

内部刊物
注意保存

承德人大工作

承德市人大常委会研究室

第 16 期
2023 年

目 录

2023 年 12 月 5 日出版

2023 年第 16 期

重要 活动	刘文勤到平泉市、宽城满族自治县、滦平县、鹰手营子矿区调研…肖毅菲 (1) 刘文勤主持召开承德市“智慧人大”系统建设使用工作调度推进会…赵 丽 (2) 市人大常委会召开党组(扩大)会议……………赵 丽 (2) 承德市与巴州两地人大常委会签订合作交流框架协议……………韩海涛 (3) 市人大常委会机关党组举办主题教育专题党课……………韩海涛 (3) 市十五届人大监工委举行 2023 年度人民警察履职评议会议…李 颖 杨凤伟 (4)
深入践 行全过 程人民 民主	深入践行全过程人民民主的生动实践—承德地方立法实践基地建设的有益探索 ……………市人大常委会法工委 (5) 发挥人大代表在全过程人民民主中的主体作用……………刘 斌 (7) 以目标为导向 加快全过程人民民主建设进程……………李艳青 (10)
工作 研究	塞罕坝精神的内涵和时代价值研究 ……………市人大常委会办公室秘书科 河北民族师范学院科研处 (15)
县区 工作	平泉市人大常委会视察全市工业企业安全生产工作……何春红 董敬文 (20) 宽城满族自治县人大常委会召开全县人大主席工作会议……………刘 扬 (21) 兴隆县人大常委会组织开展 2023 年度民生实事项目视察……………王 东 (22)
府院 之窗	兴隆县人民检察院依法能动履职 做实涉军权益保护工作…史云志 李佳雯 (23)

刘文勤到平泉市、宽城满族自治县、 滦平县、鹰手营子矿区调研

11月20日至22日，市人大常委会主任刘文勤到平泉市、宽城满族自治县、滦平县、鹰手营子矿区就“地方人大工作高质量发展”开展专题调研。调研期间，实地走访各地基层立法联系点、代表家站室、营商环境监测点、产业园区、重点项目现场和行业龙头企业等，与县乡人大、“一府一委两院”负责同志和四级人大代表、人大机关干部座谈交流，听取各地人大工作汇报，深入了解当地经济社会发展和人大履职助力情况，广泛征求意见建议。

刘文勤强调，**要扎实开展主题教育，在坚持党的全面领导上再加强。**坚定不移地学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想转化为政治自觉、思想自觉、行动自觉；切实做好调查研究，让调研结果转化为推动人大工作高质量发展的工作举措；在检视整改上下功夫，把检视整改举措不折不扣落实到位。**要适应高质量发展要求，在加强和改进人大监督工作上再提升。**认真履行宪法法律赋予的职责，进一步明晰监督重点，通过多方式应用、多角度切入、多渠道收集代表和群众意见，建立健全新机制，不断增强监督刚性和实效。**要围绕中心大局，在依法行使决定权上再用力。**聚焦党委中心工作和人民群众关心的热点问题，抓住重点要点，在深入调研和赴外学习先进经验基础上，结合本地实际作出决议决定，注重跟踪监督，更好发挥人大职能作用，保证中央和各级党委重大决策落地落实。**要坚持以人民为中心，在践行全过程人民民主上再深入。**通过丰富形式，创造载体，把全过程人民民主思想融入血液、融入灵魂，融入到人大工作各方面全过程，切实保障人民群众的知情权、参与权、表达权、监督权。**要充分发挥代表主体作用，在加强“两支队伍”建设上再发力。**广泛吸纳各级人大代表参与“三查（察）活动”、学习培训、外出考察等活动，增强代表履职的责任感和使命感，提升代表的履职能力和水平；加强乡镇人大工作规范化建设，建好用好“代表之家”“代表联络站”“智慧人大”平台，切实筑牢人大履职的基层基础；牢牢把握“四个机关”定位目标和“20字”总要求，坚持从政治建设抓起、从素质能力强起、从纪律作风严起，努力打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。（肖毅菲）

刘文勤主持召开承德市“智慧人大”系统建设使用工作调度推进会

11月23日，市人大常委会党组书记、主任刘文勤主持召开承德市“智慧人大”平台项目建设使用工作调度推进会并讲话。市人大常委会秘书长门玉生、机关各部门负责同志及项目有关工作人员出席会议。会上，集中观看了承德市“智慧人大”平台功能演示，听取了项目实施情况汇报，对下一步工作进行了安排部署。

刘文勤主任在讲话中强调，“智慧人大”平台项目是促进承德地方人大工作进一步提质增效、实现高质量发展的重要载体和平台，务必要高度重视、统一思想，高质高效推动各方面工作。要加快平台上线工作进度，抓紧做好市县两级平台账号发放、使用培训等工作，有序组织全市五级人大代表全覆盖，边运行边优化，边使用边完善，让平台功能更实用、更管用。要加强配套制度建设，借鉴成型经验，制定出台市县两级平台管理办法，加强市县联系，统筹上下贯通，确保系统真正用起来，实现长期安全稳定运行。要成立“智慧人大”工作领导小组及办公室，统筹机关各部门人员力量，建立分工协作联动的系统运维管理机制，推动信息化建设与人大业务和机关自身建设更加紧密衔接、实现相互促进。要聚焦关键节点，在12月份市人大常委会会议上全面投用“智慧人大”平台功能，为顺利通过明年人代会信息技术支持保障的“大考”做好预演。要对标学习先进地区经验，积极探索“智慧人大”信息化系统赋能新时代地方人大工作、推动践行全过程人民民主的思路举措和落地场景，为推动承德人大工作高质量发展作出应有贡献。

（赵丽）

市人大常委会召开党组（扩大）会议

11月29日，市人大常委会召开党组（扩大）会议，市人大常委会党组书记、主任刘文勤主持会议并讲话。市人大常委会党组成员出席会议。市人大领导、机关党组成员、机关各部门主要负责人及相关同志列席会议。

会议传达学习了中共中央政治局会议精神、习近平总书记历次视察河北重要讲话指示精神以及习近平总书记近期发表的重要讲话精神，传达学习了省委十届五次全会精神和市委十五届九次全会精神。会议强调，要把贯彻落实省委、市委全会决策部署要求与学习习近平总书记考察河北防灾减灾救灾工作重要讲话精神结合起来，与习近平总书记视察河北、视察承德的历次重要讲话和指示精神结合起来，全面学习领悟，把握精神实

质，以实际行动忠诚捍卫“两个确立”，坚决做到“两个维护”。要立足人大职能定位，依法担当作为，聚焦市委全会新部署新要求，找准人大工作切入点，高质量完成今年各项履职任务，不断展现地方人大新作为，以实际行动和成效推动省委、市委全会各项部署要求落细落实。要提前研究部署，精心谋划2024年重点工作，持续提升履职质效，以更加奋发有为的精神状态迎接全国人民代表大会制度成立70周年。要加强正面引导，充分发挥人大代表主体作用，传递发展共识，凝聚发展合力，坚定发展信心，为全市各项经济社会事业发展再上新台阶贡献人大智慧和力量。（赵丽）

承德市与巴州两地人大常委会 签订合作交流框架协议

为深入贯彻第九次全国对口援疆工作会议精神，携手续写河北承德、新疆巴音郭楞蒙古自治州两地协同发展新篇章，11月9日，承德市人大常委会与巴州人大常委会在巴音郭楞宾馆签订合作交流框架协议。承德市人大常委会主任刘文勤、巴州人大常委会主任图格杰加甫出席签约仪式，并签订协议。此次签订交流合作框架协议是加强和改进新时代地方人大工作的新实践，是推进和深化两地人大工作协作交流的新举措，对于推动两地人大工作再上新台阶具有重要意义。根据协议，两地人大常委会将积极探索建立区域协同立法联席会议制度，对涉及协同立法项目的难点、重点、焦点问题进行联合攻关；以铸牢中华民族共同体意识为主线，深入开展地方人大工作理论和实践探索，促进各民族交往交流交融；加强人大代表互访交流，在医养康养、文旅融合、清洁能源、特色农业等相关领域加强合作、共同发展、实现双赢，为推动两地在更高层次、更广领域开展务实合作，促进双方经济社会高质量发展贡献人大力量。

市人大常委会副主任郭士刚、秘书长门玉生，巴州人大常委会副主任赵文纪、买合木提·托乎提，秘书长艾尔代，两地人大系统和承德援疆工作前方指挥部有关负责同志参加签约仪式。11月5日至9日期间，市人大常委会考察组一行先后赴库尔勒经济开发区、尉犁县、和硕县、和静县，实地调研巴州经济社会发展和民主法治建设情况。

（韩海涛）

市人大常委会机关党组举办主题教育专题党课

按照市委和市人大常委会主题教育领导小组统一安排部署，11月23日，市人大常委会秘书长、机关党组书记门玉生以《深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

想，建设一支想干事、能干事、干成事的高素质人大干部队伍》为题，为机关全体党员干部职工讲授专题党课。门玉生围绕习近平总书记关于年轻干部培养的重要论述，深刻阐释了加强人大干部队伍建设，特别是加强年轻干部培养的重要性以及年轻干部培养的重要内容、形式，紧密结合机关工作实际，对机关年轻干部培养提出了新的思路和新的举措。

门玉生强调，机关党员干部特别是年轻干部，**要坚持把对党忠诚作为第一品格**，做到讲政治、有信念，坚定不移做党的事业的追随者、推动者、促进者。**要坚持把增强本领作为第一需要**，做到善学习、多历练把学习当成一种追求、一种习惯、一种境界，立足岗位、真抓实干，在实践中历练，在历练中提升。**要坚持把干事创业作为第一追求**，做到讲担当、重实干，工作中时刻保持“实劲”“韧劲”“勇劲”，努力争当攻坚克难的奋斗者。**要坚持把严于律己作为第一准则**，做到讲德行、守纪律，不断提高个人修为，始终坚持思想道德的高线，守住做人做事的底线。

派驻市人大常委会机关纪检监察组负责同志，机关全体党员干部职工参加了专题党课。
(韩海涛)

市十五届人大监司委举行 2023年度人民警察履职评议会议

11月22日，承德市十五届人大监察和司法委员会举行2023年度人民警察履职评议会议，对参加2023年度履职评议的人民警察进行民主测评。开展人民警察履职评议工作，是提高人民警察依法履职能力和职业道德水准，促进人民警察公正执法，打造让党放心、让人民群众满意的人民警察队伍的重要措施。为扎实做好人民警察履职评议工作，市人大监司委成立了人民警察履职评议领导小组，组织全国、省、市、县、乡五级人大代表组成评议组，采取“分层次随机抽取”的方式，在市公安局机关、交警支队、双桥公安分局、高新区公安分局符合履职评议条件的1205名人民警察中抽取了20名人民警察，自8月下旬开始，采取听、考、查、评、访的方式，开展了履职评议工作。本次评议会议是本年度人民警察履职评议工作的最后一个环节——集中民主评议。会上，人民警察履职评议工作组成员认真听取了被评议的人民警察三年来履职情况报告，参照该同志的书面个人履职报告、市公安局的评价意见和市人大监司委人民警察履职评议领导小组关于2023年度人民警察履职评议情况的报告，结合个人平时掌握的情况，认真填写了人民警察履职评议民主测评票。会议通过当场写票、投票、计票，当场公布测评结果的形式，对2023年度参加履职评议的20名人民警察进行了民主测评，评出10名优秀人民警察。

人民警察履职评议工作的开展，是市人大常委会贯彻落实习近平总书记重要讲话精

神，在人大工作中发展全过程人民民主的务实举措，也是继市人大常委会开展法官、检察官履职评议工作之后，人大监督实践的再一次创新和深化。同时，人民警察履职评议工作的开展，为警民之间搭建了互相了解的平台，让人民群众更多的参与人大监督工作，在监督中促进了新时代警民关系的和谐发展。人民警察履职评议工作的持续开展，将进一步提升人民警察接受人大监督的自觉性，增强责任意识 and 使命担当，促进人民警察依法行政，在维护社会公平正义中发挥重要作用，为建设高质量发展的“生态强市、魅力承德”营造良好法治环境作出新的更大贡献。（李颖 杨凤伟）

深入践行全过程人民民主的生动实践

——承德地方立法实践基地建设的有益探索

市人大常委会法工委

为深入践行发展全过程人民民主的重大理念，承德市探索建立地方立法实践基地，为构建多样、畅通、有序的民主渠道，推进科学立法、民主立法、依法立法，不断提高立法质量，提供了新的路径。

一、立法实践基地建设是地方立法创新发展的有效尝试

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央深化对民主政治发展规律的认识，提出发展全过程人民民主的重大理念。通过立法实践基地建设，把“全过程人民民主”融入立法工作全过程、各环节，具有十分重要意义。

（一）为发展全过程人民民主提供了有效的平台和载体。习近平总书记在中央人大工作会议上指出，要完善人大的民主民意表达平台和载体，健全吸纳民意、汇集民智的工作机制，推进人大协商、立法协商，把各方面社情民意统一于最广大人民根本利益之中。立法实践基地的建立，旨在汇集社会各方资源、凝聚各方力量，打造“一体多能”的实践载体，为基层群众和社会各方面有序参与地方立法，提供有效的民主途径，十分必要。

（二）为立法工作实践全过程人民民主提供了重要保障。在我国，国家一切权力属于人民，“全过程人民民主”充分体现了人民民主的政治性质。立法实践基地的建立，是人民有序参与立法的新举措，在充分发挥人大制度优势和职能作用，构建党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局中，实现与人大依法履职深度融合，将发挥重要保障作用。

（三）为进一步提高立法质量提供有效支撑。提高立法质量，是立法的关键。立法

的过程就是充分听取各种利益诉求，并对各种利益诉求进行合理平衡，取得最大公约数的过程，这是人民民主的真谛，也是提高立法质量的重要保证。公民及社会各方面序参与立法，使立法更接地气、更能反映民意，把人民群众的意愿“原汁原味”地体现在立法中，让老百姓切身感受到，国家立法成为自己的“身边事”。

（四）为地方立法创新发展发挥示范引领作用。随着改革发展的不断推进，地方立法工作面临着越来越多的新情况、新问题、新挑战，对地方立法要求加高、任务加重、难度加大。深刻把握和认真践行全过程人民民主的要求，在法规立项、起草、审查、审议、批准和实施等立法工作的全过程中，通过一系列的创新举措、制度安排和机制设计，利用平台阵地研究问题、总结经验、示范引领，探索建立听取民意全过程、联系基层全方位、践行人民民主全链条的“承德模式”，为实现地方立法创新发展提供了新的路径。

二、构建全过程人民民主在地方立法中的生动实践

2022年8月10日，承德市人大常委会党组通过了《建立承德地方立法实践基地工作方案》，2022年12月4日正式挂牌运行。承德地方立法实践基地主要由“一站一会八中心”十大要素构成，简称“118模式”，即：承德市立法咨询专家工作站、承德市立法促进会、基层立法联系点指导中心、人大代表立法活动中心、立法信息联络中心、立法信息采集中心、立法协作团队服务中心、立法顾问团队服务中心、立法咨询团队服务中心、承德市优化营商环境监测中心，这些要素及所承担的职责都与人大工作特别是立法工作密切相关。依托立法实践基地，集各要素为一体，统筹协调各方关系，建立起上下联动的工作机制，积极参与和支持地方立法工作，将发挥重要作用。

立法实践基地工作坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入践行发展全过程人民民主的重大理念，在市人大常委会党组的领导下，坚持以人民为中心，深入推进科学立法、民主立法、依法立法；按照“服务大局、提质增效、扎实稳妥、务实管用”的立法工作要求，以高质量立法、促进高质量发展；坚持创新、发展、示范、提高的工作理念，为地方立法创新发展作出新的不懈努力，为建设高质量发展的“生态强市、魅力承德”提供法治保障。

立法实践基地的工作运行管理，实行“两统八射”的工作运行管理模式，即具体工作运行法工委统管、工作站统筹、辐射八个中心。立法基地每一个中心确定一名联系人、其下属每一个点确定一名负责人，负责具体相关工作。日常工作管理，在法工委指导下由立法咨询专家工作站（以下简称工作站）具体负责。工作站具体工作职责是：落实法工委工作安排，完成交办任务；组织管理立法咨询专家活动；统筹协调立法基地其他“八个中心”的工作；组织开展相关立法活动；接受主管部门的工作检查和工作监督。

三、践行全过程人民民主贯穿立法工作全过程实现立法提质增效

立法实践基地的建设，在参与和服务地方立法工作中积极履行工作职责，为深入践

行全过程人民民主重大理念，全面提升地方立法质效，促进地方立法工作有效开展，作出了不懈努力。一是把坚持党的领导放在首位。认真学习贯彻习近平法治思想和习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、关于发展全过程人民民主的重大理念，在参与地方立法工作中，就一些重大问题，主动向人大常委会党组和业务主管部门请示汇报，始终保持正确的政治方向。二是确保工作质量。制定完善各项工作制度，促进工作有效开展；积极组织参加立法活动，认真修改每一部法规，精益求精，保证质量；组织学习和培训，深入开展调查研究，不断提高素养素质。三是提高工作质效。立法实践基地建立以来，参与修改论证地方法规6部，参与规范性文件备案审查20件，参与立法调研、征求意见11次，提出意见建议180多条，学习培训110多人次，在服务地方立法工作中取得了优异成绩。四是积极履职尽责。在今后的工作中，要积极发挥参与和服务于地方立法工作职能作用，健全完善工作制度机制，加强队伍建设，围绕着地方立法工作大局，在践行全过程人民民主重大理念的生动实践中，推进地方立法质效，作出新的更大贡献。

发挥人大代表在全过程人民民主中的主体作用

双桥区人大常委会党组副书记 刘 斌

习近平总书记在党的二十大报告中，就坚持和完善人民代表大会制度、发展全过程人民民主作出重要论述，十四届人大一次会议，总书记就做好新一届人大工作，提升代表能力，发挥代表作用提出更高要求。作为人大工作者和人大代表，必须紧跟核心，积极回应人民期盼，展现新时代风采。

近年来，双桥区人大常委会在市委和区委的坚强领导、市人大的正确指导下，紧紧围绕“高质量发展惠民生，人大代表展风采”主题实践活动，积极谋划，主动作为，全面加强代表能力建设，主动融入发展大局，注重在实践中国式现代化承德双桥场景中发挥代表作用，为新时代全面建设“首善之区、幸福双桥”贡献应有力量。

一、主动融入发展大局，助力中心工作落地落实。一是在“稳中求进”中发挥助力作用。围绕优化营商环境，充分发挥22个省级固定监测点作用，通过组织代表视察座谈，发放调查问卷等方式，发现问题、提出意见建议。密切关注常态化疫情防控下经济运行状况，突出监督的刚性和实效，组织人大代表对上半年财政预算执行情况和国民经济和社会发展规划执行情况进行调研，听取和审议了两个报告；修订了区政府向区人大常委会报告政府债务管理情况的办法，研究制订了区政府向区人大常委会报告国有资产管理情况的办法，为全区经济社会平稳有序发展提供有力保障。二是在“破解矛盾”中激发

联动效应。围绕开展联动监督工作，组织人大代表深入一线视察调研，了解情况、发现问题、解决问题。700余名代表参与此项工作，27个代表小组按照点面结合的方式开展问题摸排和视察督导（“点”，就是每个领域的代表小组重点负责本领域的问题排查；“面”就是各代表小组在负责本领域问题排查的同时，还要兼顾其他领域的问题排查），既强化“督”的准确，更强化“改”的彻底，确保监督活动取得实效。集中开展监督检查和视察调研活动，对发现的问题，及时向区政府及相关职能部门反馈，提出整改要求，督促按期整改。三是在“四个创建”中贡献代表力量。举人大之力、聚代表之智，号召各级人大代表主动融入“四个创建”过程中，既当裁判员，又当运动员。特别是在创建全国文明城市过程中，班子成员深入6个包联镇街靠前指挥，机关干部深入帮扶村（社区）参与指导创城工作，各级人大代表发挥岗位和职能优势，帮助所在辖区解决创城中存在的问题，为创城工作贡献了人大智慧和力量。四是在“疫情防控”中发挥代表作用。疫情以来，承德市多地出现新冠肺炎疫情，防控形势十分严峻。区人大常委会积极响应党委政府号召，闻令而动，迎难而上，班子成员亲临一线指挥调度，人大代表逆行而战，涌现一批敢担当、善作为的优秀人大工作者。人大代表管文娟以身作责，带领疾控中心一班人不分昼夜奋战在防控一线；各级代表下沉基层，或在本小区封控管理过程中参与志愿服务，深得居民好评。

二、聚焦中国式现代化双桥场景，突出重点强化监督。坚持与党委同心，目标同向，把推进党委决策部署落实作为人大工作的首要政治任务，聚焦既定的中国式现代化双桥场景和目标任务，聚焦人民群众所思所盼所愿，实施精准监督。聚焦“1+1”主导产业开展监督，推进文旅强区建设、康养强区建设、商贸中心建设、数字双桥建设；聚焦城乡融合发展开展监督，决胜全国文明城市（区）创建，推动新型城镇化与乡村振兴协同发展，推进城市更新、优化城市管理、推动乡村振兴；聚焦生态文明建设开展监督，持续深入打好“蓝天、碧水、净土”保卫战；聚焦增进民生福祉开展监督，加快教育强区、法治双桥、平安双桥、健康双桥等场景建设。强化经济发展监督，持续关注疫情后全区经济社会发展，加强预算执行、审计整改、国民经济和社会发展计划执行、国有资产管理等方面的监督，促进经济社会平稳发展。深化拓展“联动监督+”，突出监督重点，拓展监督范围，持续优化营商环境，推进项目建设落地、落实，取得实效，巩固监督成果。着力提升监督实效，坚持问题导向和成果导向，强化监督的针对性、科学性、有效性，综合运用好视察调研、走访座谈、问卷调查等手段，不断探索创新和完善监督举措，注重发现问题、解决问题，提升整改实效。

三、牢固树立宗旨观念，突出“五心”彰显为民情怀。一是在改善民生、回应关切中“知民心”。密切关注就业、教育、社保、医疗、养老、环境等基本服务领域，瞄准

群众的身边事、操心事、烦心事、揪心事，组织人大代表深入开展调研，广泛征求意见建议，把人民群众最关心最直接最现实利益的问题，及时纳入人大工作议题，集体讨论，研究解决对策，与政府和相关部门及时沟通，督促密切关注、认真解决。二是在助力乡村振兴、谋求发展中“连民心”。督促各代表小组经常深入基层，通过“三访三问”等形式，及时了解乡村振兴规划实施情况、集体经济状况、生产生活条件和帮扶对象现实需求，参与谋划产业项目，宣讲党的政策，完善发展思路，寻找致富门路。各代表小组和人大代表深入基层开展走访，积极推动产业项目落实。其中双峰寺镇民宿项目初具规模，双峰寺村“而已小院”富有时代特色，已投入运营。三是在化解矛盾、促进和谐中“顺民心”。去年，我们深入开展“代表之家建设年”活动，以世纪城社区、大石庙社区为标杆，着力打造一批星级代表之家。在改善家（站）硬件设施、丰富活动形式的基础上，更加注重打造成“五送”到家、抚民解忧、调解民情的主阵地，促进家庭和睦、邻里和谐。协调解决群众信访问题 58 件次。四是在帮扶济困、促进增收中“暖民心”。依据代表岗位特点，科学划分 6 个代表小组，充分发挥代表职能优势，促进代表主动作为、率先垂范、主动担责，积极入户宣传扶贫政策，用足扶贫举措，帮助谋划脱贫产业。帮扶的 59 户贫困户，已全部脱贫出列，人均年收入达到 1.6 万元，同比增长 10%，真正让弱势群体有了获得感和幸福感。五是在强化监督、确保实效中“赢民心”。紧盯代表建议办理和民生工程落实开展监督检查，对普惠型养老、老旧小区改造、旱河整治、“口袋”公园建设等重点项目进行实地视察，听取和审议政府工作报告。区十一届三次会议期间收集的代表建议全部办理答复，代表满意率 100%；20 项民生工程全部完成。

四、着力加强自身建设，打造“四个机关”树立形象。一是做讲政治的表率。把强化理论武装作为必修课，围绕贯彻落实中央十九届历次全会、中央人大工作会议精神，以及省市区委重大决策部署，组织开展理论学习研讨活动，引导人大代表坚决拥护“两个确立”，坚定做到“两个维护”，切实做到思想自觉、行动自觉。二是做守规矩的表率。坚持依法行使职权，在人大系统广泛开展法治宣传教育活动，重点加强法律法规学习培训，引导人大代表依法办事、按规履职，充分彰显国家权力机关的尊严。三是做善作为的表率。深化“人大机关建设年”活动，通过开展专题培训、干部大讲堂、周五学习日、视察前培训、搭建微信学习平台等措施，引导人大干部善于运用法治思维和法治方式，创造性做好各项工作。四是做践宗旨的表率。健全完善了向人大代表通报重要工作机制，认真落实人大代表“双连三带”工作机制，坚持代表列席人大常委会会议和专委会会议制度，广泛收集采纳代表建议，注重代表与职能部门的沟通协调，促进代表与代表、代表与媒体之间的互动交流、信息共享，形成合力。

以目标为导向 加快全过程人民民主建设进程

平泉市委党校高级讲师 李艳青

“人民民主是一种全过程的民主”，这是2019年11月2日，习近平总书记考察上海虹桥街道基层立法联系点时，首次提出社会主义民主是全过程的民主的民主思想。这一全新的民主思想表述，揭示了人民民主的特征，为中国特色社会主义民主发展指明了前进方向，极大推动中国特色社会主义民主建设进程。党的二十大报告指出，我们坚持走中国特色社会主义政治发展道路，全面发展全过程人民民主，社会主义民主政治制度化、规范化、程序化全面推进，社会主义协商民主广泛开展，人民当家作主更为扎实，基层民主活力增强。二十大党章明确“发展更加广泛、更加充分、更加健全的全过程人民民主”。全过程人民民主是党团结带领人民坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，不断推进中国民主理论创新、制度创新、实践创新的经验结晶。以“全过程”民主建设为导向，加快全过程人民民主建设是党的二十大确立的高质量发展的应有之义。

一、全过程人民民主的科学内涵

习近平总书记强调：“一个国家民主不民主，要由这个国家的人民来评判，而不能由少数人说了算！”我国是工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的社会主义国家，人民是国家和社会的主人，国家一切权力属于人民。我们的全过程人民民主体现人民性、科学性和实践性。

人民性。人民，是全过程人民民主的主体；人民性，是全过程人民民主的本质属性。“人民”作为一个特定内容的政治概念，在不同的历史条件下具有不同的内涵。现阶段就是指一切赞成、拥护和参加全面建设社会主义现代化和中华民族伟大复兴中国梦的人们都属于人民的范畴，包括全体社会主义劳动者、社会主义事业的建设者、拥护社会主义的爱国者、拥护祖国统一和致力于中华民族伟大复兴的爱国者。全过程人民民主的人民性，一是人民至上，即人民在社会主义民主中地位至上，要践行以人民为中心的思想；二是人民创造，人民是“民主模式的设计者、民主渠道的开拓者、民主手段的创新者”，人民创立了实现当家作主的独特的民主形式；三是人民享有。宪法明确规定“中华人民共和国的一切权力属于人民。”意味着人民拥有包括民主在内的一切权力。人民是“民主过程的实践者、民主权利的享受者、民主成果的受益者”，全过程人民民主坚持由人民选举、人民协商，为人民服务、受人民监督、对人民负责，体现人民当家

作主的本质要求，表现为多数人的民主。

科学性。全过程人民民主是真实有效的民主。真实是指在整个民主过程中，始终由人民亲身参与，现场真切感受，民主制度执行惠及人民自身。有效即指全过程人民民主具有巩固国家政权、夯实政权的民意基础、群众基础，增强党的执政的合法性、正当性。全过程人民民主可以有效吸纳民智、体现民意、代表民利、开发民智。人民在民主问题上有获得感，民主参与的期望能够在参与实践中得以实现。

实践性。“全过程”人民民主中的“全”既涵盖空间范畴、涉及面广泛、惠及十四亿人口，方位上是全方位、全覆盖的，中央层面要实行民主，地方层面也要实行民主；重大问题要实行民主，中小问题也要实行民主。内容深刻丰富，涉及政治、经济、文化、社会和生态等各个领域各个方面；也涵盖时间范畴，涉及民主参与、民主管理、民主监督、民主评议，实现全流程民主。事前通过民主知情、民主表达、民主协商，进行民主决策；决策后实施及监督等。“全过程”人民民主具有全局性、全程性、全民性，是民主在各个领域、各个方面各项事务中的具体运用，是可论证可推广可实践的有效民主。

二、全过程人民民主的重大意义

全过程人民民主对增强党的阶级基础、巩固和扩大群众基础、巩固党的执政地位至关重要。推进全过程人民民主是巩固人民当家作主的社会主义国家政权的需要；是推进中国特色社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的需要；是实现人的全面发展、提高人民政治素养、文化修养的需要。全过程人民民主是中国共产党领导人民追求、创立、发展和实践民主的创举，是广泛、真实、管用的民主。全过程人民民主具有重大的理论意义、实践意义和世界意义。

（一）理论意义。全过程人民民主是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是对马克思主义民主观的丰富与发展，是人民民主发展的最新成果。全过程人民民主既坚持了马克思主义历史唯物主义的基本原理，又吸收优秀传统文化的精华和世界各国民主发展的精华，具有战略性、前瞻性、创新性，代表着人类民主发展的潮流，开辟了人类民主发展的新纪元。

（二）实践意义。全过程人民民主具有人民参与的广泛性、时间上的连续性、过程上的完整性、内容上的整体性、运行上的协同性，全过程人民民主体现党的主张、国家意志和人民意愿的高度统一，推动平等、自由、公正、和谐等社会价值不断得到认可和实践，平等、自由、公正的社会风尚不断得到强化和弘扬，人民的获得感幸福感不断增强，人民奋斗拼搏的激情不断释放，推动推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革。新时代的全过程人民民主必然以民主的高质量发展，促进国家治理的高效能，加快提升国家治理现代化水平。

（三）世界意义。民主就是人民的权力，不是少数人和个别国家的专利。世界上没

有定于一尊的民主模式，也没有放之四海而皆准的民主标准，民主是各个国家和地区经济社会发展水平的反映，是各个国家民族文化发展的体现。中国的全过程人民民主既有鲜明的中国特色，也有世界各国共同的民主价值标准。占世界人口五分之一的 14 亿中国人民中实现真正的当家作主，让人民享有更加广泛权利和自由，对世界其他国家具有极大的示范效应和吸引力，既是中华民族对人类政治文明的新贡献，也是中国人民推动人类发展的新贡献，为世界各国人民提供新的借鉴与民主道路的新选择。

三、全过程人民民主的发展目标

全过程人民民主坚持历史唯物主义的基本原理，是世界民主政治发展的新成果，体现人民当家作主的社会主义的本质属性，是推进中国特色社会主义现代化强国的重要组成部分和重要支撑。发展全过程人民民主必然伴随着现代化强国建设逐步推进完善和发展。习近平总书记在党的二十大报告中对全过程人民民主发展做出了规划和布局。

未来五年全过程人民民主的发展目标：未来五年是实现中国式现代的关键五年。全过程人民民主主要目标：制度化、规范化、程序化水平进一步提高，中国特色社会主义法治体系更加完善。

2035 年全过程人民民主的发展目标是：伴随着基本实现现代化，全过程人民民主制度更加健全；本世纪中叶的全过程人民民主的目标：建成综合国力和国际影响力领先的社会主义现代化强国。

四、实现全过程人民民主的路径

习近平总书记在党的二十大报告中强调，中国式现代化的本质要求是坚持中国共产党领导，坚持中国特色社会主义，实现高质量发展，发展全过程人民民主。发展全过程人民民主，是中国式现代化的重要内容，是中国现代化的标志，只有不断发展全过程人民民主，才能确保中国式现代化顺利实现。

（一）强化党对全过程人民民主的领导。古人云：令之不行，政之不立。党政军民学、东西南北中，党是领导一切的。中国共产党的领导是中国特色社会主义最本质的特征。没有共产党，就没有新中国，就没有新中国的繁荣富强。坚持中国共产党这一坚强领导核心，是中华民族的命运所系。习近平总书记强调：“只有党中央有权威，才能把全党牢固凝聚起来，进而把全国各族人民紧密团结起来，形成万众一心、无坚不摧的磅礴力量。”中国共产党的领导，就是支持和保证人民实现当家作主，推进党的领导、依法治国和人民当家作主的有机统一。发展全过程人民民主，必须坚持和维护党的领导，完善党的领导体制机制。这是确保全过程人民民主性质的根本保障，是确保人民当家作主的根本保障，是实现人民利益最大化的根本保障。围绕坚持党总揽全局、协调各方的领导核心作用，必须把党的领导贯穿到全过程人民民主的各个领域各个方面各个环节中，推进党领导全过程人民民主的制度化、法治化，确保全过程人民民主不走样、不变质、

不变味，确保全过程民主始终体现党的主张、国家意志和人民意愿，确保全过程人民民主成为党与人民密切联系的纽带和桥梁。

(二) 夯实全过程人民民主的制度基础。人民代表大会制度是我国的根本政治制度，是国家政权组织形式。在我国，人民是国家和社会的主人。宪法规定：“中华人民共和国的一切权力属于人民。”“人民行使国家权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会。”“全国人民代表大会和地方各级人民代表大会都由民主选举产生，对人民负责，受人民监督。”这是我国国家制度的核心和基本原则。全过程人民民主“既有完整的制度程序，又有完整的参与实践，依法保证人民实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督，是全链条、全方位、全覆盖的民主，是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。”一要围绕民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督各个环节，推进全过程人民民主，维护和实现好人民当家作主的权力，增强做国家主人的自豪感幸福感。二要在管理国家事务、管理经济和文化事业、管理社会事务等领域全面推进全过程人民民主，确保人民当家作主的权力得到有效维护和实践；三要强化基层人民代表大会的全过程人民民主。全过程人民民主重点在基层、难点也在基层，要完善基层民主参与民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督的制度保障，让普通民主的意愿的得到充分反映与尊重；四要加大宣传力度，营造参与全过程人民民主人人有责、人人尽责的浓厚社会氛围。

(三) 丰富全过程人民民主的实践形式。社会主义协商民主是中国社会主义民主政治的特有形式和独特优势。中国共产党成立以来通过建立协商机制，推动“中国式民主”，人民政协就是协商民主的成果，也是协商民主的重要形式。毛泽东同志高度重视协商功能的发挥，提出了“协商谈判”“协商合作”的指导思想，抗战期间创新推出了“三三制”。邓小平同志明确中国共产党领导的多党合作和政治协商制度为我国的基本政治制度，为全面发展协商民主奠定坚实基础。江泽民同志大力推动把“中国共产党领导的多党合作和政治协商制度将长期存在和发展”作为补充条款写进宪法，为发展“中国式协商民主”提供根本法治保障。胡锦涛同志进一步推进协商民主制度和工作机制完善，为增强民主协商实效性，将政治协商纳入决策程序和全过程。习近平总书记指出：“协商民主深深嵌入了中国社会主义民主政治全过程”党的二十大强调：“全面发展协商民主”，指出“协商民主是实践全过程人民民主的重要形式。完善协商民主体系，统筹推进政党协商、人大协商、政府协商、政协协商、人民团体协商、基层协商以及社会组织协商，健全各种制度化协商平台，推进协商民主广泛多层制度化发展。”一要加快推进协商民主制度化、规范化、程序化等功能建设，推动协商民主的高质量发展，提高深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识水平；二要注重基层的协商民主建设，推进协商的制度化常态化，让协商民主成为普通民众都接受、认可并积极参与的常态化的政治生活形

式；三是密切协商民主与获取社情民意、提高公众素养的联系，畅通民意流通渠道，让人们的意愿得到满足，以此推动和谐社会、和谐社区、和谐家庭建设。

（四）拓展全过程人民民主的路径。民族区域自治制度是我国的一项基本政治制度，是中国特色解决民族问题的制度保障。2021年中央人大工作会议指出，人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体，是保证人民当家作主的根本政治制度。一要加强党对民族区域自治制度的领导，把党的领导深入到区域自治的各领域各环节各方面，把党的意志转变为民族自治的方向，把民族自治的具体行动转变为实现人民意愿的民主途径，让各民族人民共享当家作主的荣光。二要在区域自治内的事务中推进全过程人民民主，打造各民族成员都有参与自治事务的平台；三要完善全过程人民民主的制度保障和机制建设，让各民族人民的意愿在民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督的各个环节中得到充分体现，让全过程人民民主在维护民族团结、实现民族发展、促进民族进步中，成为区域自治的重要内容和基本遵循。

（五）激发全过程人民民主的活力。党的二十大报告指出：基层民主是全过程人民民主的重要体现。要在党的领导下，继续健全基层群众自治机制，加强基层组织建设，完善基层直接民主制度体系和工作体系，增强城乡社区群众自我管理、自我服务、自我教育、自我监督的实效。党的十九届四中全会强调“健全充满活力的基层群众自治制度”，推进全过程人民民主是健全充满活力的基层自治制度的有效路径。一要拓宽基层各类群体参与基层治理渠道，各类群体依法参与管理公共事务和事业的权力得到保障，二要完善和推进人民依法依规参与公共事业和事务体制机制，广泛聚民意、汇民智、集民声、惠民利，激发人民群众参与管理身边事务的积极性、主动性、创造性，让人民成为真正的国家主人。三要发挥社区居民自治、农村居民自治、企业职工自治等各类自治组织的作用，特别要发挥自治组织中代表的桥梁纽带作用，做群众愿望和要求的传递者，将人民的意愿融入民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督，让人民在全过程人民民主的推进中，获得更现实的利益。四要及时总结好的经验与做法，建章立制，实现全过程人民民主常态化制度化。

五、全过成人民民主的制约因素

习近平总书记强调：“我国全过程人民民主实现了过程民主和成果民主、程序民主与实质民主，直接民主与间接民主、人民民主与国家意志相统一，是全链条、全方位、全覆盖的民主，是最广泛、最真实，最管用的社会主义民主。”中国特色社会主义民主制度虽然是人类迄今最好的民主形式，但是要发挥其优势还有很多制约因素。一是民主意识不强，中华民族历经2000多年的封建专制，直到近现代，伴随西方资本主义的渗透影响，才能开始产生民主意识，这时的民主意识也是资本主义的民主意识。直到新中国成立，实现了人民当家作主的社会主义制度，才有了一定程度的社会主义民主意识。中

国特色社会主义全过程民主意识的普及与强化，必然是一个漫长的历史过程，不会一蹴而就；二是全过程人民民主的社会氛围还不够浓厚，从提出全过程人民民主思想到现在，不过4年时间，对其内涵和外延，理论上的解读和实践应用都处于探索阶段，社会的认可度有待于进一步提升；三是推进全过程人民民主需要各级党委的高度重视、需要专业知识的人才参与，需要建立和完善推进全过程人民民主的制度、机制、经费保障。推进全过程人民民主任重道远。新征程要求每个社会成员都要推进所在行业、领域和岗位上的全过程人民民主，推动全过程人民民主取得实效。

推动全过程人民民主，将为人类探索出属于自己的真正的民主，将进一步提升国家治理体系和治理能力现代化水平，激发十四亿中国人团结奋斗、共同创造人类和平发展、和谐和睦美好未来的热情，中国人民将以昂扬奋进的姿态，迎来人类社会全面发展、人的全面发展的曙光。

塞罕坝精神的内涵和时代价值研究

市人大常委会办公室秘书科 河北民族师范学院科研处

2021年8月23日，习近平总书记在河北省塞罕坝机械林场考察时指出：“塞罕坝精神是中国共产党人精神谱系的组成部分。全党全国人民要发扬好这种精神，把绿色经济和生态文明发展好。”60年来，三代塞罕坝人在艰苦奋斗、改革发展过程中铸就的塞罕坝精神，深刻体现了中国共产党的初心使命，是中国共产党精神谱系的重要组成部分，是半个多世纪奋斗历程中凝聚的最宝贵的精神财富。随着时代的发展变化，塞罕坝精神的内涵和时代价值也不断完善和发展，深刻把握塞罕坝精神，探索塞罕坝精神的内涵和时代价值对于培育时代新人、推进生态文明建设、建设社会主义现代化强国有十分重要的理论意义和现实意义。

一、塞罕坝精神的形成过程

60前的塞罕坝，森林资源严重衰退，京津等地受到沙尘暴的困扰，在“绿化祖国”的号召下，来自全国18个省市第一代塞罕坝人承担起改造荒漠与涵养京津水源的历史使命，投身林场建设，创造出荒地变绿洲的奇迹，13年间林场完成造林54万亩，建立起京津绿色屏障，极大地改善了当地的自然面貌，缓解了风沙的危害，在没有先进的科学技术支撑和物质资源匮乏时，第一代塞罕坝人充分发挥中国工人阶级的先锋队作用，不畏艰难困苦，充分发挥艰苦奋斗的精神，最终形成了“勤俭建场，艰苦创业，科学求实，无私奉献”的塞罕坝精神。

塞罕坝林场在初步建成后，基本实现了改善水土和自然环境的目标。第二代塞罕坝

人在改革浪潮的推动下，为寻求生态与经济的共同发展，通过积极发展旅游业、绿化苗木产业，创新多种经营方式，坚持绿色发展模式，最终探索出一条适合自己绿色发展的模式，不仅提升了林场的经济效益，也完成了塞罕坝地区涵养水源、防风固沙的生态使命，让塞罕坝地区走上了科学发展道路，实现了可持续发展，塞罕坝精神的内涵也随之不断丰富为“艰苦创业，科学求实，无私奉献，开拓创新，爱岗敬业”。

新一代塞罕坝人牢记初心使命，谨记“绿水青山就是金山银山”的发展理念，将“五位一体”的战略目标与塞罕坝的实际发展相结合，实现了生态价值和经济价值的和谐发展，成为了华北“绿宝石”，他们深知只有走绿色发展之路，才能真正地为人民谋幸福，才能走出幸福之路、成功之路，塞罕坝人用实际行动告诉世界守护绿色的价值和意义。2017年8月14日，习近平总书记指出塞罕坝精神的内涵是“牢记使命、艰苦创业、绿色发展”，这是对三代塞罕坝林场建设者事迹的充分肯定，也是对模范精神的大力弘扬。

通过几十年的接续奋斗，铸成了塞罕坝从荒山秃岭到茫茫林海、从绿水青山就是金山银山的奇迹，实现了社会经济发展和生态环境保护双丰收，塞罕坝精神成为了我们在新征程上再建功的精神力量。

二、塞罕坝精神的科学内涵

塞罕坝精神是在特定的历史条件下践行党的初心使命的体现，也是新时代中华民族精神的真实写照。2017年8月，习近平总书记充分肯定了塞罕坝林场建设者们几十年如一日的艰苦奋斗，提出了“牢记使命、艰苦创业、绿色发展”的塞罕坝精神。

（一）“牢记使命”是塞罕坝精神的灵魂，是塞罕坝建设者坚守初心的体现。牢记使命是塞罕坝精神的核心。无论身处哪个历史时期，归根结底，共产党人的初心使命就是为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴。60年来，塞罕坝建设者在祖国的召唤下，肩负起建场种树治沙的历史使命。1962年，全国18个省（市）24所大中专院校学生和当地的工人干部组成384人的建设队伍，一同上坝造林。1964年陈彦娴等人不计个人得失，放弃高考、深入一线，唱响了到祖国最需要的地方去的时代强音，他们用20年的时间，创造了从一棵树到一片林的奇迹，圆满完成了国家下达的任务目标。第二代塞罕坝人潜心钻研，在流沙中植树，攻克技术难题，创造绿色奇迹，他们坚持“三分造林，七分管林”的原则，建立望海楼，及时预警。60年来，刘军、王娟等人全年365天没有休息日，确保上百万亩的林海无一例火灾。第三代塞罕坝人牢记嘱托，实现了走绿色发展的成功之路，带领着广大人民群众实现了脱贫致富，让塞罕坝精神焕发出新的时代色彩。人民的利益高于一切，使命高于生命，责任重于泰山，三代塞罕坝人始终牢记自己的初心使命，将坚定的信念化作永不停息的实践，在不同时期践行着共产党人的使命和担当，用心血、汗水换来了千棵松、万棵树，换来了沙漠变绿洲的奇迹，书写了绿色可持续发展的传奇。

(二) 艰苦创业是塞罕坝精神的支撑，是塞罕坝建设者砥砺奋进的力量源泉。艰苦创业是一种不怕艰难困苦、矢志奋斗的精神，是人们认识和改造世界时形成的一种优秀意志品质，是党的优良传统和作风，是广大人民群众追求理想的优秀品质，在各个历史时期，中国共产党团结带领广大人民群众攻坚克难，创造了一个又一个奇迹。塞罕坝精神是中国共产党人艰苦创业的真实写照，面对恶劣的环境和严酷的生存条件，三代塞罕坝人迎难而上，不畏艰难困苦，用汗水和毅力浇灌出绿色奇迹。塞罕坝林场平均海拔 1500 米，最低气温零下 43.3 摄氏度，每年 7 个月的时间有积雪，面对这样恶劣的环境，塞罕坝建设者们以苦为荣，靠窝窝头充饥，靠雨水、雪水解渴，在地窖、窝棚居住，守住清贫、耐住寂寞，发扬久久为功的精神，攻克大量技术难题，培育出适合高寒地区的壮苗，探索出适合塞罕坝生态修复的道路，正是这种艰苦奋斗的精神，让塞罕坝实现了可持续发展。塞罕坝从荒山变林海，离不开塞罕坝建设者们艰苦奋斗的精神，正是这种精神为塞罕坝建设者们迎风斗雪提供了力量源泉，让塞罕坝建设者们高唱“献了青春献终身，献了终身献子孙”的奋斗之歌，让他们以艰苦卓绝的姿态勇担时代交付的重任，始终坚持对绿水青山的不懈追求。

(三) 绿色发展是塞罕坝精神的内核，是塞罕坝建设者的不懈追求。习近平总书记指出：“我们既要绿水青山，也要金山银山。宁要绿水青山，不要金山银山，而且绿水青山就是金山银山。”塞罕坝建设者们始终坚持绿色发展理念不动摇，既将荒山变绿水青山，又收获了金山银山，是践行生态文明理念的鲜活范本。经过三代人 60 年的接续奋斗，实现了荒原变林海的奇迹，实现了集中连片的人工林面积居世界第一，出色地完成了涵养水源、固碳、释放氧气的重大任务，体现了重要的生态服务价值。除此之外，森林生态旅游带来的经济效益连年增长，帮助周围地区解决工作岗位，实现了经济效益、生态效益、社会效益多赢，这是对习近平总书记“两山论”的生动诠释，也是推进生态文明建设的范本。

三、塞罕坝精神的时代价值

(一) 塞罕坝精神是中国共产党人精神谱系的重要组成部分。中国共产党带领着中华民族创造了举世瞩目的成就，在艰苦卓绝的奋斗历程中形成了中国共产党人精神谱系。中国共产党人精神谱系是无数共产党人艰苦奋斗的力量源泉，塞罕坝精神就是中国共产党人精神谱系的重要组成部分，无论是井冈山精神，还是焦裕禄精神，虽然内容各异，但是都与塞罕坝精神一样，体现着坚定的理想信念，指引着广大人民奋勇前行。一代又一代的塞罕坝建设者在塞罕坝精神的鼓舞下坚守守护绿色的初心使命，在塞罕坝精神的指引下坚定中国特色社会主义理想信念，在塞罕坝精神的传承中赓续红色血脉。因此，传承塞罕坝精神有助于我们更好地理解中国共产党人的精神谱系的意义和价值，引导广大人民学习塞罕坝建设者坚守初心使命、坚定理想信念、牢记政治嘱托的事迹，加强对

党的理论的认同，提高责任担当，鼓舞广大人民在实现第二个百年奋斗目标新征程中再建功立业。

（二）塞罕坝精神丰富了社会主义核心价值观的内容。社会主义核心价值观对提高思想道德建设水平、增强社会凝聚力、提高民族自豪感有十分重要的作用，筑牢思想道德之基，补足精神之钙，人民有理想信念，国家才会强大，民族才有希望。只有加强培育社会主义核心价值观，才能够坚定马克思主义信仰，才能够弘扬中华传统美德，才能够提高个人品德修养，富足人民的精神生活，提高人民的认同感，才能够引导人民把个人理想与国家富强、民族振兴相结合，把握正确的价值方向。而塞罕坝精神蕴含了舍小家、为大家的爱国主义情怀，体现了艰苦创业的奋斗精神，向世界展现了坚持绿色发展的态度和决心，丰富了社会主义核心价值观的内容，推动社会主义核心价值观不断发展。因此，培育社会主义核心价值观要与弘扬塞罕坝精神有机结合，要把弘扬塞罕坝精神作为践行社会主义核心价值观的重要内容，只有这样才能够引导广大人民群众坚定文化自信，才能够使价值观建设与时俱进，才能够潜移默化地提高人民的认同感，厚植思想之根，才能充分发挥榜样的力量，引导向上、向善的风气。

（三）塞罕坝精神为践行新时代生态文明思想凝聚力量。塞罕坝精神是中国共产党带领人民坚持马克思主义生态观的具体体现，是习近平生态文明思想在新时代的生动实践范本，三代塞罕坝建设者用实际行动建立起一道防沙尘暴的绿色屏障，涵养了京津水源，让广大人民群众共享“绿色福利”，为承德乃至河北地区带来了巨大的经济效益和生态效益。2017年，塞罕坝荣获“地球卫士奖”，这是联合国环保最高奖项，是世界对中国环境保护、践行生态文明思想的充分肯定。现阶段，我国环境污染严重，生态系统退化形势不容乐观，加快生态文明建设是关乎民生福祉和未来的大事，是功在当代、利在千秋的重要举措，塞罕坝建设者60年的坚守为坚持绿色发展理念、正确处理人和自然的关系树立了典范。因此，在新时代背景下践行塞罕坝精神，牢固树立绿色发展的理念，总结绿色发展经验，对于我们肩负起生态文明建设责任、探索绿色发展路径，有重要时代价值。深入践行塞罕坝精神，有利于人与自然和谐发展，有利于调动广大人民群众树立绿色发展理念的积极性，有利于汇聚生态文明建设的磅礴力量。

（四）塞罕坝精神为全面建设社会主义现代化强国提供动力。党的二十大报告指出，要为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴的团结奋斗。中国人民从站起来到富起来，再到强起来，取得的成绩都离不开中国共产党人精神谱系的支撑，我国社会发展走入新阶段，面对复杂的形势，我们比任何时候都需要有更强大的力量支撑，更需要强化价值引领，不断坚定“四个自信”。三代塞罕坝人艰苦创业的高尚品格是中华民族传统美德的深刻展现，弘扬塞罕坝精神能够为全面建设社会主义现代化强国提供动力，能够引导广大人民投身实践，把牢记使命作为根本，排除外界干扰，从容应

对各种困难，能够在实现中华民族伟大复兴中国梦的征程中踔厉奋发；弘扬塞罕坝精神能够培育时代新人，鼓励广大人民勇做时代弄潮儿，将爱国之志转化为报国之行。因此，我们要大力弘扬塞罕坝精神，像塞罕坝建设者一样，上下求索，探索出一条全面建设社会主义现代化强国之路，要脚踏实地，真抓实干，早日实现伟大复兴中国梦。

四、弘扬塞罕坝精神扛起人大政治责任和使命担当

（一）突出良法善治，为承德生态文明建设提供法治保障。塞罕坝林场的创业史，是一部不断开拓奋进、攻坚克难的奋斗史，也是承德生态文明建设史。生态兴则文明兴，承德的优势在生态、潜力在生态、希望在生态。市人大常委会高度关注环境保护和生态建设，聚焦我市“两区”建设的重点领域，加强生态环境保护立法，用法治力量守护绿水青山。承德是京津冀水源涵养功能区，也是京津冀西北部生态涵养区，市人大常委会切实提高政治站位，将《承德市水源涵养功能区保护条例》作为首部地方性法规，为全市贯彻落实习近平生态文明思想、加强生态文明建设提供法治保障。同时，常态化听取市政府环保目标完成情况的报告，每年组织开展环境保护相关法律法规贯彻落实情况的执法检查。配合监督检查《塞罕坝森林草原防火条例》的颁布实施，将《禁止野外用火的决定》适时上升为《承德市野外用火管理规定》。围绕提升城市环境质量，制定《承德市城市市容环境卫生管理条例》，作出文明养犬的决定，推动“全国文明城市”创建工作。

（二）增强监督实效，助推全市经济社会高质量发展。始终牢记习近平总书记的谆谆嘱托，突出高质量发展这个中国式现代化的首要任务，聚焦“两区”建设、现代化产业体系、优化营商环境、重点项目建设、创新驱动发展、城乡融合发展、乡村全面振兴、法治承德建设等重点领域和关键环节，找准切入点、着力点、关键点，加强法定监督方式的集成运用。重点围绕国家可持续发展议程创新示范区建设和民生实项目，按季度开展持续监督。深化拓展“联动监督+”工作，聚焦优化营商环境、开发区（高新区）提升、县域特色优势产业集群发展、义务教育优质均衡发展四个重点领域，开展联动监督。继续开展法官检察官履职评议，探索开展人民警察履职评议，形成践行“承德发展、人大尽责”理念的实践成果和履职品牌。

（三）搭建履职平台，充分激发人大代表作用。承德市人大常委会注重发挥“代表之家”作用，完善“人大代表之家”创新实践，统一规范、合理布局人大代表工作站（人大代表之家）、人大代表联系点建设，让市域内各级人大代表深入参与生态环境保护工作，推动生态文明建设不断取得新成效、迈出新步伐。紧紧围绕“三区两城”发展定位，依托“代表之家”，开展了“高质量发展惠民生，人大代表展风采”主题实践活动”，近三年来，累计组织全市各级代表开展综合视察 290 次，专题询问 58 次，履职评议 164 次，做出决议 73 项，召开座谈交流 232 次。14000 余名五级人大代表组成 1587 个代表

小组，宣讲政策 26505 人次，反映社情 1747 件，推动落实惠民实事 2073 件，带动骨干 3837 人次，引进市场主体 253 个，引进产业项目 374 个，引进发展资金 146.5 亿元，引进人才 1312 名，引进先进技术或成果 213 项，成果丰硕、成效显著，生动诠释了“人民选我当代表，当好代表为人民”的神圣使命和光荣职责，塑造了我市人大代表履职助力高质量发展的“金字招牌”。

(四)加强自身建设,以弘扬塞罕坝精神为依托打造让党委放心人民满意的模范机关。塞罕坝精神是发源于承德的宝贵精神财富,市人大常委会机关把塞罕坝精神全面植入人大干部的灵魂血脉,牢记“三个务必”“两个永远在路上”,牢牢把握“四个机关”定位目标,从政治建设抓起、从素质能力强起、从纪律作风严起,以自身建设新成效开创人大工作新局面。主动适应新形势新要求,不断加强自身建设,努力做到政治坚定、尊崇法治、发扬民主、服务人民、运行高效。认真落实新时代党的建设总要求,坚持严的主基调不动摇,以政治建设为统领,推动人大领域全面从严治党各项工作实现新提升。认真贯彻中央、省、市纪委全会精神,召开全面从严治党部署推进会,全面落实党的建设各项部署和要求,压紧压实主体责任。深化运用“四种形态”,强化党员干部管理监督,支持和保障派驻纪检监察组履行执纪监督职责。严格执行意识形态责任制,把住关口,守好阵地。集中开展深化纠正“四风”和“六治六提”作风纪律专项整治,立“新理念”、走“新路子”、树“新形象”,大力营造想干事、能干事、干成事的清风正气,推动党风廉政建设向纵深发展。发挥好“1122”机制功效,密切上下级人大的工作联动,加强对县乡人大的工作指导,深化与外地人大的交流互鉴,凝聚整体合力,同心携手前行。

塞罕坝精神体现了中国共产党人的初心和使命,推动了马克思生态文明思想中国化的发展,是我国绿色发展的生动范本。我们要深刻把握新时代塞罕坝精神的内涵,大力弘扬塞罕坝精神,不忘初心、牢记使命,坚定理想信念,谱写新时代绿色发展篇章。

平泉市人大常委会 视察全市工业企业安全生产工作

11月22日,平泉市人大常委会视察组对全市工业企业安全生产工作进行视察。市人大常委会主任张彦华,副主任杨兆永、吴景寅、孙继安出席活动,市政府副市长、公安局局长宋建福参加视察。

视察组先后视察了莹科新材料股份有限公司、河北钢铁集团矿业有限公司承德柏泉铁矿、平泉市安利矿业有限公司、河北省天然气有限责任公司平泉分公司,详细了解企业安全生产工作情况。

在随后召开的座谈会上，视察组听取了关于全市安全生产工作情况的汇报。视察组要求，要着力构建齐抓共管的良好局面，严格落实安全生产责任制，强化安全生产目标考核，严格落实部门监管责任、企业主体责任。要加强协调配合，切实履行好各自的职责和职能，形成“政府统一领导、部门协同监管、企业全面负责、社会广泛支持”的“大安全”工作格局。要全力加强安全生产保障，加大安全生产投入，支持好安全生产基础设施建设、监管能力建设，持续做好隐患排查治理等工作。要进一步优化营商环境，强化服务意识，提升安全生产管理水平。（何春红 董敬文）

宽城满族自治县人大常委会 召开全县人大主席工作会议

11月23日，宽城县举行全县人大主席工作会议。市人大常委会党组书记王彦明主持会议，市人大常委会副主任刘瑞学、李丛、徐庆丰、孙立权和市人大常委会各专门委员会、工作机构负责人出席会议，各乡镇人大主席、副主席参加会议。

会议就如何充分发挥乡镇人大作用、践行全过程人民民主等方面工作开展了广泛交流。2021年以来，各乡镇人大主席团在县人大常委会的具体指导和乡镇党委正确领导下，切实加强自身建设，围绕中心、服务大局，依法履行监督职权，充分发挥代表作用，积极探索工作创新，形成了各自的亮点和特色，各项工作都取得新的进步、新的影响、新的成效，为推动宽城经济社会发展和民主法治进步作出了积极贡献。

就进一步做好全县人大工作，王彦明强调：**一要**进一步提高政治站位。正确把握好整体形势，身为人大干部，身为人大代表，身为人大工作者，首先要认同人民代表大会制度，提高政治站位，坚持制度自信，时刻充满自豪感。**二要**不断加强学习，提高履职能力。要认真学习宪法法律，特别是要学好地方组织法、代表法、选举法、监督法等与人大履职密切相关的法律法规，要反复研读《乡镇人大考核办法》和乡镇人大主席团议事规则，熟练掌握各类会议和活动的法定程序，确保人大工作严格依照宪法法律运行。**三要**提高思想认识，纠正错误观念。要提高身份认识，作为基层人大干部和代表，要有应有的责任意识，注重联系选民，及时反映民意；要提高思想认识，对待工作要积极主动，在学习上要有紧迫感和自觉性；要提高重视程度，乡镇人大要对乡镇决策进行监督，确保乡镇党委、政府的决策事项更加符合本地实际，更加符合群众的利益。**四要**坚持主

动作为，切实履职尽责。要围绕全局开展工作，更好地化解经济社会发展中的热点、难点和焦点问题，为经济社会建设保驾护航；要正确处理好各方关系，把开好人代会和督促部门办理好人大代表的意见建议作为履职的重点；要发挥代表监督作用，发挥代表的桥梁纽带作用，发挥代表参谋助手作用，发挥代表模范带头作用。面对人大工作新使命新要求，全县人大工作者要努力把人大工作提高到一个新水平，干出一个新样子，向广大人大代表、向选民交上一份满意的答卷。（刘扬）

兴隆县人大常委会 组织开展 2023 年度民生实事项目视察

11月21日，人大常委会组成视察组，对县政府2023年度民生实事项目建设情况进行视察，并召开座谈汇报会。县人大副主任高春青、徐冬梅、霍兆东、蔡永宝参加视察，副县长杜志鹏、李彦国陪同视察或参加座谈。

视察组一行先后到省道北凌线大中修工程、建筑垃圾消纳场、东部城区老旧供热管网改造工程、县城农贸市场、柳河及两岸改造提升工程、兴隆县养老服务能力提升和改扩建工程、县域交通秩序整治及道路交通安全提升工程、第一供水厂等项目现场，详细了解项目建设完成情况。

座谈会上，县交通局、水务局、住建局、国控集团等部门主要负责同志分别汇报了各自承担的民生实事项目进展情况。与会委员代表围绕高质高效推进民生实事项目建设提出意见建议。

视察组肯定了民生实事项目建设取得的成效。视察组指出，民生实事项目是2023年县人代会票决产生的重点项目，代表着全县人民群众的根本利益，各有关部门要深刻认识做好民生实事项目的重大意义，全力以赴、攻坚克难、奋力冲刺，为全县人民交出一份满意答卷。

视察组要求，要进一步增强办好民生实事的责任感和紧迫感，紧盯时间节点、加快实施进度、严把工程质量，确保各项民生实事项目如期完成；要建立起行之有效的运维管护配套机制，稳步提升运营能力和水平，确保发挥最大效益；要超前谋划2024年民生实事项目，广泛征求群众意见，深入地调研考证，明确界定项目完成标准，让民生实事项目更贴近民意、更惠及民众，真正将利民好事办好，惠民实事办实。（王东）

兴隆县人民检察院依法能动履职 做实涉军权益保护工作

近年来，兴隆县人民检察院坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻习近平法治思想、习近平强军思想，依法履行检察职能，加强对危害国防利益和侵犯军人军属合法权益犯罪惩治力度，密切军检协作配合，持续推进涉军案件高质效办理和诉源治理。2021年以来，共办理涉军国家司法救助案件3件，刑事案件1件，公益诉讼案件8件，贡献了拥军护军的检察力量。

一是依法履行法律监督职能，积极开展英烈保护检察公益诉讼专项活动，办理案件8件。**二是**妥善办理涉军国家司法救助案件，积极解决退役军人和军属“急难愁盼”问题，通过实地走访、上门入户核实困难情况，为军人军属办理司法救助手续，加速审查流程，办理相关案件3件，发放救助金1.25万元，切实保护军人军属合法权益。**三是**发挥好基层立法联系点作用，作为全省13个“基层立法联系点”之一，积极参与《河北省退役军人保障条例（草案）》的立法意见征询活动，群策群力，为提升退役军人获得感、幸福感、荣誉感筑牢法治防线。**四是**建立沟通联络机制，紧贴军人军属服务需求，积极与县人民武装部沟通交流，探索在维护军人军属合法权益、军属设施保护、送法进部队等领域开展合作，作出成效。

下一步，兴隆县人民检察院将依法能动履行检察职能，继续加大对危害国防利益和侵害军人军属、英雄烈士合法权益相关犯罪的惩治力度，强化对涉军案件的法律监督，提升涉军领域公益诉讼为战保战服务质效，积极开展涉军司法救助，助力法治化军营建设，为国防和军队现代化建设提供有力司法保障。

（史云志 李佳雯）

承德人大公共信息网网址：<https://cdrd.hehechengde.cn/>
《承德人大工作》投稿 E-mail：cdrdyjs@126.com 电话：（0314）2050518

送发：市人大常委会研究室，市委书记、副书记、常委，市政府市长、副市长，市人大常委会组成人员，市人大常委会机关各部门，市监察委，市法院，市检察院，市委办公室，市政府办公室，市政府各部门，各县市区委、人大常委会、政府，市人大代表小组组长。

编辑：肖毅菲 冯 雪

审核：王 静

签发：赵宝军