

内部刊物
注意保存

承德人大工作

承德市人大常委会研究室

第 11 期
2023 年

目 录

2023年9月1日出版

2023年第11期

重要活动	市人大常委会党组召开（扩大）会议……………赵 丽（1） 市十五届人大常委会召开第三十二次主任会议……………赵 丽（1） 承德与攀枝花两市人大常委会举行合作交流框架协议签约仪式 ……………赵 丽（2） 市人大常委会视察全市优化营商环境工作……………赵 楠（3） 市人大常委会执法检查组就承德市贯彻实施《河北省人民代表大会常务委员会 关于加强革命文物保护利用的决定》情况进行执法检查……………王光洁（3） 市人大常委会视察组对承德市高标准农田建设工作情况进行视察 ……………王彦新（4） 市人大常委会执法检查组对《中华人民共和国传染病防治法》 《中华人民共和国传染病防治法实施办法》贯彻实施情况进行执法检查 ……………王光洁（5）
深入践行全过程人民民主	发展全过程人民民主的理论逻辑、历史逻辑和现实逻辑……………苏寄北（6） 浅谈人民代表大会制度优势在发展全过程人民民主中的重要作用…刘延民（11） 深入践行全过程人民民主 推进人大工作高质量发展……………张彦华（13）
“4+3”联动监督	市人大常委会“4+3”联动监督优化营商环境工作专班和开发区（高新区） 提升工作专班开展调研督导……………赵明宇（17） “小问卷”承担“大使命”为承德市营商环境“把脉问诊” ……………赵 楠（18） 平泉市人大常委会强化联动监督助推食用菌产业集群高质量发展 ……………王彬彬 杨 涛 董敬文（18） 滦平县人大常委会促进种业振兴联动监督代表活动小组开展视察 ……………王彬彬 武建明 闫馨洁（20）

目 录

2023年9月1日出版

2023年第11期

县区 工作	滦平县人大常委会对代表建议办理情况进行视察……………杨 建(20)
乡镇 园地	赤诚诠释初心 实干践行使命 ——承德市兴隆县兴隆镇奋力开创人大工作新局面…高英博 张 鑫 (21)
府院 之窗	加强合作 奋力共进 在服务京津冀协同发展中彰显兴隆法院担当…高 成(23)

市人大常委会党组召开（扩大）会议

8月24日，市人大常委会党组召开（扩大）会议，市人大常委会党组书记、主任刘文勤主持会议并讲话。市人大常委会党组副书记董正国，市人大常委会党组成员齐建文、杨玉甫、门玉生出席会议。市人大常委会副主任郭士刚，市人大领导曹佐金列席会议。市人大常委会机关党组成员、机关各部门主要负责人及相关同志列席会议。

会议传达学习了习近平总书记在全国生态环境保护大会上以及在江苏、四川考察时的重要讲话精神以及习近平总书记近期重要讲话和重要文章精神，重温了习近平总书记视察承德重要讲话指示精神，传达学习了省、市委重要会议精神。会议还研究了其他工作。

会议强调，要学深悟透做实习近平总书记视察承德重要讲话指示精神，对贯彻落实情况进行再回顾，与人大常委会及机关自身工作有机结合，全面提高人大履职能力水平。要深入贯彻落实习近平生态文明思想，把思想、认识和行动统一到习近平总书记在全国生态环境保护大会上的讲话精神上来，围绕生态文明建设，进一步强化人大常委会履职水平，更好地推动建设高质量发展的“生态强市、魅力承德”。要以“学思想、转作风、见行动”主题大讨论活动取得的成效为基础，深入贯彻落实习近平总书记对主题教育的重要讲话指示要求，按照中央、省委和市委的安排部署，加强组织领导，高标准谋划、高效率推进，提前扎实有序做好主题教育各项准备工作，确保取得扎实成效。（赵丽）

市十五届人大常委会召开第三十二次主任会议

8月24日，市人大常委会主任刘文勤主持召开市十五届人大常委会第三十二次主任会议。市人大常委会副主任董正国、郭士刚、齐建文、杨玉甫，市人大领导曹佐金，市人大常委会秘书长门玉生出席会议。

会议决定，市十五届人大常委会第二十次会议于8月29日召开，会期一天。建议会议议程为：政治理论学习；审议市人民政府关于2023年国民经济和社会发展计划上半年执行情况的报告、2023年市本级预算和市总预算上半年执行情况的报告，2022年市本级决算和全市总决算情况的报告以及市人大财经委相应的审查结果报告，并做出相应的决

议；审议市人民政府关于2022年度市本级预算执行和其他财政收支情况的审计工作报告；审议市人民政府关于2022年全市及市本级国有资产管理情况的报告以及相应的审计报告；听取市人民政府2023年民生实事项目推进情况的报告；审议市人民政府贯彻实施《传染病防治法》及其实施办法、《长城保护条例》《河北省长城保护条例》情况的报告及市人大常委会相应的执法检查报告，并作出审议意见、决议；审议市人民政府高标准农田建设工作情况的报告及市人大常委会相应的视察报告，并作出审议意见；审议《承德市居家养老服务条例（草案）》；审议人事任免事项。会议还研究确定了其他事项。

市委组织部、市人民检察院有关负责同志，机关各部门主要负责人及有关同志列席了会议。

（赵丽）

承德与攀枝花两市人大常委会 举行合作交流框架协议签约仪式

8月2日，承德市人大常委会与攀枝花市人大常委会在山庄宾馆举行签约仪式。市人大常委会党组书记、主任刘文勤与攀枝花市人大常委会党组书记、主任黄正富代表两市人大签订加强合作交流的框架协议。市人大常委会党组副书记、副主任董正国主持签约仪式。双方将建立经常性对口联系机制，在主动服务两市经济社会发展大局、引导两地企业产业融合发展等方面相互学习借鉴，开展广泛交流与务实合作。

攀枝花市人大常委会党组副书记、副主任刘元海，党组成员、副主任谭兴忠，市人大财政经济委员会主任委员张林；承德市人大常委会财政经济委员会主任委员曹佐金，市人大常委会党组成员、秘书长门玉生等出席签约仪式。黄正富在致辞中表示，攀枝花被誉为英雄城市、钒钛之都，也是阳光花城、康养胜地。希望两市人大以合作签约为契机，围绕战略合作协议重点任务，加强履职联动、互动交流等，全力推动两地经济社会和人大工作高质量发展。刘文勤在介绍承德经济社会发展情况以及人大工作情况后表示，两市之间既有深厚的历史渊源，又在钒钛新材料、清洁能源、文旅康养等产业方面具有相近的发展基础、发展路程。两地人大共同携手，必将更好更优地服务两地市委决策部署落实，在持续增强两市发展合力、不断增进两市人民福祉方面，迈出新的更加坚实步伐，不断贡献出人大智慧和力量。

（赵丽）

市人大常委会视察全市优化营商环境工作

8月21日至23日，市人大常委会成立由常委会党组书记、主任刘文勤任组长，副主任董正国、郭士刚、齐建文、杨玉甫、房宝占，市人大领导曹佐金，秘书长门玉生及部分常委会组成人员和五级人大代表为成员的视察组，视察了全市优化营商环境工作情况。市委常委、常务副市长卢健及市发改委主要负责人陪同视察。

视察组一行实地察看了承德市、平泉市部分企业，承德市12345政务服务便民热线，市中级人民法院及市县两级政务服务大厅，召开了市县两级汇报座谈会和企业家座谈会，听取了政府优化营商环境工作开展情况的综合汇报及企业家对营商环境工作的意见建议。

刘文勤指出，开展优化营商环境视察是落实市委决策部署的重要举措，也是市人大常委会“4+3”联动监督工作的重要内容。今年以来，全市上下高度重视营商环境工作，把优化营商环境作为推动高质量发展的头等大事和提升综合经济实力的重要抓手，精心部署、系统推进、全力攻坚，各项工作富有成效。

刘文勤强调，在新征程、新形势下，营商环境的优劣已经成为区域竞争最主要因素，必须持续深入狠抓不放。市政府及相关部门要树牢一盘棋思想，进一步在打造公平有序的市场环境、高效便捷的政务环境、多元保障的要素环境、公正透明的法治环境、诚信守约的信用环境上下功夫，聚焦重点、精准施策，积极推进全市营商环境再提升、再优化。

刘文勤要求，全市各级人大常委会要秉持监督就是支持的理念，持续依法有效开展对营商环境的监督。各级人大代表要立足本职、主动作为，积极建言献策，推动事关企业和群众切身利益的具体问题得以解决。曹佐金主持会议并强调，做好优化营商环境工作意义重大，市政府及相关部门要按照文勤主任的讲话要求，切实抓好责任落实，做好问题整改，推动我市营商环境持续优化，为加快建设高质量发展的“生态强市、魅力承德”贡献力量。

（赵楠）

市人大常委会执法检查组就承德市 贯彻实施《河北省人民代表大会常务委员 会关于加强革命文物保护利用的决定》情况进行执法检查

8月2日至4日，省人大教科文卫委员会主任委员、教科文卫工委主任梁久丰带队，就承德市贯彻实施《河北省人民代表大会常务委员会关于加强革命文物保护利用的决定》

情况进行执法检查，市人大常委会副主任齐建文陪同检查，市政府副市长张树国出席座谈会并汇报有关工作。

检查组先后赴丰宁满族自治县、隆化县实地检查，并召开座谈会听取市政府工作情况汇报，与市政府相关部门、部分省市人大代表进行座谈交流。市人大常委会执法检查组对承德市革命文物保护利用情况给予充分肯定。

检查组指出，下一步工作要充分认识革命文物保护工作的重要性，对革命文物充满敬畏。要认真学习领会好《河北省人民代表大会常务委员会关于加强革命文物保护利用的决定》，逐条加以落实。要做好利用和挖掘工作，抓好革命人物、革命事件的发掘和红色旅游线路的创建完善。要发挥教育功能，让孩子们从小常态化接受革命传统教育，传承红色基因、赓续红色血脉。要形成合力，各相关部门协调联动，密切配合，强化责任落实。

（王光洁）

市人大常委会视察组对 承德市高标准农田建设工作情况进行视察

8月2日至4日，市人大常委会成立由市人大常委会党组成员、副主任齐建文任组长，部分常委会委员，部分农委委员，部分市、县人大代表为成员的视察组，采取实地查看、听取汇报、座谈交流、查阅台账等方式对全市高标准农田建设工作情况进行视察。视察组一行实地查看了隆化县蓝旗镇西头营村、步古沟镇栅子村，承德县六沟镇前五沟村高标准农田建设项目，分别召开了汇报座谈会，听取了市政府关于高标准农田建设工作情况汇报，并进行了座谈交流。

视察组指出，要深化思想认识，充分认识高标准农田建设的重要意义，落实好“逐步把永久基本农田全部建成高标准农田”决策部署，深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，坚持新增建设和改造提升并重、建设数量和建成质量并重，工程建设与建后管护并重，扎实推进高标准农田建设。

视察组强调，要强化项目实施全过程管理，紧紧围绕“田、土、水、路、林、电、技、管”等八个方面的建设内容和要求进行建设，推动建成集中连片、旱涝保收、节水高效、高产稳产、生态友好、美丽宜耕的高标准农田。视察组要求，要坚持高标准规划，立足高质量发展，树牢“一盘棋”思想，统筹规划、精准设计，连线成片、优化布局。要建立“引领示范、辐射引导、熟化推广、全面推进”的模式，聚力打造一批可复制、可推广、可借鉴的高标准农田建设引领示范区，以点带面、点面结合，持续推进高标准农田建设高质量发展。要进一步完善管护机制，健全管护措施，落实管护责任，引导农

户、家庭农场、农民合作社和村集体等参与高标准农田设施的运行管护，使后续管理规范化、制度化，确保承德市高标准农田“建得成、管得好、长受益”。（王彦新）

市人大常委会执法检查组对 《中华人民共和国传染病防治法》 《中华人民共和国传染病防治法实施办法》 贯彻实施情况进行执法检查

8月10日至11日，市人大常委会党组成员、副主任齐建文带领由部分常委会委员、教科文卫委委员、省市人大代表组成的执法检查组，对市政府贯彻实施《中华人民共和国传染病防治法》《中华人民共和国传染病防治法实施办法》（以下简称“一法一办法”）情况进行执法检查。执法检查组一行实地检查了公共卫生服务机构，详细了解传染病医院、重点学科建设、传染病规范治疗、隔离收治等情况；疾控中心的实验室检测能力、人员构成、应急物质储备等情况；基层公共卫生机构的基础设施、人才配备和工作开展情况。在实地检查基础上，召开工作汇报会，听取了市政府工作汇报，并与相关部门负责同志进行了座谈交流。

执法检查组指出，传染病防治工作关系到人民群众身体健康和生命安全，关系到经济社会发展和国家安全稳定。对承德市贯彻实施“一法一办法”情况开展执法检查，是市人大常委会坚持以人民为中心的发展思想，贯彻落实以习近平同志为核心的党中央关于健康中国战略决策部署，推动健康承德建设的一项重要举措。

执法检查组强调，一要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神和习近平总书记关于卫生与健康工作的重要指示精神，充分认识贯彻实施“一法一办法”的重大意义，提高政治站位，切实增强做好传染病防治工作的责任感和使命感。二要严格执行传染病防治相关法律法规，按照党中央和省委、市委有关决策部署和工作要求，依法实施疫情防控及应急处理措施，切实推进依法防控、科学防控、联防联控，在法治轨道上推动全市传染病防治工作高效运行。三要凝聚传染病防治工作合力，形成部门联动、多方参与的防治体系，织密织牢传染病防控网。加强传染病防治队伍建设，强化保障措施，完善工作机制，不断提升防治能力和服务水平。健全应急管理体系，补齐公共卫生短板，增强突发公共卫生事件应对能力，保障人民群众身体健康和生命安全。四要加大传染病防治普法宣传力度，大力普及传染病防治知识，提升群众对传染病防治法的知晓率，提高防护能力。（王光洁）

发展全过程人民民主的理论逻辑 历史逻辑和现实逻辑

党的二十大报告指出：“人民民主是社会主义的生命，是全面建设社会主义现代化国家的应有之义。全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，是最广泛、最真实、最管用的民主。”“全过程人民民主”是以习近平同志为核心的党中央坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合的时代产物，是对新时代中国特色社会主义民主政治的精准概括，是中国民主政治发展的行动指南。全过程人民民主的提出，有着与中国自身发展道路相契合的理论逻辑、历史逻辑与现实逻辑。

一、发展全过程人民民主的理论逻辑

发展全过程人民民主是有着理论逻辑的，它是中国式民主政治理论的最新发展，传承于中华文明内生性的民本思想，起源于马克思主义民主理论，一脉相承于中国特色社会主义政治理论。

（一）传承于中华传统民本思想

民本思想是现代学术界对中国传统政治文化与政治思想的提炼。民本就是“以民为本”；民主，就是“人民当家作主”。在这个意义上，二者其实是不同时空对同一内涵即人民民主的不同表达。“民本主义”是中国现代民主政治的真正内涵，中国现代民主政治就是“民主”。换言之，民主是民本的必然发展，以人民民主为本质属性的全过程人民民主政治深刻地蕴含着民本思想。

（二）起源于马克思主义民主理论

全过程人民民主所蕴含的民主思想直接起源于马克思主义民主理论。一是马克思主义的人民性。在众多民主理论中，只有马克思主义具备“以‘人民性’为核心”的理论特色。马克思主义基于对资产阶级代议制民主的批判，科学揭示了国家权力的真正主体，使人民回到应有的位置。二是无产阶级专政理论。马克思主义民主理论的首要内涵体现在无产阶级专政，就是权力归属问题上。马克思和恩格斯在《共产党宣言》中发展了无产阶级专政思想，认为无产阶级成为统治阶级是必要前提，在稳固自身统治的同时要“一步一步地夺取资产阶级的全部资本”，从而“增加生产力的总量”。三是人民政权的实践与理论新发展。真正践行“无产阶级专政”思想的是列宁领导的布尔什维克党所建立的苏维埃政权，在第一个由人民掌权的社会主义国家，民主成了只是“人民的政权”。列宁创造性回答了如何充分发扬民主，使全体人民平等普遍地参与国家事务管理的时代课题。

（三）继承了中国特色民主政治理论

基于理论与实践的持续互动，共产党人创新发展了马克思主义民主理论，开创了中国特色民主政治理论，其为全过程民主政治的提出奠定理论方向。一是以毛泽东同志为代表的中国共产党人开辟了中国特色民主政治理论。1939年，毛泽东首次提出“人民民主”概念，表示共产党人的革命目的是为“建立一个人民民主的共和国”。新中国成立前夕，“人民民主专政”思想在毛泽东《论人民民主专政》一书中已趋于成熟。二是改革开放以来中国特色人民民主理论得到发展与充实。十一届三中全会以来，中国共产党人深刻领悟到了“没有人民民主的建设和发展，就没有社会主义”这一道理。十六大报告中，江泽民提出：“发展社会主义民主政治，建设社会主义政治文明，是全面建设小康社会的重要目标。”完善人民代表大会制度和共产党领导的多党合作和政治协商制度成为发展社会主义民主政治的两个重点。十七大以来，“人民民主是社会主义的生命”这一理念贯穿于中国人民民主政治建设的全过程。

（四）生发于习近平新时代中国特色社会主义思想

首先，“全过程人民民主”概念的正式提出有一个循序渐进的过程。2019年11月，习近平总书记在上海调研时首次提出，中国的“人民民主是一种全过程的民主”。2021年7月，在庆祝中国共产党成立100周年大会上，习近平总书记在“以史为鉴、开创未来”部分谈到了“发展全过程人民民主”。在2021年10月召开的中央人大工作会议中，习近平总书记对民主的科学内涵、中国民主的全过程优势进行了集中阐述。在十九届六中全会上，“全过程人民民主”正式成为习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分。由此，“全过程人民民主”成为中国特色社会主义民主政治的重要理论命题。其次，二十大报告为新时代新征程全面发展全过程人民民主提供了行动纲领。发展全过程人民民主是全面建成社会主义现代化强国、全面推进中华民族伟大复兴的必由之路。全面发展全过程人民民主，保障人民当家作主，要以人民当家作主制度、协商民主、基层民主、最广泛的爱国统一战线四个面向为着力点。最后，全过程人民民主重大理念的提出丰富了民主的内涵与外延，充分彰显了社会主义民主的优越性。一是国家民主与否的评判标准要看是否实现了国家领导层有序更替、全体人民依法参与管理和决策、对权力的有效监督。二是民主价值的落实生效不应只体现在选举领导人或代表人的程序正义，更应体现在政策从决策到执行再到监督反馈的全过程。三是中国民主的全过程优势体现在“不仅有完整的制度程序，而且有完整的参与实践”。人民代表大会制度作为根本制度载体，辅之以中国新型政党制度、基层群众自治制度、民族区域自治制度的基本政治制度，共同保障民主全面展开；同时，中国的民主作为一种过程性民主，人民有序参与的民主实践具有完整环节，民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督共同构成全过程人民民主的实践闭环。四是坚持选举民主与协商民主相结合。以选举为

形式的民主，赋予了每个公民选择人大代表、表决与决策相关事务的平等权利；以协商为形式的民主，保障了人民群众公开公正参与各领域事务，最大限度地维护人民利益。选举民主与协商民主相辅相成，共同构成了发展全过程人民民主的基本道路。

二、发展全过程人民民主的历史逻辑

全过程人民民主发展具有悠久的历史演变过程，历经初步探索、逐步形成、不断完善和全面发展，是中国共产党在民主政治道路上百年奋斗的经验总结。

（一）新民主主义革命时期的人民民主之实践初探

这一阶段的民主政治实践为新中国成立后的政治发展道路提供了制度基础。一是**中华苏维埃政权的民主实践**。1931年11月，中国共产党领导的中华苏维埃政权成立，通过设立“议行合一”的政权机关，“实现了对十个省数百县苏维埃政权的统一领导”，这是“中国共产党建设人民当家作主政权的伟大预演”。二是**抗日革命根据地时期的民主实践**。这一时期的民主实践内容主要有“豆选”“三三制”。一方面，以豆为单位进行秘密投票成为主要民主选举形式，年满18岁的人口不设门槛，都有投票权。另一方面，通过“三三制”原则选人用人，共产党员、党外进步人士和中间派各占三分之一，共同组成政权机关，开创了协商共治的崭新局面，这是党领导民主政治实践的重大创新，为发展全过程人民民主提供了重要借鉴。

（二）社会主义革命和建设时期人民民主的逐步形成

社会主义革命和建设时期，人民民主经历螺旋式发展，为中国社会主义民主政治的发展开辟新的道路。新中国成立前夕，在中国人民政治协商会议上，中国共产党和各党派人士担负起代全国人民代表大会行使职权的重任，开启了中国共产党领导下多党合作的新时代。1956年，毛泽东在《论十大关系》中提出，共产党和民主党派是亲密合作的友党关系，在处理两者关系上要坚持“长期共存，互相监督”。除此之外，中国共产党还注重民主与法制相结合，于1954年颁布了新中国的第一部宪法，系统总结了新中国成立五年来的经验，并且将人民民主、社会主义原则以宪法的形式固定下来。党的八大进一步提出要加强民主和法制建设，在扩大国家的民主生活的同时完善我国法律体系，健全社会主义法制制度，对人民民主专政提出了进一步的要求。1962年1月，中共中央召开扩大的中央工作会议，中心是强调贯彻民主集中制问题，阐释民主和集中的关系，批评和自我批评的关系，民主集中制与群众路线、认识路线的关系，提出“一定要把民主集中制健全起来”的命题。但是，人民民主在这一时期也经历了曲折发展，“文化大革命”十年内乱，民主与法制遭到严重破坏，造成了民主政治的倒退。1977年“人民民主专政”的提法在宪法中被取消，直到党的十一届三中全会后才得以恢复。社会主义革命和建设时期，党领导人民建立和巩固国家政权，制定颁布了新中国第一部宪法，确立了我国根本制度和基本制度，人民当家作主不断发展，中国的民主大厦巍然耸立起来，为

发展全过程人民民主奠定了根本政治前提和制度基础。

（三）改革开放和社会主义现代化建设新时期人民民主的不断完善

改革开放以来，党的基本路线和重大方针政策都坚持以人民为中心，把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为一切工作的出发点和落脚点，人民民主不断得到完善与发展。1978年12月，邓小平在《解放思想，实事求是，团结一致向前看》的讲话中就明确提出：“为了保障人民民主，必须加强法制。必须使民主制度化、法律化，使这种制度和法律不因领导人的改变而改变，不因领导人的看法和注意力的改变而改变。”坚持民主与法制两手都要抓，用法制保障民主。1987年上半年，邓小平对我国在社会主义初级阶段以政治体制改革为主要内容的政治发展作出了原则性的阐述。政治体制改革总体的目标是围绕完善社会主义制度、发展生产力和健全社会主义民主三方面来展开的。“三个代表”重要思想指出，我们必须把人民群众实现其当家作主的权利真切切实落到实处，必须坚持“人民至上”的理念，调动人民群众的积极性，充分发展社会主义民主。要重视基层民主并将其进一步扩大，保证人民群众对基层政权和经济文化社会事务的民主管理与监督。以胡锦涛同志为总书记的党中央提出的科学发展观，坚持以人为本，把基层民主延伸到扎实推进党内民主建设，丰富和发展了党内基层民主的实现方式。可以说，改革开放以来我们党不断推进人民民主的完善和发展，进一步保障了我国经济、文化、社会、生态文明建设各项事业的顺利发展，进而为新时代发展全过程人民民主提供了体制保障和物质条件。

（四）新时代人民民主的全面发展

党的十九大报告作出重大政治判断：“经过长期努力，中国特色社会主义进入了新时代，这是我国发展新的历史方位。”以习近平同志为核心的党中央凭借宽广的胸怀和视野，立足于世界局势的发展和我国人民群众对民主政治建设要求的变化，带领人民开辟人民民主的新路径、打开了人民民主的新局面，走出了一条独具中国特色的全过程人民民主之路。党的二十大报告中明确指出：发展全过程人民民主，保障人民的主体地位，不断推动全过程人民民主朝着制度化、规范化方向发展。新时代的十年，全过程人民民主深入发展，党带领人民群众在民主政治发展的过程中对民主理念的认识逐步达到了一个新的高度。

三、发展全过程人民民主的现实逻辑

植根于新时代最广泛、最真实、最管用的民主实践是发展全过程人民民主的现实逻辑。

（一）植根于新时代最广泛的民主实践

一是民主主体的广泛性。在中国，我们拥有数量庞大的人民主体，这一民主共同体对政策、决策发挥着最大限度的影响，同时也将人民意志烙印在国家行动中。**二是民主**

权利的广泛性。由中国国体与政体性质推之，国家一切权力必然归属人民，人民可通过多种途径享有管理国家事务、经济和文化事业以及社会事务的权利。三是民主内容的广泛性。民主主体与民主权利的广泛性决定了民主内容的广泛性。民主代表着参与，也不仅是政治参与，不仅是对国家政治事务的管理，人民的社会生活、经济生活、文化生活等领域都是民主的主要内容。

（二）植根于新时代最真实的民主实践

一是制度安排的真实性。合理有效的制度安排是民主真实性的有力保障。社会主义民主制度经由持续稳定的理论创新、实践，最终呈现出以人民代表大会制度、政治协商制度、人民信访制度、政治沟通机制的上下纵向结构体系为经，以基层群众自治制度、职工代表大会制度、群团组织制度、社会组织制度的左右横向结构为纬的完整制度架构。通过这一架构，自上而下、自下而上的民意沟通才有其现实性与可行性。二是民主环节完整的真实性。就民主选举而言，全国人民代表大会和地方各级人民代表大会每五年进行一次换届选举，在基层村（居）委会、企事业单位职工代表大会中，短周期性的选举频繁上演。就民主协商而言，协商精神渗透在每一项从宏观至微观的决策中，政党协商、人大协商、政协协商、基层协商、社会组织协商等协商体系渐趋成熟、渐趋制度化。就民主决策而言，上至人大的“开门立法”，政府的“开门问策”，下至基层群众的决策，民主精神深入人心，民主决策已成常态。就民主管理而言，从基层社会事务到企事业单位和社会组织的专业性事务，都由人民代表或利益相关方来参与管理。就民主监督而言，人大监督、行政监督、司法监督、群众监督等监督形式日渐完善，为代表人民利益的权力设置了强有力的枷锁。

（三）植根于新时代最管用的民主实践

无论是保障人民的广泛参与，还是民主主体地位的实践、民意的顺畅传达，都离不开人民利益诉求的落实。只有落实人民利益诉求，才会有最管用的民主，才会有民主质量。换言之，民主作为一种手段，始终都是为人服务并回归到人本身，由此，民主的核心目标是民生。而民生建设始终具体地体现在中国共产党对经济高质量发展的聚焦、对民主政治的坚守、对精神文化生活的重视、对生态文明建设的努力以及对人自由而全面发展的永恒追求。新时代以来，中国共产党对民主质量的严格要求成就了中国民生的发展与改善，中国民主是真正管用的民主。

全过程人民民主是中国共产党在长期的历史过程中结合理论逻辑、历史逻辑和现实逻辑而形成，是遵循共产党执政规律、社会主义建设规律和人类社会发展规律的产物，是新时代新征程民主政治建设的总纲领。我们要坚持全面发展全过程人民民主，以中国式民主现代化推进中华民族伟大复兴。

（作者系承德市委党校基础理论教研室副主任、副教授 苏寄北）

浅谈人民代表大会制度优势 在发展全过程人民民主中的重要作用

习近平总书记系统论述了全过程人民民主这一重大理念，指出人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体，为新时代发展全过程人民民主、推进社会主义民主政治建设提供了根本遵循。首先，这一理念体现了中国特色社会主义民主的本质特性。全过程人民民主体现在中国共产党治国理政全部活动之中，贯通于政治、经济、社会、文化等诸多领域，落实在民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督等不同环节，体现了社会主义民主的广泛性、整体性。其次，这一理念体现了党的全面领导政治要求。全过程人民民主坚持党性与人民性统一，为党领导和治理国家提供了制度性空间。实践证明，人民代表大会制度是符合我国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度，是我们党领导人民在人类政治制度史上的伟大创造，是在我国政治发展史乃至世界政治发展史上具有重大意义的全新政治制度。充分挥人民代表大会制度优势和功效，是深入践行全过程人民民主，推进人大工作高质量发展的根本保障。

一、健全完善的学习宣传机制，是扩大公民政治参与的根本要求

切实把全过程人民民主作为宣传教育重点内容，着力在学懂、弄通、做实上下功夫。通过召开党组会、主任会和常委会议，组织全区各级人大代表进行专题培训，系统学习习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度，发展全过程人民民主等重要论述，研究探索把制度优势转化为治理效能的具体举措，准确把握全过程人民民主的本质要求，不断加强制度保障，把人民当家作主落到实处。统筹谋划好人大重点工作，全面压实常委会班子成员和各责任科室的责任，紧紧围绕党委中心大局工作，做好人大日常监督、联动监督、人事任免、重大事项决定等工作。在此基础上，要积极扩大公民政治参与，围绕联动监督、疫情防控、文明城市创建、信访维稳、项目建设等群众关心的重点事项，搭建民意表达平台，利用短信、微信等媒介，通过组织公民代表座谈会、茶话会等形式，广泛征求意见建议，让人大工作更好接地气、察民情、聚民智、惠民生。

二、正确有效依法开展监督，是实现人民当家作主的重要举措

发挥人民代表大会制度优势，实现全过程人民民主，必须把完善监督机制、创新监督举措、提升监督实效作为重点，做细、做深、做实、做出成效。一要抓好“上下”结合。把落实中央和省委市委人大工作会议精神与联动监督相结合，确保联动监督正确的

政治方向，紧扣会议精神谋划部署开展联动监督工作，充分发挥领导小组、工作专班和代表小组作用，一体推进各项监督任务。要紧紧围绕党委总体战略和决策部署，统筹谋划、集中开展、有序推进。二要抓好“点面”结合。确保人大代表参与率，依据职能权限划分代表小组，按照点面结合的方式开展问题摸排，每个领域的代表小组重点负责本领域的问题排查，同时兼顾其他领域的问题排查，既要保障每个领域有人抓有人管，避免轻重不均，又要保障代表能够结合自身工作实际参与监督活动，增强查摆问题的精准性。三要抓好“督改”结合。既要强化“督”的准确，更要强化“改”的彻底。要集中开展监督检查和视察调研，通过检查点位、召开座谈会、发放调查问卷等方式查摆问，提出整改意见建议。对排查发现的问题，及时向政府及相关职能部门反馈，提出整改要求，能立行立改的立即整改，不能立行立改的，要求制定整改计划，明确时限和标准，按期整改，并及时反馈整改进度情况。四要抓好“破立”结合。在强化真监督、敢监督、善监督，能发现问题，协调解决问题的基础上，要更加注重督促政府及相关部门正视问题，改进工作、科学决策，整章建制、堵塞漏洞，用有效、管用的制度机制管人、管事、管长远。特别是在视察工作中，要针对双突出问题、重大风险和存在隐患，及时提出质询，要求项目牵头部门与相关部门沟通协调，做好充足科学论证，有效规避风险，破除隐患，解决问题。

三、有效发挥代表职能作用，是实现民有所呼我有所应的重要途径

总书记强调：“要加强代表能力建设，密切代表与人民的联系”。实际工作中，要不断强化代表政治理论和业务知识培训，提高政治素养和履职能力；要广泛搭建代表履职平台，畅通代表履职渠道，开展多种形式的载体活动，注重在一线践行人民民主，为人民发声，为人民答疑解惑。一是视察调研访民生。充分发挥各级人大代表的优势和作用，广泛开展视察调研活动，深入基层一线察民生，访民意。对收集到的群众意见建议全部进行台账管理，分析研判，分类分批纳入解决计划。二是扶危济困解民忧。把为群众解决难题作为主题实践活动的重要举措，发挥好人大代表与人民群众的桥梁纽带作用。组织各级人大代表，围绕经济发展、文明城市创建、乡村振兴、疫情防控等中心工作，积极开展帮扶帮建活动，在助推全区高质量发展上彰显代表风采，在扶危济困中体现为民情怀。三是提质增效强主体。着力加强代表之家建设，打造星级代表之家；通过多种形式加强代表培训，提升履职能力；健全完善人大代表履职考核办法，加强对代表履职情况进行考核评分，激发代表履职热情。四是助力监督尽职责。要广泛开展“人大代表展风采”主题实践活动，紧密结合联动监督，统筹结合、紧盯问题，提出切实可行的解决办法，以建议、批评和意见形式提出，体现人大代表敢监督、善监督、严监督的风采。要持续加大代表建议办理督办力度，着力提升建议和方案办理质效，畅通建议办理渠道，

完善办理程序，及时跟踪督办，有序推进落实。

四、不断强化自我完善和革新，是人民民主权力落实的重要保障

要强化机制保障，健全完善组织制度、会议制度和运行程序，自觉把人民意志体现到监督工作全过程、代表工作各环节；积极搭建民主民意表达平台和载体，通过调研、座谈、论证、咨询、代表联络站等方式和渠道，努力把全过程人民民主具体地落实到监督、决定和代表等各项工作当中，把人民的知情权、参与权、表达权、监督权落到实处。要时刻关注民生，严格落实民生实事票决制，票决前深入开展基层调查研究，通过召开座谈会、听证会、联席会等方式，广泛征求意见，达成共识，票后即严格监督落实。要用好人事任免权，坚持党管干部与人大依法任免相统一，规范任免程序，认真落实拟任职人员供职发言、颁发任命书和宪法宣誓等制度，积极探索建立领导干部任前法律知识考试制度，不断增强被任命人员依法履职、为民服务的使命感和责任感。要加强自身建设，把握新定位，锚定新目标，以政治引领把牢正确方向，以民主理念凝聚智慧力量，以法治建设护航双桥发展，以过硬本领彰显人大担当，积极组织开展理论学习研讨活动，人大干部政治素养和理论水平不断提升；积极推进人民民主法治建设，把人民放在心中最高位置，支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力；坚持依法行使职权，在人大系统广泛开展法治宣传教育活动；持续抓好专题培训，通过干部大讲堂、学习日制度、视察前培训、微信学习平台等措施，着力提升人大干部和全体代表整体素质，善于运用法治思维和法治方式，创造性做好各项工作，保证人民民主贯穿人大工作各方面、全过程。

（作者系双桥区人大常委会主任 刘延民）

深入践行全过程人民民主 推进人大工作高质量发展

习近平总书记在中央人大工作会议上指出，要不断发展全过程人民民主，保证人民的知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作各方面各环节全过程，确保党和国家在决策、执行、落实各个环节都能听到来自人民的声音。人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体，有效保证了人民依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督，实现了全链条、全方位、全覆盖的民主。作为基层人大常委会，践行全过程人民民主，必须深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，认真贯彻落实中央省市人大工作会议精神，把党领导下的人民民主贯穿到基层人大工作的全过程、各方面，充分保障人民群众的知情权、参与权、

表达权、监督权。

一、公民有序参与是践行全过程人民民主的首要前提

参与权是公民依照法律规定参与国家公共生活的管理和决策的权利。要充分发挥人民代表大会制度的优越性，通过多层次多领域扩大公民有序政治参与，保障人民当家作主。首先，换届选举要依法推进。习近平总书记强调，选举人大代表，是人民代表大会制度的基础，是人民当家作主的重要体现。2021年是换届之年，平泉首次使用选民登记信息系统，精准高效推进选民登记，依法保障了人民的选举权和被选举权。同时充分借助各种方式、各类媒体全过程、全方位、立体式地宣传换届选举工作，广泛动员选民依法参加选举。7月底前圆满完成了县乡两级人大换届选举任务，依法选举产生新一届乡级人大代表1137名、县级人大代表224名、承德市第十五届人大代表39名，代表结构进一步优化，代表素质进一步提升，选举过程全民参与，选举结果群众满意。6月底前19个乡镇分别召开了新一届人代会，依法选举出新一届政府领导人员和组成人员。7月份召开了平泉市第二届人民代表大会第一次会议，依法选举产生了新一届人大、政府领导班子和监委主任、法检两长，高质量实现了承德市委、平泉市委人事安排意图，充分彰显了党的意志和人民意愿相统一。其次，联系群众要做实做细。要深入开展代表联系活动，组织代表结合各自工作和关注问题开展调研，并依托代表家、站平台，加强代表与群众的沟通联系，及时掌握社情民意及群众普遍关注的热点、难点问题，提出代表性、区域性、针对性强的意见建议。2022年，平泉市四级人大代表普遍开展联系群众活动3次以上，活动中收集群众意见建议1024条，解决信访苗头隐患646起，谋划乡村振兴产业项目362个，代表们有效发挥了桥梁和纽带作用。第三，民生项目要广纳民意。为确保民生实事办成民生工程、信用工程、惠民工程，在前期征集筛选工作中，要以政府公告、文件通知、调查问卷等多种形式，面向各乡镇、各部门、人大代表、政协委员等社会各界，围绕社会保障、促进就业、医疗卫生、文化教育、支农惠农、环境保护、食药安全、社会治理、公共服务、基础建设等方面，广泛征集、筛选下一年度计划实施的民生实事项目，广泛听取各方意见建议，让民生项目充分体现民意。

二、科学民主决策是践行全过程人民民主的重要举措

民主决策是全过程人民民主的重要一环。基层人大常委会要坚持群策群力、集思广益，充分保障人民群众通过多种途径和形式参与决策，让更多基层的声音直达决策层，把更多的群众意见转化为党和政府的重大决策。一是保证公众参与重大事项。政府就即将实施的重大决策，要坚持问需、问计、问效于民，力促民主决策、科学决策。决策承办单位应采取座谈会、听证会、实地走访、书面征求意见、向社会公开征求意见、问卷调查、民意调查等多种方式充分听取意见，为规范决策程序、提高决策质量、增强执行

效率提供制度保障。近年来，平泉市政府先后制定出台了《平泉市深化政务公开扩大公众参与工作办法（试行）》、《平泉市重大行政决策程序暂行规定》，2022 年对城区自来水价格调整、高端装备制造产业入园政策、农村宅基地改革等方面 13 项重大行政决策广泛征求各方意见，并积极吸纳，取得了消除分歧、统一思想、顺利实施的良好效果。

二是坚持民生实事项目票决制。民生实事项目应坚持实行人大代表票决制，前期经过广泛征集筛选候选项目，通过市政府常务会议、市委常委会议研究讨论确定后，提交人代会票决确定。全体代表根据票决办法，本着“以人为本、普遍受益、量力而行、当年办结”的原则，进行投票表决，确保每年实施的民生项目实现“三个结合”，即与党委政府中心工作相结合、与代表意见建议相结合、与群众的期盼诉求相结合。自 2020 年起，平泉已连续 4 年实施民生实事项目人大代表票决制，有效增强了老百姓的获得感、幸福感、安全感。

三是保障代表列席各项活动。保障人大代表列席人大常委会有关会议和参加有关活动，是加强和改进代表工作，加强地方国家机关与代表联系的重要举措。基层人大常委会要对人大常委会会议、视察调研、联动监督、执法检查及政府常务会等，将各级人大代表进行统筹安排，确保代表参与活动全覆盖，全面提升代表履职能力和履职热情。平泉市人大常委会每年每位代表至少参加 2-3 项活动，特别是每次召开的人大常委会会议，都邀请 3-5 名人大代表列席会议，促进代表行使职权、执行职务，有效提高了人大常委会的审议质量和决策水平。

三、依法实施监督是践行全过程人民民主的根本遵循

基层人大常委会要紧密切合新时代新形势新情况贯彻实施《监督法》，充分用好宪法赋予人大的监督权，扩大人民群众对监督工作的参与度，把“人民”二字贯穿人大监督全过程，做到正确监督、有效监督、依法监督。

一是扎实开展联动监督。要统筹运用执法检查、听取报告、专题询问等方式，推动解决影响经济社会发展的遗留问题和老大难问题，有效化解群众身边的操心事、烦心事、揪心事。2022 年平泉市人大系统“5+2”联动监督工作，累计组织检查点位 602 个，召开座谈会 25 次，发放调查问卷 455 张，七个领域共发现问题 67 个，政府照单全收，彻底整改，并制定出台长效机制制度 61 个。特别是 5 月份，由常委会班子成员带队，专门成立 5 个视察组，对全市所有乡镇的农村人居环境整治提升工作进行了视察，并跟踪督办交办问题按时完成整改，取得了显著成效，得到全市广大群众高度评价。

二是坚持领衔督办落实。为确保人大代表票决的民生实事和代表提出的意见建议高质量办理，要推行常委会班子成员全面全程领衔督办机制，建立起常委会班子成员领衔、政府分管领导领办、督考办督办与人大机关委室督办结合、人大代表参与的办理督办机制，力促民生实事和关系全局、群众反映强烈的建议及时解决，代表建议办理实现从“答复满意”向“结果满意”、从“办结率”向“解决率”的

实质性转变。2022年，平泉市人大代表张铁君等提出“开发利用七沟镇旅游资源”的建议，市政府市长、分管副市长多次到七沟镇进行现场调研，已将七沟乡村旅游发展列入全市农村旅游规划和全域旅游规划。同时，促进了民生实事项目真正成为实实在在的民生福祉，切实提升了群众幸福感、获得感。三是强化评议考核工作。要加强乡镇、部门人大工作考核，将人大工作纳入乡镇（街道）、部门考核体系，进一步提升乡镇（街道）人大工作水平，促进“一府一委两院”接受人大监督、有关部门支持配合人大工作；要强化任命人员评议，制定政府组成部门负责人述职评议和法官检察官履职评议办法，坚持每年对政府组成部门工作人员及法官检察官开展评议，强化考核结果运用，有效增强被任命人员法律意识、公仆意识；积极开展优秀人大代表、优秀人大代表建议评选活动，深入开展“高质量发展惠民生，人大代表展风采”活动，全面激发代表履职热情和活力。疫情防控期间，平泉市各级人大代表积极主动参与到疫情防控一线，共参与志愿活动1161人，捐赠物资130余万元。

四、强化社会公开是践行全过程人民民主的有效保障

知情权是公民的基本权利。基层人大常委会要努力拓宽人大代表和人民群众知情知政渠道，及时让他们了解到人大在督什么、政府在干什么、民生实事项目进展如何、群众关心关注的问题是否得到解决等，切实保障人民群众知情权。一要健全制度体系。基层人大常委会要制定出台关于行使监督职权向社会公开的办法等制度，及时对需要公开的内容通过人大常委会公报、工作简报、人大工作微信群等平台及电台电视台、微信公众号等本地媒体公开。政府要出台深化政务公开扩大公众参与工作办法等制度，并利用政府门户网站，强化政务公开，保障公众知情权、参与权、表达权、监督权。二要加强宣讲培训。围绕学习贯彻中央省市和平泉市委重要会议精神、习近平总书记重要讲话、习近平总书记视察承德等重要指示精神等，基层人大常委会班子成员要带头组织宣讲，围绕党的二十大精神、经济发展形势、人大制度历史、人大制度优势、人大制度贡献、人大代表职权等进行培训，让广大代表深入了解掌握党和国家各项政策及相关知识，进一步提升履职水平。同时，要动员各乡镇人大主席团开展宣讲活动，及时让代表和群众知晓上级重要精神、各级党委重大决策部署。三要广泛开展宣传。每年组织各级人大代表回选区访选民，大力宣传党中央省市和平泉市委的重大决策部署、重要会议精神，广泛宣传代表视察、执法检查、专题询问等事关“一府一委两院”重点工作的履职活动，及时将相关信息传递到基层一线。防火关键期内，充分借助政府公告、宣传车、广播、标语等方式，对相关法律法规、典型案例进行大张旗鼓宣传，全面增强群众防范意识。在处置疫情防控等突发事件中，要通过各种方式及时推送相关信息，动员引导广大居民科学防范、主动配合，并做到不信谣、不传谣。

（作者系平泉市人大常委会主任 张彦华）

市人大常委会“4+3”联动监督 优化营商环境工作专班和开发区（高新区） 提升工作专班开展调研督导

7月18日，承德市人大常委会领导、财经委主任委员曹佐金带领市人大常委会“4+3”联动监督优化营商环境工作专班和开发区（高新区）提升工作专班就全市优化营商环境工作开展情况以及开发区（高新区）提升工作开展情况进行调研督导。

调研督导组一行实地察看了兴隆县政务服务大厅、极储智造科技有限公司、高端食品产业园，营子区建龙特殊钢有限公司、怡达食品股份有限公司，听取了县（区）人大、政府关于优化营商环境工作开展情况和开发区（高新区）提升工作开展情况的汇报，与企业家进行了座谈交流。

调研组指出，要深入贯彻落实习近平总书记关于优化营商环境重要指示精神，全面落实省委、市委优化营商环境工作部署，以促进民营经济健康有序发展为重点，紧扣相关法律法规规定，积极发挥职能作用，聚焦市场主体需求和群众期盼，加强对市场环境、政务环境、要素环境、法治环境、信用环境的监督，全力打造市场化、法治化、国际化的营商环境。要全面落实省委、市委部署要求，努力在推动开发区（高新区）综合实力跨越提升上实现新突破，充分发挥人大职能作用，推动全市各级政府及其相关部门进一步加强基础设施建设、推进特色产业培育、完善要素保障、提升服务效能、加快科技创新助推扩能升级，深化体制机制改革激发创新活力，充分发挥经济发展主阵地、主战场、主引擎作用，为加快建设高质量发展的“生态强市、魅力承德”提供强大支撑。

调研组强调，开展优化营商环境专项行动是贯彻党的二十大精神的实际行动，也是落实省市委重大决策部署的具体举措。要加大政策宣传力度，全面落实各项助企纾困政策，推动政策精准直达企业，真正让企业享受政策红利，提振发展信心。要转变思想观念和服务理念，通过包联企业、现场办公等形式，帮助企业解决实际问题。要深化简政放权，优化服务环境，不断加强对新出台政策文件的学习和领会，加快从审批管理思维向服务企业思维的转变，稳步提升政务服务满意度。要进一步优化开发区（高新区）规划布局，统筹好生产、生活、生态空间，既充分释放当前经济发展活力，又为长远发展留足空间。要树立“抢”和“赶”的意识，通过加大财政投入、引入社会资本、鼓励建设工业园等方式，进一步完善开发区（高新区）基础设施，不断增强园区综合承载力。

调研组要求，要围绕政务服务规范化、高效化建设，进一步优化服务流程、办事指南公开公示工作，持续提升服务质效。要加强窗口工作人员的培训和监督，强化服务意识和大局意识，熟练掌握业务流程，让企业办事便捷，让群众办事顺心。要紧紧围绕市

市场主体和社会公众需求，全面推行政务服务事项网上办理，提高行政效率。要加快社会信用体系建设，用良好的信用环境营造良好的营商环境。要以科技为引领，努力将开发区（高新区）打造成为承接科技成果转移转化、培育壮大专精特新企业及高新技术企业发展的核心载体。要全面推进以全员聘任制和绩效工资制为核心的人事薪酬制度改革，建立完善“公开聘用、人岗相适、能进能出、能上能下”的人事管理制度。要不断提升开发区（高新区）能级，更好的拉动承德经济社会高质量发展，为推动“四个再建功立业”，实现“二次创业”提供强有力支撑。（赵明宇）

“小问卷”承担“大使命” 为承德市营商环境“把脉问诊”

为深入贯彻省委、市委优化营商环境决策部署，认真落实人大系统联动监督工作要求，真实掌握承德优化营商环境现状，充分了解企业群众对承德市营商环境的感受和诉求，为进一步优化营商环境提供方向和依据，承德市人大常委会“4+3”联动监督优化营商环境工作专班开展了2023年优化营商环境问卷调查，让“小问卷”承担起了问需于民、问计于民、问效于民的“大使命”，为全市营商环境“把脉问诊”。

问卷调查采取不记名的方式进行，发放范围包括：全市各县（市、区）、自治县的部分企业、个体工商户、群众、国家公职人员，设计内容主要包含：影响承德营商环境的主要因素，做好优化营商环境工作的发力点，企业最迫切需要解决的问题，市场环境、政务环境、要素环境、法治环境、信用环境存在的主要问题等。本次问卷调查共收回问卷6044份，较大程度的保证了调查结果的真实性、全面性。

经过对调查问卷的梳理汇总，初步了解了市场主体和人民群众对营商环境的感受和诉求。下一步，市人大常委会“4+3”联动监督优化营商环境工作专班将对问卷中较为集中的问题和建议进行深入调查研究，掌握相关情况，为市人大常委会开展优化营商环境集中视察，审议政府专项工作报告做好准备。（赵楠）

平泉市人大常委会强化联动监督 助推食用菌产业集群高质量发展

平泉市人大常委会按照省、市人大系统开展联动监督工作部署，重点对县域特色优势产业集群开展联动监督，在推动食用菌产业集群高质量发展中彰显担当作为。

一是贯彻发展理念，强保障深调研。平泉市人大常委会紧紧围绕市委“立足特色资源优势，做大做强食用菌产业”发展战略，批准了《关于平泉市 2022 年预算执行情况和 2023 年预算草案的报告》，力促食用菌产业集群推进项目预算资金保障到位。审议了《关于全市推动乡村产业高质量发展拓宽农民增收致富渠道工作情况的报告》，建议市政府增强食用菌产业集群吸附力，保障科技资金投入力度，构建地域特色鲜明的现代乡村产业体系。强化对食用菌产业集群代表建议的办理，多次组织人大代表、科研专家先后深入行业主管部门及 10 余家食用菌企业开展专题调研，在充分掌握全市食用菌资源家底、工作现状的基础上，学习借鉴，博采众长，积极对食用菌产业集群发展“问诊把脉”，先后提出意见建议 10 余条，在明确产业集群发展定位、创新集群发展体制机制、引进技术人才等方面为市政府精准施策提供了有力参考。平泉市成立了食用菌产业集群推进办公室，印发《平泉市 2023 年食用菌产业集群建设实施方案》，扎实推进食用菌产业“八大工程”建设，国家食用菌产业体系首任首席科学家张金霞研究员常驻平泉，为食用菌产业发展提供人才支持。

二是立足职能职责，真监督促发展。市人大常委会充分发挥人大监督职能，从严从实从细开展联动监督。成立了工作专班和代表小组，持续通过代表视察、听取报告、座谈交流、查阅资料等多种方式，选准产业发展规划布局、保障措施制定落实、带动农民就业增收等五个方面为重点内容，以高水平监督助力全市食用菌产业集群高质量发展。在市人大常委会的监督下，市法院在河北燕塞生物科技有限公司成立了首家建在食用菌产业链上的“菌之都法官联合工作站”，为食用菌行业健康发展提供更多法治支撑。通过广泛监督和支持，促进了一批突出问题得到有效解决，推动了食用菌产业集群高质量发展。

三是助力产业发展，带好头作表率。市人大常委会积极号召，集全市人大代表之力，稳步推进“世界级食用菌产业集群”和“京沈高铁沿线平泉香菇产业示范带”建设。县乡两级人大代表积极发挥企业、村民之间的桥梁和纽带作用，在带头发展经营食用菌企业、带领食用菌农户就业增收、协调解决土地征占租赁事宜等方面敢担当真作为，助力“龙头企业+合作社+家庭农场+农户”联合经营模式推广和运用。目前，全市市级以上农业产业化重点龙头企业 30 家，其中国家级 1 家、省级龙头企业 8 家、食用菌合作社 400 余家，其中国家级合作社示范社 5 家，省级 9 家；成立家庭农场 80 多家，有生产经营许可证的菌种厂 17 家，食用菌产业带动全市 3.5 万户，12 万余人脱贫和就业创业，提供全市农民人均纯收入 7800 元，有效推动了食用菌产业集群高质量发展，为打响“中国食用菌之乡”品牌贡献了人大力量。

（王彬彬 杨涛 董敬文）

滦平县人大常委会促进种业振兴 联动监督代表活动小组开展视察

滦平县人大常委会促进种业振兴联动监督代表活动小组开展视察活动，视察组先后到张百湾镇大豆玉米带状复合种植试验示范基地、大屯镇北方药用植物产业园等地对种业市场净化、品种选育联合攻关、中药材种业等情况进行视察，现场听取汇报，详细了解促进种业振兴发展相关情况，对促进种业振兴发展提出具体意见建议。

视察组要求，一要进一步加深对习近平总书记关于“必须把民族种业搞上去”的重要指示精神的理解，“种子是农业的芯片”，种业是国家粮食安全和农业高质量发展的根本，同时促进种业振兴也是本县全面推进乡村振兴和农业农村现代化建设的强力支撑。二要强化监督执法，严厉打击未备案先售、套牌侵权和制售假劣种子等违法行为，进一步净化种业市场。三要强化政策引导，充分发挥企业的带动联动作用，紧紧抓住种业发展面临的新机遇，切实将促进种业振兴落到实处，全力推进现代种业全产业链发展，打造种业创新高地。

（王彬彬 武建明 闫馨洁）

滦平县人大常委会对代表建议办理情况进行视察

8月9日，滦平县人大常委会副主任王存带领县人大常委会部分组成人员和部分人大代表对县十七届人大三次会议代表建议办理情况进行集中视察。视察组围绕改善居民供热质量、农村垃圾清运、高端绿色农产品供应基地建设、村卫生室建设及村医储备、招商引资进展情况等进行了实地视察，听取了住建局、农业农村局、卫健局、招投中心等部门办理情况汇报，并提出了意见建议。

视察组指出，重视程度要再提高。办好代表建议既是承办单位的法定职责，也对人民负责的具体体现。要把办理代表建议同解决人民群众急难愁盼问题结合起来，坚持把解决问题放在办理工作的首要位置，真正在建议办成率上下功夫，进一步推动解决问题、改进工作、完善制度，切实做到办理一件代表建议、解决一类问题、推动一方工作。沟通走访要再深化。建议办理工作是践行全过程人民民主的重要举措，各承办单位要创新工作方式方法，做深沟通内容，做优沟通形式，做全沟通环节，在办理代表建议过程中必须与提出建议的代表百分之百沟通，将其作为办理答复的必经程序。建议办理既要“结果满意”，也要“过程满意”，使办理代表建议的过程成为联系群众、改进工作的过程。

跟踪督办要再加强。人大对口督办的相关工委，要加强代表建议全过程督办力度，增强监督时效和实效。制定出台代表建议办理情况评价表，在人大常委会会议上听取代表建议承办较多单位的专项报告并进行满意度测评，以高质量办理代表建议回应人民关切，助推全县经济社会高质量发展。（杨建）

赤诚诠释初心 实干践行使命

——承德市兴隆县兴隆镇奋力开创人大工作新局面

近年来以来，承德市兴隆县兴隆镇人大主席团紧紧围绕县、镇党委中心工作，紧抓市、人大常委会工作要点精神，认真谋划全年人大工作，坚持以“高质量发展惠民生，人大代表展风采”和“4+3 联动监督工作”主题活动为载体，以“网上代表联络站”建设为工作总抓手，以“优秀人大主席团”“五星级人大代表之家”创建为工作总目标，求真务实重创新，卓有成效地开展工作，奋力开创人大工作新局面。

一、建好一站一档一载体，夯实代表履职平台

兴隆镇党委坚持以党的建设统领全局，始终把人大工作作为镇党委工作的重要内容，不断加强对人大工作的领导，镇人大坚持定期汇报和意见征求制度，不断提高人大工作的针对性、灵活性。

一是家站建设规范化。人大代表联络站建设是基层人大代表闭会后履职的一个重要平台。镇人大按照“六个有”（有固定场所、有牌子、有设施保障、有固定人员、有工作制度、有台账档案）的要求，建成了兴隆镇人大代表之家，制定了人大代表之家管理制度、人大代表主要职责、权利和义务组织制度等多项制度，公示 11 名市代表、42 名县代表、90 名镇代表信息，对代表风采、活动剪影进行展示。2022 年 2 月，街道办事处职能划转到兴隆镇后，镇人大求新求变、守正创新，在市人大常委会正确指导下，第一时间建立了东区北社区人大代表联络站，范围涵盖了东区北社区、东区南社区、东关社区内选举产生的 6 名县代表、8 名镇代表，并安排 1 名代表作为专职联络员，负责代表联络、整理移交意见建议和反馈办理结果等日常工作。社区联络站的建设进一步畅通了选民渠道，用实际行动践行了“人民选我当代表、我当代表为人民”的宗旨。

二是档案管理精细化。镇人大安排一名人员专门负责人大代表履职档案管理工作，在各代表小组设立兼职联络员，坚持“一代表一档案，一季度一报备”，为全镇 42 位县人大代表、90 位镇人大代表量身定制了履职档案，实现全覆盖管理。同时，规范档案管理内容，明确将代表个人基本信息、履职承诺、出席或列席各类人大会议、参加调研视察等监督活动、提出议案建议、当年度的述职报告等 10 方面内容记录入档，通过规范履职档案内容，让履职档案记录更科学合理。近年来，新一届县、镇人大代表选举产生后，

镇人大及时将 90 名代表纳入“一人一档”管理，实现代表履职档案管理全覆盖。

三是载体运行常态化。将 42 名县人大代表分组，在代表之家轮流值班；将 90 名镇人大代表排表接待群众，并做到每次接待都有安排、有记录、有回音。换届以来，人大代表家站共接待群众来信来访 300 余人次，为 116 人次提供政策咨询，收集村情民意 89 件，协调矛盾纠纷 56 起。同时，在镇人大主席团与代表、代表与选民之间建立微信群，发布人大相关知识、代表工作动态，收集有价值建议 23 条，解决实际问题 34 个，畅通了“双联”沟通渠道，密切了人大代表与人民群众的联系。

二、开展一问一述一评议，激励代表担当作为

坚持工作问效与述职评议相结合，让代表履职有督促、有考核、有压力，使选民能够更好地了解代表的工作情况，更直观地评价代表履职的能力，推动代表工作取得实实在在的成效。

一是专题询问“面对面”。镇人大主席团开启了镇人大“一站式询问”，开展了农村人居环境整治工作专题询问。在专题询问会上，代表就全镇人居环境的现状、投入、管理、规划和考核等多个问题一针见血，直击要害地发问，政府主管和职能部门坦诚直言，红脸出汗。提问、回答，追问、补充，这一问一答将“一站式询问”变成“一站式解答”。

二是定期述职“点对点”。出台《关于开展人大代表向选民述职活动的实施办法》，组织镇人大代表在镇人大代表之家开展年度述职，镇人大代表以代表和“群众贴心人”的双重身份，通过“茶话会”形式开展述职。通过述职大会，组织选民进行评议测评，并评定满意、基本满意和不满意三个档次。

三是考核评议“实打实”。坚持在实践中探索代表管理办法，实行学习型、服务型、创新型、务实型、模范型“五型”代表评定，用“四个一”（帮扶一名贫困户、解决一个矛盾、召开一次选民座谈会、记一本民情日记）进行考核，引导代表有为有位、履职尽责，努力做到一个代表一座标杆，一个代表一个典型，一个代表一面旗帜。两年来，对基层站所、机关部门开展集中评议 2 次，涉及股所站办 15 个，组织代表调研 4 次，视察 6 次，听取相关职能部门专题汇报 6 次，成功协助相关部门处理重大矛盾纠纷 10 起，督促政府抓好了全镇 23 个重点项目建设。

三、依托三缘三情三贴心，彰显代表时代风采

持续开展“高质量发展惠民生，人大代表展风采”活动，充分发挥人大代表血缘、亲缘、地缘三缘优势，利用镇情、亲情、友情三情资源，贴心服务群众，让代表履职初心未改、决心没变、力度不减。

一是贴心服务推动建议办理。把建议列入镇人大主席团议题计划，专题听取和审议议案、建议办理报告，及时分类交办，强化重要建议落实情况督促检查和跟踪督办，推

进建议办理从“答复型”向“落实型”转变。两年来，共答复办理代表建议、批评和意见 15 件，代表满意率 100%。

二是贴心服务助力脱贫攻坚。按照全县“双联双带双促进”方案和“镇村振兴党旗红，人大代表展风采”专项活动部署，镇人大带领县镇人大代表运用“输血”式扶贫与“造血”式扶贫相结合的方式，积极承担了 170 户脱贫攻坚任务，为贫困户想办法、找出路，用“输血”式和“造血”式扶贫，双管齐下帮助其脱贫。

三是贴心服务文明城市创建。以镇内 241 个创建点位为中心逐个攻坚，分解细化创城指标，压紧压实创城责任。联合镇文化站利用新时代文明实践所（站），开展法律普及、党的政策等理论宣讲 60 余次，开展“移风易俗”为主题的宣传类活动达 40 余场，开展学雷锋、文明祭祀、喜迎端午等主题活动 100 余场次。每周定期利用“兴语新象”公众号发布创城动态，目前已发布含创城专栏的周报 18 期，印发创城专报 135 期。社区代表积极对接包联单位，对辖区内生活小区每周至少一次的环境整治，共清理垃圾 1000 余处，铲除小广告 3500 余张，卫生死角 600 余处，营造了全民参与、人人支持、共建共享的浓厚的创城氛围。

（高英博 张 鑫）

加强合作 奋力共进 在服务京津冀协同发展中彰显兴隆法院担当

8 月 14 日，“京津冀生态保护协同发展研讨会”在北京市平谷区人民法院金海湖人民法庭召开，最高人民法院、北京高院、天津高院、河北高院以及所辖 17 家基层法院相关人员参加会议。

会议中，北京市平谷区人民法院、天津市蓟州区人民法院、河北省三河市人民法院、河北省兴隆县人民法院就深入贯彻落实习近平总书记关于京津冀协同发展重要指示精神，全方位加强京津冀三省（市）四地法院司法合作进行了交流，并签署了《三省（市）四地法院协作框架协议》。北京市平谷区人民法院党组书记、院长杜岩，天津市蓟州区人民法院党组书记、院长肖克健，河北省三河市人民法院党组书记、院长马运涛，河北省兴隆县人民法院党组书记、院长鲁亚奇出席研讨会并讲话。

此次京津冀三省（市）四地法院签署的协作框架协议涉及五大项内容。四地法院重点围绕有效服务保障京津冀一体化发展战略，严格按照服务和保障京津冀协同发展的基本要求，积极回应京津冀协同发展的司法需求，在党建、司法理念、立审执工作、审判管理、队伍建设等方面开展深度合作，共同推进审判工作现代化。协议框架具体涵盖了联合保护水源、健全水流域司法保护体系、联合保护动植物，以及深化司法体制改革交

● 承德人大工作

流、建立标准化协同办案工作机制、加强协作信息平台建设、强化管理经验交流互访和建立四地法院院长联席会议机制、推进重大内容跨区域协商、建立健全法官挂职交流常态化机制等内容。

京津冀三省（市）四地山水相连、人脉相通、习俗相似、文化相融，在经济发展、生态环境资源治理、法治建设等方面具有很强的互补性。此次协作框架协议的签订，深入贯彻落实了党的二十大作出的关于“深入实施区域协调发展战略”的重大决策部署，进一步巩固、完善了京津冀三省（市）法院合作平台，拓展了合作领域，实化了合作内容，深化了合作关系，进一步增进了彼此间的了解和友谊，为实现资源共享、优势互补、共同发展的目标奠定了坚实的理论基础，具有重要的现实意义。

随后，京津冀三省（市）四地法院又签署了《环境资源审判协同合作备忘录》，旨在共筑生态保护司法防线，营造天蓝地绿水清的良好生态环境。（高 成）

承德人大公共信息网网址：<https://cdrd.hehechengde.cn/>
《承德人大工作》投稿 E-mail：cdrdyjs@126.com 电话：（0314）2050518

送发：省人大常委会研究室，市委书记、副书记、常委，市政府市长、副市长，市人大常委会组成人员，市人大常委会机关各部门，市监察委，市法院，市检察院，市委办公室，市政府办公室，市政府各部门，各县市区委、人大常委会、政府，市人大代表小组组长。

编辑：肖毅菲 冯 雪

审核：王 静

签发：赵宝军