社会治理体系中的独特效能，营造优质的生态环境、稳定的社会环境，先后开展民爆储存库、水产品资源保护、交通安全领域专项治理等专项活动。对全县 9 家炸药储存库进行实地踏查和摸排，对发现的案件线索，及时向 9 家炸药储存库所在的乡镇以及县环保部门制发检察建议；针对在履行公益诉讼职能过程中发现的有关部门及政府疏于对捕捞水产品行为的监管，立行政公益诉讼案 8 件，制发检察建议 8 份，督促相关行政机关积极履职，对县域内的非法捕捞水产品行为起到了很好的警示作用；开展交通安全领域专项治理活动，整治乱占人行道交通违法行为，向公安、城管等有关部门制发检察建议 2 份，目前已整改完毕，还路于民。开展“一盔一戴”专项整治，联合公安机关开展出行高峰宣传活动 4 次，发放宣传材料 200 余份，取得了良好效果。

听取报告后，兴隆县人大常委会对兴隆县院公益诉讼检察工作给予了充分肯定，一致认为县检察院坚持“公益”这个核心，紧紧围绕县委中心工作服务大局，聚焦法律监督、更新司法理念，不断完善公益诉讼工作机制，公益诉讼检察理念不断深入人心，促进依法行政、助力法治政府建设等方面发挥了积极作用，“双赢多赢共赢”的理念得到充分体现，有效维护了国家利益和社会公共利益，取得了良好成效。

兴隆县人民检察院将以贯彻落实人大常委会审议意见为契机，认真贯彻落实党的二十大精神，依法能动履职，坚决扛起公益诉讼检察职责，加强与行政执法部门的协调联动，充分发挥长效工作机制作用，进一步规范司法行为，提高法律监督能力，对标一流、攻坚克难，以法律监督工作高质量发展助推法治兴隆建设。

（崔 星）

承德人大公共信息网网址：<https://cdrd.hehechengde.cn/>  
《承德人大工作》投稿 E-mail：[cdrdyjs@126.com](mailto:cdrdyjs@126.com) 电话：（0314）2050518

---

---

送发：市人大常委会研究室，市委书记、副书记、常委，市政府市长、副市长，市人大常委会组成人员，市人大常委会机关各部门，市监察委，市法院，市检察院，市委办公室，市政府办公室，市政府各部门，各县市区委、人大常委会、政府，市人大代表小组组长。

---

---

编辑：肖毅菲

审核：王 静

签发：赵宝军