

内部刊物  
注意保存

# 承德人大工作

承德市人大常委会研究室

第9期  
2023年

# 目 录

2023年7月31日出版

2023年第9期

领导讲话	扛起发展全过程人民民主大使命 奋力打造全过程人民民主市域典范……………刘文勤（1）
重要活动	市人大常委会对《长城保护条例》 《河北省长城保护条例》贯彻实施情况进行执法检查……………王光洁（9） 市人大常委会机关党组召开 “学思想、转作风、见行动”主题大讨论活动专题讨论会……………李 敏（10） 市人大常委会机关召开全体干部职工警示教育大会……………胡颖杰（10）
深入践行全过程人民民主	切实发挥智库在全过程人民民主中的作用……………王景山（11） 在根本政治制度的运行中生动体现全过程人民民主……………景树才（13） 数字赋能全过程人民民主建设研究……………刘 旭（14）
“4+3”联动监督	双桥区人大常委会三项措施助推营商环境再提升……………王彬彬 宋 磊（17） 鹰手营子矿区人大常委会坚持“三个扎实”推进联动监督工作走深走实 ……………王彬彬 王志伟（18） 隆化县人大常委会开展开发区提升联动监督工作视察…王彬彬 陈晓利（18）
“高质量发展惠民生，人大代表展风采”	平泉市人大常委会举办“学习贯彻党的二十大精神，提升人大代表履职能力” 专题培训班……………王彬彬 管德英（19） 滦平县马营子满族乡人大主席团扎实开展劳务输出工作 助农增收促发展 ……………王彬彬 徐伟明（20） 发挥网格优势 强化信息支撑 发展“群众家门口的民主政治” ……………肖毅菲 朱晓会（20）

# 扛起发展全过程人民民主大使命 奋力打造全过程人民民主市域典范

——在全市人大深入践行全过程人民民主专题研讨会上的讲话

(2023年7月6日)

刘文勤

同志们：

这次专题研讨会的主要任务是，深入学习贯彻习近平总书记关于全过程人民民主的重要论述，紧密结合承德实践开展研讨交流，进一步加深对全过程人民民主重大意义、丰富内涵和实践要求的认识 and 把握，增强贯彻落实的思想自觉和行动自觉，推动全过程人民民主重大理念在承德落地落实。

发展全过程人民民主，是习近平总书记提出的重大理念，是新时代人大工作的前沿热点和重大课题。市十五届人大常委会自2021年8月履职伊始，就把发展全过程人民民主作为必须担起的重要职责，并在实践中进行了有益探索，推出了一系列新机制新举措。2022年，市人大常委会组织开展了“全过程人民民主”重点课题研究，总结实践经验，探索新的路径，形成研究成果36篇。常委会2023年工作要点明确提出要加强研究成果的转化应用，研究制定出台深入践行全过程人民民主的实施意见，推动这一重大理念更好转化为现实的民主实践。为确保实施意见全面贯彻习近平总书记这一重大理念，更加符合承德实际、体现人大特色，更具针对性和指导性，常委会决定召开这次专题研讨会。会前，在充分听取有关方面、特别是专家学者的意见建议的基础上，围绕实施意见涉及到的重要问题，确定了以“深入践行全过程人民民主”为主题的18项研究课题，面向学术界、社科界和全市人大系统征集研讨论文59篇。对此，我用了一整天时间逐篇进行了学习研读，很受教育和启发。这批论文主题突出、观点鲜明、论证充分、论据详实，政治站位高、理论研究深、结合实际紧、对策提的实，学术价值、理论水平和实践认知度都很高，特别是大家发表的真知灼见、提出的意见建议，有见地、有价值，务实管用、切实可行，对于我们进一步深化认识、加深理解，拓宽新思路、探索新路径，很有借鉴性意义。对各方面的意见建议，我们进行了认真梳理汇总，在精心提炼后充分采纳，相关意见建议已经写入《实施意见》，作出制度性安排，必将转化为全市人大系统的生动实践。

刚才，10位同志的交流发言，精练阐述了各自论文的主要观点和主旨内容，充分体现了这批研究成果的学术价值和整体水平。除此之外，还有一批高质量的论文值得在会上交流，因时间关系就没有安排会上发言。我们已将征集到的论文辑印成册发给大家、进行书面交流，同时还要向全市人大系统发放学习，转化应用，推动全过程人民民主实践不断取得新成效。特别是要把论文中提出的好意见好建议转化为工作实践和工作举措，使理论研究成果更好转化为实践成果。人大办公室要对论文的应用作进一步安排：一是与《承德建设》协调，采取专辑、增刊的方法，择优印发一部分论文摘要；二是与《承德日报》沟通，采用加页、专版的形式，摘发一部分优秀论文的观点；三是向省人大常委会、省人大制度研究会择优推荐，争取予以登载。下面，根据大家交流研讨情况和论文内容，结合人大工作的实践和思考，谈几点认识和体会，与大家共同交流。

### 一、把握发展脉络，深刻领会全过程人民民主的丰富内涵

全过程人民民主是中国共产党团结带领中国人民追求民主、发展民主、实现民主的伟大创造，是以习近平总书记为核心的党中央推进社会主义民主理论创新、制度创新、实践创新的重大成果。全过程人民民主重大理念的提出，充分体现了习近平新时代中国特色社会主义思想“两个结合”的重要方法，是在深厚基础之上提出来的，不是凭空而生的。这一重大理念植根于中华优秀传统文化，特别是君轻民重、以民为本这种思想的深厚积淀；来源于马克思主义民主政治理论，真正体现了以人民为中心的发展思想；发生于中国共产党对人民民主和社会主义民主政治的历史探索之中，在土地革命时期中国共产党就进行了人民当家作主的制度探索，在瑞金建立了苏维埃制，在抗战时期实行了“三三制”，在华北对人民代表大会制度进行了较为系统的探索，直到新中国成立时第一届人民代表大会召开，整个发展脉络清晰，始终贯穿着人民当家作主这一核心。这一重大理念的提出与人大工作密切相关。2019年11月，习近平总书记在上海长宁区虹桥街道考察全国人大常委会法工委基层立法联系点时，首次提出全过程人民民主重大理念，指出“我们走的是一条中国特色社会主义政治发展道路，人民民主是一种全过程的民主”。2021年7月，总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上再次强调，践行以人民为中心的发展思想，发展全过程人民民主。2021年10月，总书记在中央人大工作会议上，首次系统阐述了全过程人民民主重大理念，在强调“八个能否”的基础上，创造性地提出“四个要看、四个更要看”和“五个基本观点”，为新时代坚持和发展全过程人民民主、开辟我国社会主义民主政治建设新征程指明了前进方向、提供了根本遵循。2022年10月，总书记在党的二十大报告中指出，全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，发展全过程人民民主是中国式现代化的本质要求，并对推进全过程人民民主建设作出重要部署、提出明确要求。

全过程人民民主重大理念，内涵丰富、博大精深，是一个科学的思想体系，是对当代中国民主理念和民主实践的高度概括，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要内容，对于新时代坚持中国特色社会主义发展道路意义重大，为世界政治文明贡献了中国智慧、提供了中国方案。我们要全面把握全过程人民民主重大理念形成和发展的脉络，深刻感悟这一原创性重大理念深邃的政治思维、理论思维、实践思维，吃透理论精髓、把准核心要义、把牢正确方向，始终做到立场坚定、旗帜鲜明、真信笃行。一要深刻领会全过程人民民主是完整制度程序和完整参与实践有机统一的民主。全过程人民民主既有完整的制度支撑体系，包括人民民主专政的国体、人民代表大会制度的政体、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度和基层群众自治制度，共同构成了全面、广泛、有机衔接的制度支撑体系；也有完整的参与实践，体现在全体人民依法通过各种途径和形式管理国家事务，管理经济和文化事业，管理社会事务，实现了最广大人民的广泛持续参与。二要深刻领会全过程人民民主是全链条、全方位、全覆盖的民主。全过程人民民主实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一，贯穿于民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督各环节，落实到治国理政各方面，实现经济、政治、文化、社会、生态文明等领域全覆盖，人民群众知情权、参与权、表达权、监督权得到有力保障。三要深刻领会全过程人民民主是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。全过程人民民主坚持一切来自人民，彰显人民的主体性，是最广泛的民主；坚持一切为了人民，体现制度的优越性，是最真实的民主；坚持一切依靠人民，实现治理的有效性，是最管用的民主。总书记关于全过程人民民主的立场、理念和基本观点，清晰表明了我们党的“民主观”和中国政治制度运行的内在逻辑，是对西式民主的回击、扬弃和质的超越，彰显了党领导人民坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路、发展社会主义民主政治的自信和底气。西方民主以“一人一票”“三权分立”为主要特点，实际上体现的是一种选举民主，而中国的人民民主是在党的领导和社会主义制度下，把选举民主与协商民主有机结合起来民主政治形态。我们实行党的全面领导和人民代表大会制度这一根本政治制度，坚持民主集中制这一根本原则，既借鉴吸收了西方文明的优秀成果，又充分体现了中国特色，更加符合中国的国情，有效克服了西式民主的弊端。在地缘政治不断变化，特别是百年未有之大变局加速演进的大背景之下，这种优势日益彰显，尤其在中西方博弈过程中，这种优势更加突出。一个国家民主不民主，最终要看这个国家能不能发展起来，人民能不能不断拥有获得感、幸福感和安全感，要由这个国家的人民来评判。新冠疫情的抗击过程也是对中国式民主和西方式民主的一次重大考验，中国特色社会主义民主政治制度在新冠疫情的重大冲击之中经受住了考验，我们有理由继续增强对中国特色社会主

义民主政治制度的自信。

## 二、深化课题研究，积极探索全过程人民民主的实现途径

民主，是当今哲学社会科学中最具影响力的概念之一。习近平总书记提出全过程人民民主的重大理念之后，在较短时间内即成为了学术理论界研究的热点课题。据《光明日报》报道，经过学界推荐、文献调研、专家研讨评议等程序，评选出2022年度中国十大学术热点，其中对全过程人民民主的研究排在第三位，可见其热度之高。学术理论界围绕全过程人民民主的基本问题展开充分论述，其中包括历史渊源、具体内涵、基本特征、主要形态、实践路径、制度保障、重要意义等等，涌现出诸多优秀论著；学者们还对全过程人民民主实践中的具体问题深入调研、建言献策，特别是对全过程人民民主实践路径的研究，包括“人民代表大会制度是全过程人民民主的重要制度载体”“协商民主是全过程人民民主的特有形式”“基层民主是全过程人民民主的重要组成部分”等，形成了许多高质量的研究成果，为推进全过程人民民主建设提供了理论支撑和智力支持。与此同时，一些专家学者也指出，目前对全过程人民民主的研究还存在着一些不足和短板，主要是：研究视野有待拓展，比较研究有待加强，实践研究有待深化，研究方法有待丰富。这就表明，全过程人民民主仍然是一个值得在诸多方面不断探索、发展和完善的课题，以高质量研究成果助推全过程人民民主发展，仍然是学术理论界面临的一项重要任务。

从人大角度来讲，全过程人民民主对新时代人大工作提出了新任务新要求，我们更要高度重视、切实加强这方面的理论研究，更加突出实践应用研究，推动人大工作走在全过程人民民主的实践前列。比如：在地方立法方面，如何更好坚持问题导向、效果导向，抓住立法高质量这个关键，提高立法的针对性、及时性、系统性、可操作性；如何完善立法机制和程序，深入推进科学立法、民主立法、依法立法；如何围绕贯彻新发展理念和构建新发展格局，加强协同立法和创制性立法，确保改革发展于法有据；如何围绕人民群众对美好生活的向往，加强高质量立法、惠民立法、环保立法、弘德立法；如何确保每一项立法都符合宪法精神，体现党的主张，反映人民意愿，得到人民拥护，等等。在人大监督方面，各级人大如何加强对“一府一委两院”工作的监督，确保法律法规得到有效实施，确保行政权、监察权、审判权、检察权得到正确行使；如何拓宽人民监督渠道，保障公民对任何国家机关和国家工作人员提出批评和建议的权利；如何创新人大监督方式方法，增强人大监督刚性，等等。在人大选举和代表工作方面，如何始终坚持人民群众在全过程人民民主中的主体地位，充分发挥人大代表在全过程人民民主中的主体作用，让人民群众真实感受到当家作主的获得感；如何进一步完善人大代表选举、履职、管理等制度机制，确保各级人大代表真正代表人民的利益和意志依法履职、代表

人民行使国家权力；如何进一步完善人大代表联系人民群众的制度机制，确保国家机关和人大代表对人民负责、为人民服务；如何进一步畅通听取人民群众意见的渠道、拓宽反映社情民意的途径，推动解决人民群众急难愁盼问题，等等。在人大自身建设方面，人大作为政治机关、权力机关、工作机关、代表机关，如何完善党对人大工作全面领导的组织制度和工作制度，把党的领导贯彻到人大工作各方面全过程；如何优化人大常委会、专门委员会组成人员结构，改进人大议事程序，确保人大工作接地气、顺民意；如何改进人大调查研究工作，提高调查研究能力和水平，使人大履职更民主、更务实、更规范、更高效；如何建设好、运用好承德“智慧人大”数字信息共享平台，让数字赋能成为践行全过程人民民主的人大品牌；如何推动各级人大工作协同联动，提高人大工作整体实效，等等。这些都是在全过程人民民主视野下做好地方人大工作必须要回答好、解决好的重要课题。对此，我们要加强前瞻性思考、规律性把握、系统性研究、探索性实践，不断扩大人民民主、健全民主制度、丰富民主形式、拓宽民主渠道，从各层次各领域扩大公民有序参与，发展更加广泛、更加充分、更加健全的人民民主。

### 三、发挥制度优势，大力推进全过程人民民主的实践创新

当前，践行全过程人民民主，已经成为做好人大工作的高频词，成为推动人大工作与时俱进、创新发展的重要动力。今年6月19日，市人大常委会第31次主任会议讨论通过了《关于深入践行全过程人民民主的实施意见》，确立了打造全过程人民民主市域典范的总体目标，明确了五个方面20项重点任务，这是贯彻落实重大理念、推动工作提质增效的现实需要和具体体现。我们要紧扣时代要求，扛起使命担当，在全过程人民民主重大理念指引下，全面审视、系统谋划、有力推进新时代地方人大工作，不断地赋予新内涵、打造新特色、取得新成效。

要把握全链条，在人大工作中把民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督更好贯通起来。要在党的领导下，不断扩大人民有序政治参与，加强人权法治保障，保证人民依法享有广泛权利和自由。一是保障人民依法实行民主选举。认真贯彻选举法、组织法、代表法等法律法规，精心组织人大换届选举工作，充分保障选民和代表的民主权利，确保选举风清气正、人民满意。二是保障人民依法实行民主协商。完善人大民意表达平台和载体，健全吸纳民意、汇集民智的工作机制，推进人大协商、立法协商，把各方面社情民意统一于最广大人民的根本利益之中。刚才，李宪琴副教授对开展人大协商进行了深入研究，指出了三个方面问题，提出了四个方面有针对性的意见建议，值得我们吸收借鉴。三是保障人民依法实行民主决策。贯彻民主集中制原则，使人大作出的各项决议决定建立在广泛征求、充分听取各方面意见建议的基础之上，实现决策科学化、民主化。四是保障人民依法实行民主管理。完善人民通过法定途径、形式、程序参

与国家政治和社会生活的制度机制，保证人民有序有效参与公共事务管理。**五是保障人民依法实行民主监督。**紧紧依靠人民开展监督，让人民群众有序参与人大监督，通过人大监督保证国家机构按照人民的意志运转，保证国家机关工作人员按照人民的意志行事。“五个民主”是五个方面的要求，如何将“五个民主”落地落实落细，还有很多工作要做。我们对于民主选举，在制度、程序、路径、范围、主体等方面的研究已经比较详细，但是在民主协商、民主决策、民主管理、民主监督等方面，尚未从制度、机制、程序、主体、范围、路径上作出相应规定，有些地方作出了一些实践探索，但是还没有上升为制度机制加以规范。在下一步工作中，各级人大要在这些方面多用心、多用力。

要立足全方位，在人大立法、监督、决定、代表工作中把全过程人民民主更好体现出来。人大工作以项目为抓手，立法、监督、决定和代表工作都是围绕一个个具体项目来展开，要注重引入项目管理理念，把人大工作项目化并进行阶段性划分，围绕这些基础项目，将全过程人民民主贯穿到立项、推进、成效、评价等各个环节，使全过程人民民主的要求得到全方位落实。**一是项目安排来自人民。**确定立法、监督等项目，是人大工作的“头道工序”。要健全完善立法、监督等项目的民意征集机制和项目遴选论证机制，把代表议案建议、群众反映意见、调研了解情况作为确定项目的基础，体现民有所呼、我有所应的具体要求。特别是在大数据时代、云时代，更要注重数字技术的应用，利用数字化大数据成果为优选项目、确定项目打牢基础。刚才，刘旭教授在发言当中，专门就数字赋能全过程人民民主建设问题进行了深入探讨，值得我们进一步研究落实。**二是项目推进依靠人民。**人民群众是人大履职行权的力量源泉，要充分发挥人大代表、人民群众的作用，汇聚民意推动项目实施。在项目推进过程中，既要不断丰富拓展人民群众广泛参与的方式和途径，又要不断健全完善人大代表直接参与的制度和机制，还要着力推动常委会组成人员全过程的深度参与，确保人大各项工作都建立在深厚的民意基础之上。要发挥好人大的组织作用和人大代表的主体作用，依照法定范围、权限和程序履职，这是人大工作的本质要求和本质属性；要抓住要害，延伸代表工作“触角”，重在发现问题、分析原因，做好问题的转办交办，推动问题得到有效解决。**三是项目评价交给人民。**人大工作成效怎么样，“一府一委两院”的工作如何，人民群众最有发言权。我们要自觉接受群众监督，把评判权交给群众，做到过程公开、结果公开、及时公开，让人民群众能监督、好评判；要充分吸纳人民群众提出的评判意见，该修正的修正，该改进的改进，该完善的完善，让人民的民主权利得到充分彰显，让人民当家作主成为现实的生动写照。今后我们要在每一年度选择一部分政府组成部门、包括“一府一委两院”，组织人大代表，在深入调研的基础上对其年度工作进行评议，推动改进工作。这里我再强调一点，在实施意见当中提出推行街道人大代表议政会制度新举措，这是市人

大常委会着眼于构建全过程人民民主基层单元、借鉴外地成熟经验推出的一项创新之举，是针对街道办事处既没有同级人大代表、也没有本级人民代表大会的现行体制创建的一项工作机制，有利于社会各方面有效参与街道重大事项讨论商议和民主管理。随着城镇化进程的加快，城市治理愈发重要。《实施意见》围绕改进提升街道人大工作、组织人大代表对街道工作进行议政，提出“推行街道人大代表议政会制度”明确要求。要先抓一至两个试点，在总结试点经验的基础之上，逐步在街道全面推行，从而补齐街道人大工作短板。各市辖区、有关县市人大常委会要对街道人大代表议会制度的建立和运行进行具体指导，制定指导意见，实行专班推进，加强督导检查，确保今年12月底前取得重要阶段性成果，明年年底前实现全覆盖。

要着眼全覆盖，在发展全过程人民民主的实践中把各级人大的示范带动作用更好发挥出来。人大践行全过程人民民主，既要强化各级人大的上下联动，又要密切与“一府一委两院”的左右协同，让民意直达、监督互通，形成整体合力。一是上下联动汇聚“一股劲”。全过程人民民主赋予了地方人大重大使命，需要我们心往一处想，劲往一处使，凝心聚力抓落实。要认真总结近年来开展联动监督的好经验，转化运用于践行全过程人民民主的实践中，推动全市各级人大互动互通、互补互促，使各级人大成为全过程人民民主的模范践行者，成为推动民主全覆盖的中坚力量。二是左右协同下好“一盘棋”。人大与“一府一委两院”虽然职责分工不同，但目标方向一致，都是为了实现好人民的根本利益、保障人民当家作主。要树立大局意识、全局观念，寓支持于监督之中，推进本行政区域各方面认真践行全过程人民民主，推动地方国家机关和其他组织“开门问策”成为常态，推进人大协商、政府协商、基层协商、社会组织协商等广泛、多层、制度化发展，推动党内监督、人大监督、民主监督、行政监督、监察监督、司法监督、审计监督、统计监督、群众监督、舆论监督等多管齐下、协同发力，形成共同推进、共同发展、共同完善的良好局面。三是植根群众凝聚“一条心”。基层是区域治理的“最后一公里”，是联系服务群众的最前端。全市1.4万多名各级人大代表来自于人民、植根于人民，是践行全过程人民民主的一支生力军。要推进人大工作与基层群众自治的有效衔接，推动发展“群众家门口的民主政治”，推动人大代表通过“线上+线下”“站内+站外”“固定+流动”“接待+活动”“民主议事会”“庭院访民生”等多种方式，面对面听取“第一线”声音、传播“最前沿”政策，消化“最烦心”难题，让全过程人民民主深深植根于基层群众，让人民群众真切感到全过程人民民主就在身边。刚才，兴隆县兴隆镇人大主席朱晓会就如何在基层人大践行全过程人民民主，发展“群众家门口的民主政治”作了发言；承德县县委党校常务副校长艾春文就以全过程人民民主推进社区治理现代化的方法路径作了探讨，提出了具有可操作性的意见建议，兼具理论价值与实践意义，值得

我们深入学习研究。

#### 四、强化组织引领，着力打造全过程人民民主市域典范

全过程人民民主是一项全新的重大理念、实践创新，需要加强党的全面领导，积极主动作为，在坚持中发展，在发展中创新，以打造市域典范为目标，为新时代地方人大工作高质量发展赋能。一要加强党的全面领导。实行全过程人民民主是党中央在全国提出的重大理念，人大作为政治机关，首先要坚定政治自觉，主动接受党的全面领导，履行好、落实好加强党的全面领导各项制度机制，特别是全过程人民民主的重大理念和实践要求，把全过程人民民主有效地落实到人大工作的全过程各方面。二要担当人大的时代使命。习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话中明确提出：“人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。”这就在践行全过程人民民主中赋予了各级人大新使命，我们要主动担当起这一重要历史使命，把践行全过程人民民主重大理念入心入脑，融入到人大工作的谋划、推进、督办、落实等各个环节，不能缺位，不能欠火候，要有走在前、做示范的主动担当精神。三要尊重基层群众首创精神。全过程人民民主重大理念既有继承，更有理论和实践上的重大创新。践行全过程人民民主需要全社会共同努力、协同推进，特别是要积极引领鼓励基层组织、基层群众和人大代表在践行全过程人民民主中勇于创新、勇于探索、勇于实践。各级人大要加强宣传引领，及时发现总结基层和群众在践行全过程人民民主中的创新做法，做好宣传推广，加强规范提升，有条件的上升为制度机制，常态化长效化抓好落实。四要广泛吸收各地创新成果。现在，全国各地都在积极主动践行全过程人民民主，有些地方有很多新的理念、新的探索、新的成果，展现出了“八仙过海，各显其能”的生动局面。我们要用开放的眼光和思维来看待，特别是要认真学习市外、省外在践行全过程人民民主中的好经验好做法，结合承德实际，抓好借鉴应用和转化提升，以他山之力推动承德的全过程人民民主市域典范这一实践创新发展。五要切实加强宣传引导。在扎实践行的基础上，大力做好宣传工作，让更多人了解掌握全过程人民民主这一重大理念，增强参与全过程人民民主实践的积极性、主动性和责任感。加强与传统媒体、自媒体的沟通联系，及时宣传推广研究成果和实践成果，扩大全过程人民民主探索创新的影响力，在全社会营造更加浓厚的舆论氛围。下半年将适时召开践行全过程人民民主经验交流会，通过交流达到相互学习、相互借鉴、相互提高的目的，更扎实、更深入地推进此项工作。

同志们，大道如砥，接续奋斗！我们要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委的坚强领导下，深入贯彻落实习近平总书记关于发展全过程人民民主的重大理念，充分发挥人民代表大会制度优势，全面推进全过程人民民主的承德实践，为加快建设高质量发展的“生态强市、魅力承德”作出新的更大贡献！

## 市人大常委会对《长城保护条例》 《河北省长城保护条例》贯彻实施情况进行执法检查

7月11日至13日，市人大常委会主任刘文勤、副主任齐建文，带领由部分全国、省、市、县、乡（镇）人大代表参加的执法检查组，同时邀请了文物保护专家，对市政府贯彻实施《长城保护条例》《河北省长城保护条例》情况进行执法检查。

执法检查组一行先后赴宽城、滦平实地检查了喜峰口长城、潘家口长城、金山岭长城的保护利用情况，同时召开座谈会与部分文物专家、长城管理和保护机构负责同志、长城保护基层工作人员进行座谈交流、征求意见建议。在实地检查基础上，召开工作汇报会，听取了副市长张树国就贯彻落实两个《条例》的情况汇报，并与相关部门负责同志进行了深入交流。

刘文勤指出，长城是我国现存规模最大的文化遗产，是中华民族最重要的象征，已经成为融入中华民族血脉的精神内核，做好长城保护对于展示中华民族灿烂文明、培育社会主义核心价值观、坚定文化自信、促进经济社会高质量发展都具有十分重要的意义。我市高度重视长城保护工作，认真贯彻落实习近平总书记关于文物保护工作的重要指示批示精神，在长城保护、抢救和利用方面不断强化工作举措，积极创新工作方法，长城保护工作走在全国前列。

刘文勤强调，要进一步加强长城保护法制宣传教育和长城文物知识普及，着力营造全社会保护长城的浓厚氛围；要增强长城保护责任感，注重加强长城文物保护专业队伍建设，动员和发挥社会力量积极参与文物保护事业，夯实筑牢长城保护基础工作；要切实承担长城保护主体责任，建立完善长城保护综合协调机制，把文物安全各项要求落到实处；要研究用好用活资源，积极探索合理利用模式，强化对文物资源价值内涵的挖掘阐释，不断提升利用水平激活精神动力。

刘文勤要求，各级政府及相关部门要认真贯彻实施好长城保护两个《条例》，进一步贯彻好习近平总书记殷切嘱托，落实党中央和省委、市委关于长城保护利用相关部署的重要举措。要进一步提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，以“时时放心不下”的责任感，进一步加强新时代长城保护利用工作，切实扛起保护长城文化和传承民族精神的职责使命，进一步做好长城保护工作，为加快建设高质量发展的“生态强市、魅力承德”贡献力量。

（王光洁）

## 市人大常委会机关党组召开 “学思想、转作风、见行动”主题大讨论 活动专题讨论会

7月25日下午，市人大常委会机关党组召开“学思想、转作风、见行动”主题大讨论活动专题讨论会。市人大常委会党组成员、秘书长、机关党组书记门玉生主持会议并带头作交流发言。机关副处级以上干部列席会议。市委主题大讨论活动第一巡回指导组到会指导，并进行点评。

会上，市人大常委会机关党组副书记负连成以及机关党组成员杨国辉、赵宝军、刘雅丽等同志如何在增强纪律意识和规矩意识中践行初心使命、如何在严以用权反对特权思想和特权现象中永葆清正廉洁政治本色、如何在履职尽责和担当作为中彰显党员先锋模范作用，紧密结合市人大常委会机关深入践行全过程人民民主、依法履职强化监督、全面推进“四个机关”建设、全力创建省级文明单位等重点任务，交流改进作风的体会，谋划提升工作的举措。大家言简意赅、直奔主题，气氛热烈、效果明显，为机关各党支部开好专题讨论会树立标杆、开了好头。

会议强调，要思想认识再深化，深刻领会大讨论活动的重要意义，高标准完成好主题大讨论活动的各项任务，全面提升人大工作的质量和水平；要工作举措再细化，全面落实大讨论活动规定步骤、各项要求，精心组织开好专题民主生活会和组织生活会；要责任落实再强化，突出问题导向，狠抓作风提升，着力打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍，切实把大讨论活动成果转化为推动机关工作高质量发展的具体举措和实际成效。（李敏）

## 市人大常委会机关 召开全体干部职工警示教育大会

按照市委相关部署要求和市人大常委会机关党组“学思想、转作风、见行动”主题大讨论活动方案工作安排，7月14日，市人大常委会机关党组召开全体干部职工警示教育大会。市人大常委会秘书长、机关党组书记门玉生出席会议，市人大常委会副秘书长、办公室主任负连成主持会议。

会上，市人大常委会机关纪委书记胡颖杰同志传达《中央纪委国家监委公开通报十起加重基层负担的形式主义、官僚主义典型问题》，观看了《家声》警示教育片。

会议强调，全体干部职工要以案示警、以案为鉴，深刻汲取反面典型案例的深刻教训，不断强化纪律规矩意识，时刻绷紧作风建设之弦，做到“明纪律、知敬畏、存戒惧、做表率”，树立正确的权力观、政绩观、事业观，营造风清气正、干事创业的人大机关良好政治生态。

（胡颖杰）

## 切实发挥智库在全过程人民民主中的作用

习总书记在党的二十大报告中指出，要发展全过程人民民主，保障人民当家作主，健全吸纳民意、汇集民智工作机制。中央《关于加强中国特色新型智库建设的意见》中指出，中国特色新型智库是以战略问题和公共政策为主要研究对象、以服务党和政府科学民主依法决策为宗旨的非营利性研究咨询机构。可以这样讲，在中国特色的社会主义的环境下，智库是指以公共政策为研究对象，以社会公共利益为研究的出发点和落脚点，以政府决策为研究目标并承担社会责任的专业研究机构。所以，智库在全过程人民民主建设中应责无旁贷地发挥应有的作用。

目前，我国新型智库体系大致有七类：党政部门、社科院、党校行政学院、高校、军队、科研院所和企业、社会智库等，这些智库研究的领域虽不尽相同，但研究的对象都是公共政策。以全过程人民民主概念为例，全过程人民民主是由人民民主、全过程这两个词语构成，起到了对于民主性质和功能的界定作用。全过程人民民主来源于人民，也造福于人民，这是社会主义社会最核心的价值取向。全过程人民民主，不单是当代中国民主政治的一种理想政治建构，而且必须是通过人民当家作主的机制来贯彻落实。宪法以最高法律形式保证了中国政治制度的正当性和合法性。党的二十大提出中国式现代化的本质要求，其中一点就是发展全过程人民民主。

全过程人民民主的“全”是指民主环节更为广阔、参与主体更为广泛、体现过程性民主的领域更多、民主的成效和满意度更高。全过程人民民主通过一系列法律和制度安排，真正将选举、议事、决策、监督等各个民主环节紧密相连，支持和确保人民当家作主，切实体现人民利益、反映人民需求、维护人民权益、增进人民福祉。

### 一、关于智库在全过程人民民主中的作用

（一）智库与选举。智库与选举是密不可分的，一般通过分析和评估政策、调查民意、监测舆情帮助候选人了解选民需求、制定政策，并评估政策的有效性。此外，智库

还可以监督选举过程，并评估选举结果的公正性和合法性。绝大多数中国基层民意代表是直接选举产生的。从国家到乡镇的五级人大代表有 262 万多名，其中占比 94% 的县乡人大代表都是由选民一人一票直选产生。我国领导人的产生过程就是全过程人民民主的实践过程，每一个领导人都要经过一个又一个政治台阶，层层选拔，出类拔萃，政绩卓著，经验丰富，才可能有效治理世界上人口最多的国家。

（二）智库与议事。智库可以为议事提供重要的研究和分析支持。智库可以为政策制定者和参与者提供关于特定问题的深入了解，并提出可行的政策推荐。在许多情况下，智库也可以为议事提供具有中立性和客观性，能够对各方提出的不同主张进行评估和权衡。中国各地创造出多种形式的基层协商民主，强调公民参与到公共政策决策全过程，即在决策前、决策中与决策后都能参与，努力做到人民知情权、参与权、表达权、监督权全覆盖，在集思广益中找到最优方案，这一过程本身就是全过程人民民主的生动实践。

（三）智库与决策。智库可以为决策提供重要的研究和分析支持，通过收集和分析数据、评估政策效果等手段，提供客观、中立、有价值的信息和建议。这一方面有助于政策制定者做出理性判断，另一方面也能够找到决策证据，为决策者留有回旋余地，使决策更具科学性。我们党和国家一贯尊重基层首创精神，善于把基层创造的好经验上升为国家决策。

（四）智库与监督。智库可以在监督政府和其他机构的工作方面发挥重要作用。它们可以收集和分析数据，评估政策和计划的实施情况，并提供建议以改进和完善政策实施。此外，智库还可以通过独立调查和研究，揭示潜在问题和不当行为，并对其进行公开和批评。中国以党内监督、人大监督、民主监督、行政监督、司法监督、群众监督、舆论监督等一系列制度安排，并通过多种方式听取人民群众对监督事项的意见，积极回应人民群众的呼声。

## 二、关于智库在推进全过程人民民主中的原则要求

首先，必须始终坚持正确的政治方向和价值取向。作为中国特色的新型智库，必须是立足中国国情、体现中国特色、坚持鲜明的政治方向、研究导向、价值取向，必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，并将其落实到行动方案中，落实到研究成果中的实际举措。

第二，必须不断增强对公众传播的影响力。塑造主流舆论新格局，推动形成良好网络生态，需要智库充分发挥研究成果塑造媒体、影响公众的作用，特别是要依靠新媒体平台传播渠道，通过及时、客观、准确、详实的研究分析，为媒体和公众在对重大问题的理解上提供更多理性的参考。比如，针对公众关心的国内外社会经济热点问题进行解读，能够起到积极的舆论导向作用。对关系到国计民生的前沿战略问题，需要提前布局

开展研究，进行综合研判，给出正确发展方向的对策建议。

第三，必须不断加强智库研究的广度和深度。传统智库成果多以文字报告形式为主，服务对象相对单一。要适应互联网时代形势，充分利用编辑工具对智库成果进行整理和提炼，以提高智库成果的可读性和可接受性。

第四，必须具有相对独立运行模式。鉴于当前智库大多依托政府部门、科研院所和高校建设的现状，未来智库在服务决策咨询的同时，应该探索更加具有可持续性的相对独立运作模式，在满足智库“人脑+电脑”基本需求的同时，更加体现智库资政建言特点，完善疏通各类智库与政府决策咨询的沟通渠道，构建智库之间相互独立而又百家争鸣的咨政体系。

（作者系承德市社科联党组书记、主席 王景山）

## 在根本政治制度 的运行中生动体现全过程人民民主

2019年11月，党的十九届四中全会闭会后不久，习近平总书记到上海考察指导工作，在基层立法联系点虹桥街道办事处古北市民中心，同当时参加法律草案座谈讨论的社区居民亲切交流并指出：“我们走的是一条中国特色社会主义政治发展道路，人民民主是一种全过程的民主。”在中国共产党成立100周年庆祝大会上，习近平总书记强调要“发展全过程人民民主”。2021年10月，在中央人大工作会议上，习近平总书记对民主问题与全过程人民民主作出深入系统阐述，对发展全过程人民民主提出明确要求。深刻认识好、坚持发展好全过程人民民主，是新时代推进民主政治建设的重要内容。我们要从不同维度、多个层面学习领会，吃透基本精神、把握核心要义、明确工作要求。

人民代表大会制度是国家的根本政治制度，贯彻体现全过程人民民主的要求，为与时俱进地坚持和完善人民代表大会制度注入新动力，人民代表大会制度的运行也应成为发展全过程人民民主的生动实践。

人民代表大会制度是实现全过程人民民主的重要制度载体。人民代表大会制度体现国家政治制度的主要方面，是保证人民当家作主的根本途径和最高实现形式。国家权力在各种公共权力中具有高度的权威性，内容广泛、力量强大，并可以派生赋权，因此人民对国家权力的掌握，是最根本的、至关重要的，从根本上体现当家作主地位。人民代表大会制度作为我国的根本政治制度，解决了国家权力如何产生、怎样运行、受谁监督等根本问题，有效保证了人民掌握和行使国家权力，把握国家和民族的前途命运，在国家政治制度中起到决定性作用。

人民代表大会制度是实现党的领导的重要制度保障。我国人口众多，地域辽阔，经

济社会发展不平衡，表达好、集中好、体现好人民意愿，维护好、发展好、实现好人民利益，必须有坚强有力的统一领导。人民代表大会制度，为党领导人民有效治理国家提供了重要制度保障，是党领导国家政权机关的重要制度载体，也是党在国家政权中发扬民主、贯彻群众路线的重要实现形式。党通过人民代表大会制度，使党的主张经法定程序成为国家意志，使党组织推荐的人选经法定程序成为国家政权机关的领导人员，并通过国家政权机关实施对国家和社会的领导。

人民代表大会制度为发展全过程人民民主提供了现实路径和有力保障。人民代表大会制度的有效运行，本身就是实现全过程人民民主的生动实践。全国人大组织法、地方各级人大和政府组织法均明确规定，全国各级人大及其常委会坚持全过程人民民主，并在具体制度安排中予以体现。各级人大代表的选举，包括代表候选人的酝酿、提出、投票，各级国家机关组成人员的产生，法律和地方性法规的制定出台，重大事项的讨论决定等，都是实现全过程人民民主的重要方面、主要渠道，对各领域各层次推进全过程人民民主起到示范带动作用。同时，人大及其常委会通过制定有关法律、地方性法规、规范性文件等规范保障、引领推动全过程人民民主的实现。选举法确立的选举原则和具体制度，保障公民的选举权；立法法规定立法公开，法律草案公开征求意见，通过多种方式广泛听取意见，保证公民对国家立法活动的有序参与；监督法规定公开监督，选择涉及人民群众切身利益、社会普遍关注的重大问题开展监督，保证人民群众参与监督活动。人大及其常委会还可以就推进全过程人民民主的情况进行检查监督，为其注入动力、校准方向。

“人民”是践行全过程人民民主的出发点和落脚点。人大是人民的人大，代表是人民的代表，“人民”是代表履职的根本目的，必须时刻将人民放在心上，始终体现人民的利益和意志，我们要发挥好人民代表大会这一根本政治制度优势，使得全过程人民民主在中华大地上得以更好的实现！（作者系承德市委党校经济学教研室副教授 景树才）

## 数字赋能全过程人民民主建设研究

数字技术赋能下的全过程人民民主是以大数据、人工智能、物联网和区块链等新兴数字技术为基础与支撑的数字化全过程人民民主。它使多方利益主体不再受限于时空、地域等外部因素，可以直接参与民主选举、民主协商、民主决策、民主管理和民主监督等环节。得益于数字技术的赋能，民众在参与过程中能够最大限度地避免因地位、身份差异带来的紧张感和不敢表达真实想法的犹疑。与此同时，数字技术赋能下的全过程人民民主也使公众参与、民意表达、政治互动、政治回应更加精准灵活，更加便捷高效。

“上至国家大事,下至柴米油”,民众都可以利用互联网表达诉求、直抒己见,并对整个民主运作流程进行评价和监督,使社会大众能够全过程、常态化地参与政治生活和社会治理。

### 一、数字化技术助力发展全过程人民民主

习近平总书记指出:“我国全过程人民民主不仅有完整的制度程序,而且有完整的参与实践。我国全过程人民民主体现了过程民主和结果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一,是全链条、全方位、全覆盖的民主,是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。”数字化具有跨领域、跨层级、跨部门的特点,它为全链条、全方位、全覆盖民主的实现提供了可能的新路径。

(一) 数字技术促进民主参与不断扩大。“一个国家民主不民主,关键在于是不是真正做到了人民当家作主,要看人民有没有投票权,更要看人民有没有广泛参与权。”全过程人民民主最基本的要求就是要“众人的事情众人商量”,政治参与尤为重要。随着数移动端、融媒体和云技术的发展,数字平台逐渐成为了群众日常生活交往以及关注政治政策的重要渠道。

(二) 数字技术促进资源整合形成社会合力。数字赋能全过程人民民主能促进社会共识的形成,增强集中力量办大事的优势。“民主不是装饰品,不是用来做摆设的,而是要用来解决人民需要解决的问题的。”充分利用数字技术便捷、扁平、智能的优势实现民主程序中的信息交互,实现数据的联通共享和高效集成,为民主实践提供强大的数据流,从而实现对民主主体资源的最大优化整合,更好地促进过程民主与结果民主相统一。

(三) 数字技术促进民主监督规范增效。数字赋能全过程人民民主能够增强其公开透明性,有利于人民群众对权力运行的有效监督。全过程人民民主来促进决策的科学性,其前提必然是信息的公开。不论是普通群众还是专家学者或是基层官员都需要先了解政策相关的信息,在政策实施过程中也需要了解实施情况与进度。只有保障信息足够的公开透明,不同的群体才能够以此为依据,达成一个科学、真实的社会共识。因此,数字赋能全过程人民民主能够监督民主的有效运行,促进人民权利的行使来提升决策的科学性,使得程序民主与结果民主相统一。

### 二、数字赋能全过程人民民主的现实困境

(一) 基层政府电子政务发展不平衡,数字化基础不足。网络技术的发展为我国基层政府利用电子政务处理事务提供了机遇,但目前基层电子政务的建设并不能满足公众的需求。随着信息化时代的不断发展,电子政务的应用范围不断扩大,但目前基层电子政务的建设与使用水平与公众的期望仍存在差距。当前,我国不同地区的电子政务发展水平参差不齐,有关研究机构曾对我国 263 家区县级政府门户网站进行综合评估,其中达到“优秀”和“良好”的区县级政府仅有 28 家,相当一部分的区县级政府门户网站

亟待改进。可见，我国区县级政府电子政务发展水平仍有待提高。电子政务主要在城镇地区普及，而电子政务在农村地区的应用尚未形成规模。此外，不管是城镇还是农村，仍存在大量的非网民。网络技术不足、受教育水平低下、设备欠缺等原因是阻碍这些群体接触网络的原因。基层管理人员和公众的网络信息应用能力相对薄弱，使得基层电子政务建设得不到更加快速的发展。

（二）缺乏智慧可及的数字服务体系。“以人民为中心”不仅是全过程人民民主的核心要义，也是数字政府建设的出发点和落脚点。全过程人民民主面向的是全体人民，需要每一个人参与到全过程民主的链条中来，保证民主落实到每个人。但是因为受到年龄结构、受教育程度、学习能力、生活习惯等影响，不同群体对数字服务的接受程度和接受方式存在差异，而以往政府数字化转型的讨论多关注供给侧，数字政府建设实践也更侧重于通信技术基础设施与服务的供给，呈现出技术驱动、自上而下的“以供给为中心”的发展模式，这导致数字化在全过程人民民主建设中存在“供给-需求”错配、资源浪费、使用低效等问题。

（三）数字形式主义泛滥。数字技术在赋能全过程人民民主的同时，“痕迹管理”“数字挂帅”“虚拟政绩”等数字形式主义问题也在不断凸显。全过程人民民主中的每一个环节都需要有基层政府的参与，而赋能后的数字既是民意数据，也是政府绩效考核的依据，当下政府过度注重绩效而忽略了数字化本来的目的，错把手段当目的。一是过度数字化的基层留痕管理，尤其全过程人民民主基层单元建设中，一些地方官员在积极运用数字化方式管理基层单位时，会陷入“事无巨细、文无长短、会无大小等”的“无差别留痕”误区。二是过多的政务 app 成为滋生形式主义的温床。

### 三、数字赋能全过程人民民主的对策分析

数字赋能全过程人民民主一方面需要推动各个部门有数据思维，提升数字治理能力，用大数据方式来分析汇聚民意，推动民主的更好实现；另一方面，也需要探索形成多元、多样、多层的数字化渠道，更好地赋能全过程人民民主。

首先，加强与现有的政务服务“一网通办”和治理运行“一网统管”的深度嵌入，形成数字赋能全过程人民民主的基础。近年来，各级党委和政府探索了“一网通办”和“一网统管”的数字治理新路径，这些数字治理新路径实施过程中围绕政务服务和治理运行产生了大量有关民意的数据，通过对这些数据的分析研判可以了解和把握民众的看法，从中发现政策议题，了解民众意见，为全过程人民民主提供基础。

其次，努力与网上信访、网络舆情分析研判等路径相融通，形成数字赋能全过程人民民主的支撑。信访制度是充分体现群众路线的中国特色制度设计，能够大量搜集到民众对具体政策的意见和建议。

最后，搭建人大网上征集平台和政协民主协商平台，是推动数字赋能全过程人民民

主的关键。各级人大和政协是实现全过程人民民主的重要主体，他们的数字化水平和能力对实现全过程人民民主有重要作用。发展全过程人民民主需要搭建人大网上征集平台和政协民主协商平台，围绕人大立法、政策制定和执行以及一些重大事项征集民众的意见和建议，构建直接服务全过程人民民主的数字化平台，形成线下基层立法联系点、线上人大建议征集平台和政协民主协商平台相结合的线上线下融合路径。

数字化赋能全过程人民民主需要更好地促进上述多种渠道的“通”和“联”，充分发挥大数据分析的汇聚汇集功能，更好地引导人民的广泛参与，更好地凝聚人民的共识。

（作者系承德市委党校社会生态文明教研室副教授 刘旭）

## 双桥区人大常委会 三项措施助推营商环境再提升

**一、高位推动求实效。**区人大常委会将优化营商环境工作作为重中之重，优化营商环境工作专班按照《优化营商环境联动监督工作方案》要求，明确联动监督的目标任务、重点内容和方法步骤，省、市、区、镇四级人大代表协调联动，聚焦营商环境重点领域，积极开展走访调研，为监督工作取得实效奠定了基础。

**二、强化监督见实情。**延伸监督触角，通过召开座谈会、问卷测评、调查研究、明察暗访等方式，直奔政务服务场所、经营市场、项目工地，深入查找营商环境中存在的痛点堵点问题。在全区范围内开展“优化营商环境问卷调查”活动，共发放调查问卷 740 余份，组织召开优化营商环境企业家座谈会 4 场次，面对面与企业对接了解情况，深入辖区重点企业，政务服务大厅走访调研，掌握一手资料；充分发挥固定监测点代表作用，组织全区 24 个营商环境固定监测点的企业家代表持续向区人大常委会反馈营商环境问题，形成高质量的调研报告，为常委会审议提供科学依据和坚实基础，为政府优化营商环境建设提供明确方向和有力抓手。

**三、跟踪督导成闭环。**构建形成“监督—落实—再监督—再落实”全链条闭环监督模式。对优化营商环境联动监督工作中发现的问题及时梳理，督导政府工作专班细化工作台账，建立健全问题清单、任务清单、责任清单和效果清单。对自查自纠发现的问题，重点督导整改措施落实情况，对调研和执法检查发现并交办问题，重点督导整改方案制定情况，规划整改步骤，明确整改时限，落实整改责任。

（王彬彬 宋磊）

## 鹰手营子矿区人大常委会坚持“三个扎实” 推进联动监督工作走深走实

一、扎实开展监督检查。营子区人大常委会始终坚持问题导向、目标导向和结果导向，紧盯群众反映的热点问题和重点领域短板不足，结合营子区区域面积小，涉及项目少的特点，通过视察、暗访、调查问卷、现场询问等多种形式，对7个重点领域开展监督检查。截至目前，共开展视察调研8次，走访企业22家，查看点位42个，梳理总结问题21个，做到排查全覆盖、监督无盲点、问题零疏漏，确保联动监督工作底账全、数字准、情况明，为推进整改提供了真实的数据支撑。

二、扎实发挥代表作用。区人大常委会将联动监督工作与人大代表展风采、双联三带等工作相结合，充分发挥代表密切联系群众的作用，同时将各相关领域专业的56名四级人大代表纳入到7个代表活动小组中，通过视察、暗访、询问等多种形式参与到联动监督工作中，既发挥了代表的主观能动作用，又弥补了联动监督工作中机关工作人员少，专业知识欠缺的不足。对未纳入代表小组的代表，依托“代表之家”和“代表联络站”，广泛听取社情民意，征集关于7个重点领域的意见和建议32条，形成问题台账统一反馈给联动监督工作领导小组办公室，真正做到听实话、摸实情、办实事。

三、扎实推进问题整改。区人大常委会将推动问题整改作为联动监督的关键环节，针对在联动监督工作中检查出的问题和代表提出的意见建议共计53条问题进行再梳理、再排查、再部署，督促区政府明确责任单位、整改目标、整改时限、整改措施，实行动态管理，挂账督办、跟踪问效，落实到位一个、对账销号一个，确保联动监督活动边查边改、即知即改、立行立改，切实推动工作取得实效。（王彬彬 王志伟）

## 隆化县人大常委会 开展开发区提升联动监督工作视察

隆化县人大常委会“4+3”联动监督开发区提升工作专班及代表小组组成视察组，由常委会副主任带队，对开发区提升工作进行视察。视察组一行实地查看了食品产业园隆化裕佳食品公司大豆植物蛋白产业园、新型建材产业园承德斯多孚珍珠岩有限公司节能科技新材料等项目，召开座谈会，听取了开发区提升工作汇报，与开发区管委会和有关企业负责人进行了深入交流，了解开发区提升及企业发展面临的困难和问题，与会人员

提出了意见建议。

视察组要求，一要在基础设施建设上再提升。要谋划长远，不断完善配套功能，高标准、高质量、高效率推进基础设施建设，以实实在在的举措服务好入园企业，为项目招商引资创造良好条件。二要在产业能级上再提升。要立足资源优势，锚定高质量发展目标，做大做强特色产业集群，做好延链、补链、强链文章，全面提升开发区能级和水平。三要在营商环境上再提升。进一步深入推进“放管服”改革，提升开发区功能，努力实现“园区的事园区办，园区办事不出园”这一目标，充分发挥“企业服务之家”作用，主动帮助企业提供领办、帮办、代办、转办和就近办、上门办。四要在服务水平上再提升。扎实开展“万人入企”专项工作，时刻关注企业经营活动，对困扰企业经营的痛点堵点难点，有针对性地制定解决方案，对需要多部门协调配合的问题进一步研究联动机制，全方位、高质量为企业解决急难愁盼的实际问题。五要在园区改革上再提升。认真落实省市相关部署，坚持问题导向和目标导向，深化管理制度改革，全面激发改革发展活力动力。六要在要素破解上再提升。要坚持“项目为王”的工作导向，以项目快落地、快建设为工作目标，围绕此次视察发现的问题，在做好用电、用气等要素保障上积极探索有力举措，为项目建设提供良好保障。

（王彬彬 陈晓利）

## 平泉市人大常委会举办 “学习贯彻党的二十大精神，提升人大代表履职能力” 专题培训班

为深入学习领会党的二十大精神和习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，全面提升人大代表和人大干部政治理论素养和依法履职水平，推动“高质量发展惠民生，人大代表展风采”主题实践活动走深走实，7月11日，平泉市人大常委会举办“学习贯彻党的二十大精神，提升人大代表履职能力”专题培训班。市人大常委会党组书记、主任张彦华，市人大常委会副主任杨兆永、吴景寅、王长银参加培训。

培训围绕如何坚持和完善人民代表大会制度，当好党和国家联系人民群众的桥梁，如何提升人大代表履职能力和水平等内容展开，市人大常委会主任张彦华亲自谋划部署，带头讲授，同时还邀请承德市委党校王明香教授，原承德市人大常委会选任代工委主任王舜，平泉市委党校高级讲师李艳青等专家学者授课。

通过这次培训，进一步加深了代表对党的二十大精神和习近平法治思想精神实质的

认识，明确了代表的性质、地位、作用以及权利和义务，增强了代表责任感和使命感，提升了代表履职能力和水平，为充分发挥代表主体作用、展现代表风采，真正做到为人民发声、为人民履职、向人民负责，更好助力推动高质量发展，创造高品质生活贡献智慧和力量。

（王彬彬 管德英）

## 滦平县马营子满族乡人大主席团 扎实开展劳务输出工作 助农增收促发展

滦平县马营子满族乡人大主席团充分发挥环京乡镇区位优势 and 劳动力资源优势，积极组织引导农村劳动力对接北京市场，拓宽劳务输出渠道，做好马营子劳务品牌，助力农民增收，促进社会经济发展。一是开展劳动力摸底调研，精准掌握基础信息。由乡人大主席团牵头，各村县、乡人大代表积极对接村“两委”干部，对全乡劳动力组成情况进行调研，重点掌握各村人口基本情况、劳动力人数、劳动力就业创业需求、培训需求以及外出务工人员的地域分布、人员结构、收入情况等，为劳务输出对接做好基础性工作。二是加强劳务输出工作对接，拓宽劳务输出渠道。组织县乡人大代表、各村在京务工专业队代表召开以“情系家乡发展，代表自觉行动”为主题的劳务输出工作恳谈会，就劳务输出工作开展情况、存在问题和下一步计划进行深入交流；组织县、乡人大代表成立7个对接专班赴北京与务工队、务工单位进行实地对接，通过实地走访、沟通交流，深入了解工作队工作生活状况和务工单位实际用工需求，为在外务工人员送关怀，拓宽劳务输出渠道。三是强化跟踪服务，维护群众合法权益。完善“务工信息宣传+劳务输出+人员管理+关心关爱”模式，成立劳务服务微信群，县、乡人大代表主动参与政策宣传引导，对在京劳务专业队进行动态监督，及时掌握有关情况，提供维权保障，并为留守儿童及老人提供心理健康辅导、亲情关怀、爱心呵护等服务，维护群众合法权益。

（王彬彬 徐伟明）

## 发挥网格优势 强化信息支撑 发展“群众家门口的民主政治”

兴隆县兴隆镇人大结合工作实际，创新工作方法，积极推行“人大+网格”工作新模式，通过在网格中察民情、解民忧、凝民心、聚民智，架起联系选民、反映民意、收集民情的“连心桥”，助力人大代表在“网”上履职，“格”内尽责，开创了人大代表

与群众联系的新格局，走出了一条具有特色的代表履职之路。

**一、化身“三元大将”，让基层治理迈上新台阶。**一是化身“民情信息员”，深入群众察民情。人大代表紧跟镇党委、政府工作步伐，下田间、进村落、爬楼栋，逐家逐户敲门排查，地毯式、全覆盖做好网格内人口、房屋、就业、收入、安全、诉求等信息的采集和上报工作，突出做好民生服务、困难群众、信访稳定“三本台账”，做到底细清、情况明。今年以来，化身网格员的人大代表们协同镇、村、社区干部，精准排查了全镇 37 个大网格，600 余个小网格，录入了 7 万余居民的基本信息，为加强基层社会治理奠定了坚实基础。二是化身“民生实事服务员”，担当作为解民忧。人大代表时刻牢记职责使命，以身入网，走访入户，时刻关注村居民诉求，纾民困解民忧暖民心。人大代表进入网格后，积极参加联络站接访日活动，聚焦网格内村民、企业、商铺需求，发挥自身特长，参与隐患排查、矛盾调解、重点人员管控等工作，解决了一批网格微实事，民生关键事。三是化身“民事纠纷化解员”，平安建设有保障。探索建立“人大+网格+警格”机制，融入网格的人大代表和派出所民警“错时补位”，联合开展信息采集、入户宣传、矛盾化解、隐患排查等工作，第一时间发现掌握各类信息，第一时间回应民生诉求，第一时间稳妥处理不稳定因素，促进社会共治良性互动。

**二、搭好“网”字台，向构建人大代表履职网格发力。**健全《代表小组活动制度》《代表接待选民登记》等制度，抓好人大代表家站阵地建设，对代表小组活动、年度履职、述职等情况进行详细纪实；按照“代表参与全覆盖、履职区域全覆盖”的目标，以全县社会治理网格为基础，综合考虑选区、村居辖区和产业发展等因素，划分人大代表阶梯式、全覆盖式履职网格，整合人大代表资源，实现了人大履职平台与社会治理网络的充分融合，形成 1+1>2 的社会效果。

**三、唱好“监”字曲，让人大网格推进意见建议落实到位。**在紧扣中心大局的基础上，结合网格所在区域特点、现状、民生实际、群众诉求等，灵活运用走访调研、视察评议等形式，鼓励代表自行安排活动议题，更接地气地开展履职活动，更加高效地反映群众意愿；健全网格架构，制作“网格服务名片”，向选民公开代表身份，公开履职内容、联系方式等信息，一事一档；定期组织人大代表入户走访，收集社情民意，把群众关注的热点难点问题第一时间按照属地处理原则实行分级交办，属镇层面的，由当地处理，属县级层面的，交由县人大常委会人代联委转有关部门协调督办，在 15 个工作日内回复，通过上报、反馈、监督、跟踪的闭环监督机制，让群众代表建议落实到位。

（肖毅菲 朱晓会）

承德人大公共信息网网址：<https://cdrd.hehechengde.cn/>  
《承德人大工作》投稿 E-mail：[cdrdyjs@126.com](mailto:cdrdyjs@126.com) 电话：（0314）2050518

---

---

送发：市人大常委会研究室，市委书记、副书记、常委，市政府市长、副市长，市人大常委会组成人员，市人大常委会机关各部门，市监察委，市法院，市检察院，市委办公室，市政府办公室，市政府各部门，各县市区委、人大常委会、政府，市人大代表小组组长。

---

---

编辑：肖毅菲 冯 雪

审核：王 静

签发：赵宝军