

内部刊物  
注意保存

# 承德人大工作

承德市人大常委会研究室

第2期  
2024年

# 目 录

2024年2月28日出版  
2024年第2期

|   |   |
|---|---|
| 重要<br>活动  | <p>市人大常委会党组召开（扩大）会议暨理论学习中心组集中（扩大）<br/>学习会议……………韩海涛（1）</p> <p>市人大常委会党组召开学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想<br/>主题教育专题民主生活会……………韩海涛（1）</p> <p>市人大常委会党组召开（扩大）会议……………韩海涛（2）</p> <p>市十五届人大常委会举行第二十五次会议……………韩海涛（3）</p> <p>市人大常委会机关党组召开主题教育专题民主生活会……………李 敏（3）</p> <p>市人大财经委对市政府2023年计划和预算执行情况、2024年计划和预算<br/>草案进行初审……………赵 楠（4）</p> |
| 深入<br>践<br>行<br>全<br>过<br>程<br>人<br>民<br>民<br>主 | <p>浅谈基层人大如何践行全过程人民民主……………徐昌青（5）</p> <p>深化代表“家站室”建设 打造全过程人民民主基层示范点研究……………周彩玲（8）</p> <p>数字技术赋能全过程人民民主的思考……………徐 野（10）</p>  |
| 县区<br>工<br>作                                    | <p>履职为民践初心 实干笃行担使命 全力打造全过程人民民主平泉实践新高地<br/>——平泉市人大常委会2023年工作综述……………刘德文（15）</p>   |
| 府院<br>之<br>窗                                    | <p>兴隆县法院举办“奋进新征程 建功新时代”主题演讲比赛……………刘振宇（18）</p>   |

## 市人大常委会党组召开（扩大）会议 暨理论学习中心组集中（扩大）学习会议

1月4日，市人大常委会党组召开（扩大）会议暨理论学习中心组集中（扩大）学习会议。市人大常委会党组书记、主任刘文勤主持会议并讲话。市人大常委会党组班子成员出席会议，市人大领导、机关党组成员，机关各部门主要负责同志，驻会专职委员，办公室副主任及有关同志列席会议。

会议传达了习近平总书记近期重要讲话和重要指示精神，传达了中央、省委近期重要会议和文件精神。围绕深入学习贯彻习近平总书记在中央政治局学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育专题民主生活会上的重要讲话精神、关于党的建设的重要思想、关于全面从严治党的重要论述和以学正风的重要要求，进行了交流发言。

刘文勤强调，常委会党组要严格落实“第一议题”制度，将持续抓好理论学习贯彻始终，班子成员要发扬“挤”和“钻”的精神，不断增加理论积累，提升理论素养。要扎实做好主题教育专题民主生活会前各项准备工作，班子成员要起草好、完善好个人对照检查材料，严格落实专题民主生活会各项工作提示内容，高质量提出对党组班子、党组成员的批评意见。要切实抓好专题民主生活会的成果运用，及时制定条目式整改清单，明确责任部门、责任人和完成时限，切实抓好整改工作。将常委会党组及个人正反面典型案例调查研究和会前征求的各县市区人大提出的意见建议，与此次民主生活会整改相结合，与谋划明年常委会工作要点相结合，切实将调研成果转化为整改举措和工作举措，确保主题教育取得实效。（韩海涛）

## 市人大常委会党组召开学习贯彻 习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育 专题民主生活会

按照党中央要求和省委、市委部署，1月5日，市人大常委会党组召开学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育专题民主生活会，聚焦“学思想、强党性、重实践、建新功”总要求，对照凝心铸魂筑牢根本、锤炼品格强化忠诚、实干担当促进发展、践行宗旨为民造福、廉洁奉公树立新风具体目标，深入学习领悟以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干的丰富内涵和实践要求，进行党性分析，剖析问题根源，进一步统一思想、统一意志、统一行动，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，为不断开创高质量发展的“生态强市、魅力承德”新局面贡献人大力量。

市人大常委会党组书记、主任刘文勤主持会议并讲话。省委第二巡回督导组组长刘

书为到会指导并作点评讲话。

市人大常委会党组对开好这次专题民主生活会高度重视，会前进行集中学习研讨，深入开展谈心谈话，全面检视查摆问题，认真撰写常委会党组班子对照检查材料，党组班子成员精心准备个人发言提纲，为专题民主生活会开出高质量、好效果奠定坚实基础。

会议通报了2022年度市人大常委会党组民主生活会整改措施落实情况 and 主题教育检视整改问题清单完成情况。刘文勤代表常委会党组班子作了对照检查，检视存在的差距和不足，深刻剖析问题根源，明确整改措施。随后，刘文勤带头作个人对照检查发言，党组班子成员依次发言，从严从实开展批评和自我批评。

刘文勤强调，要旗帜鲜明讲政治，把坚持党的领导、人民当家作主、依法治国三者有机统一到人大工作的全过程和各方面。要深学细照重践行，坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为重要政治任务，把习近平总书记重要指示精神贯彻到具体工作中。要认真较真抓整改，对照此次民主生活会检视的问题，一项一项地抓好整改落实。要全心为民履好职，坚持以人民为中心的发展思想，创新联系服务群众的途径和方式方法，做好服务群众工作。要从严治党守底线，坚持推进全面从严治党向纵深发展，永葆共产党人清正廉洁的政治本色。

省委第二巡回督导组副组长任玉芳及成员到会指导，市人大常委会其他班子成员、市级领导、党外人士代表及机关有关负责同志列席会议。（韩海涛）

## 市人大常委会党组召开（扩大）会议

1月17日，市人大常委会党组召开（扩大）会议。市人大常委会党组书记、主任刘文勤主持会议并讲话。市人大常委会党组成员出席会议，市人大领导、市人大常委会二级巡视员、机关党组成员、机关各部门主要负责同志、驻会专职委员、办公室副主任列席会议。

会议传达学习了习近平总书记在二十届中央纪委三次全会上的重要讲话精神、对政法工作作出的重要指示精神以及近期作出的重要批示、发表的重要讲话和重要文章精神，对下一步工作进行了安排部署。

刘文勤强调，要学深悟透做实习近平总书记关于党的自我革命的重要思想，结合中纪委全会提出的重点任务、重点领域和关键环节，持续把党风廉政建设工作引向深入。要始终把政治建设摆在人大机关建设首位，把准政治方向，落实政治要求，切实履行全面从严治党主体责任，确保中纪委全会精神在人大落地落实。要树牢宗旨意识，站稳人民立场，厚植为民情怀，结合主题教育检视问题整改、建立长效机制等工作，持之以恒深化作风建设，切实把全面从严治党成效转化为推进人大工作高质量发展的实际行动。要紧盯春节期间关键时间节点，严格落实中央八项规定及其实施细则精神和省委、市委的相关规定，狠抓教育管理，驰而不息纠“四风”、树新风。（韩海涛）

## 市十五届人大常委会举行第二十五次会议

1月18日，承德市十五届人大常委会举行第二十五次会议。市人大常委会主任刘文勤出席会议并讲话。市人大常委会副主任、市人大领导、秘书长和委员共31人出席会议。

会议审议并表决通过了市十五届人大五次会议建议议程草案、日程草案、各项名单草案和选举办法草案、民生实事项目人大代表票决办法草案、市十五届人大常委会代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格审查报告，研究审议了承德市人民代表大会常务委员会工作报告审议稿。

刘文勤强调，要以高度负责的精神，积极主动作为，狠抓工作落实，按照细致精致极致的要求，认真做好十五届人大五次会议的各项筹备工作。常委会各位组成人员要作好表率示范，按时参加会议，依法履行职责，集中精力审议各项工作报告，提出高质量意见建议，通过大家的共同努力，确保十五届人大五次会议取得圆满成功。

市人民政府、市监察委员会、市中级人民法院、市人民检察院相关领导，驻市人大常委会机关纪检监察组负责同志列席会议。（韩海涛）

## 市人大常委会机关党组召开主题教育专题民主生活会

根据中央统一部署和省委、市委有关要求，1月8日，市人大常委会机关党组召开学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育专题民主生活会，市人大常委会秘书长、机关党组书记门玉生主持会议并讲话。市人大常委会机关党组班子成员出席会议，市人大常委会机关党外相关同志列席会议，市委第二十九督导组到会指导并点评。

会议通报了2022年度市人大常委会机关党组民主生活会整改措施落实情况 and 主题教育检视整改问题清单完成情况。门玉生代表市人大常委会机关党组班子作对照检查，并带头作个人对照检查，其他机关党组班子成员依次作对照检查、开展批评和自我批评。

门玉生在总结讲话时强调，要进一步提高政治站位、强化理论武装，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，进一步增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，把习近平总书记对地方人大及其常委会工作作出的重要指示精神贯彻到具体工作中，推动根本政治制度转化为治理效能。要进一步狠抓整改整治，务求取得实效，针对查摆出的问题，建立问题清单台账，明确整改时限、整改责任、整改效果，务求取得扎扎实实的成效。要进一步加强作风建设、树立良好形象，一丝不苟履行好党风廉政建设主体责任和“一岗双责”职责，不断树立起新时代人大机关干部求真务实、狠抓落实的良好形象。要进一步依法履职担当、创造更好业绩，紧紧围绕市委和常委会党组中心工作，主动担当作为，扎实履行职责，为推动新时代人大工作高质量发展作出应有贡献。（李敏）

## 市人大财经委对市政府 2023 年计划和预算执行情况、 2024 年计划和预算草案进行初审

为做好市十五届人大五次会议审查和批准我市 2023 年计划和预算执行情况与 2024 年计划和预算草案相关准备工作，市人大财政经济委员会认真研究制定初审方案，明确了审查的重点内容、工作要求，成立了由市人大财政经济委员会主任委员曹佐金为组长，财政经济委员会组成人员、相关专委会组成人员、部分市级人大代表和财经监督咨询专家为成员的审查组，于 1 月 3 日-5 日对我市 2023 年计划和预算执行情况、2024 年计划和预算草案进行初步审查。

本次初审通过征求意见、实地调研、召开座谈会、现场问答、集中审查等方式进行。审查组一行先后赴滦平县、承德县实地查看了 5 家企业，详细了解其生产经营、产业发展及技术创新等方面的情况。组织召开了市县两级座谈会，重点听取了市发改委、市财政局 2023 年计划预算执行情况及 2024 年安排的报告，及市统计局、市工信局、市税务局等其他与会部门的工作汇报。审查组围绕主要经济指标完成情况、重点项目推进情况、财政预算编制情况等内容与相关部门座谈交流，并从不同角度对完善计划、预算报告和做好下一步工作提出了意见和建议。

财政经济委员会认为，2023 年，在市委的坚强领导下，市人民政府及其相关部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，积极应对各方压力，全面落实市委决策部署，认真执行市十五届人大四次会议审查批准的计划、预算，主要经济指标运行在合理区间，经济社会发展保持了逆势上扬、持续向好态势，成绩来之不易。

财政经济委员会指出，计划、预算事关经济社会发展全局，市政府及其相关单位要高度重视，坚持问题导向，认真梳理、充分吸收会议提出的意见和建议，进一步修改完善计划、预算报告。财政经济委员会和财政经济工作委员会要认真起草好计划、预算审查报告草案，为市十五届人大五次会议审查批准两个报告打下坚实基础。

财政经济委员会强调，2024 年是中华人民共和国成立 75 周年，是实施“十四五”规划的关键一年，做好全年计划预算执行工作意义重大。市政府及其相关部门要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中全会精神，深入落实习近平总书记视察河北、视察承德重要讲话精神，认真贯彻中央、省委和市委经济工作会议精神，坚持“稳中求进、以进促稳、先立后破”，着力稳预期、稳增长、稳就业，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。要继续实施积极的财政政策，充分发挥财政职能作用，紧扣财税支持政策落地落实，着力提升政策效能；紧扣提质增效，着力加强预算绩效管理；紧扣风险防范，着力加强政府债务管理。要加强对国有企业的管理，建立符合市场规律的选人机制、薪酬标准和绩效考核制度，确保国有企业保值增值。

要持续优化营商环境，树牢“不叫不到、随叫随到”服务理念，认真落实惠企政策，齐心协力推进民营经济发展壮大。要大力弘扬新时代企业家精神，充分发挥人才荟萃、智力密集优势，凝聚推动高质量发展的强大合力，为不断开创高质量发展的“生态强市、魅力承德”新局面，奋力谱写中国式现代化建设河北篇章作出应有贡献。（赵楠）

## 浅谈基层人大如何践行全过程人民民主

丰宁满族自治县石人沟乡人大主席 徐昌青

全过程人民民主理念不仅需要理论上的系统阐释，更需要自上而下的坚定贯彻，基层人大作为直接面对、最贴近人民群众的人大工作机构，作为全过程人民民主的战斗堡垒，如何直面新时代课题，把全过程人民民主理念落实到基层人大工作的各个环节，更好地支持和保障人民当家作主，对于推动新时代人大工作高质量发展具有重大意义。下面结合我县实际，就基层人大践行全过程人民民主、发展“群众家门口的民主政治”的实践与思考进行阐述。

### 一、固本强基，打好自身能力建设“组合拳”

人大代表和各级人大工作机构是人大监督的主体，是坚持和完善人民代表大会制度的中坚力量，也是发展全过程人民民主的推动力量。加强自身建设，不断优化工作机制、更好地发挥代表作用，是基层人大发展全过程人民民主的立足之基和力量之源，也是进一步做好新时代人大工作的基础。

一是优化队伍结构，把好代表资格“入口关”。利用换届选举契机，严格按照德才兼备的标准优选代表候选人，全面落实“两升一降”要求，进一步优化代表知识和年龄结构。在提名推荐代表候选人时，要着重考察候选人的政治条件、文化条件和参政议政能力，依法按程序提名推荐优秀人选，从法律和民意上确保选出的代表具有较高的履职素质和能力。把人大代表的履职情况尤其是主动联系群众、反映群众迫切需求的情况作为再次提名推荐的重要依据，激发代表履职积极性。注重在各个行业领域、基层一线、新的社会阶层人士中推荐人大代表，保证代表的广泛性、代表性、先进性。

二是注重学习培训，塑造履职能力“多面手”。坚持把学习培训作为提高代表素质的重要抓手，采取灵活多样的方式，有计划、有重点、分层次地对人大代表进行理论培训，使其了解和掌握国家的大政方针、法律法规。加强人大业务知识的培训，从人大的工作流程、接待选民的方法，到如何拟写议案、书面意见等，让人大代表通过实例学习增进理解，通过反复实践提高履职水平。对新当选的人大代表，开展任前培训，除了加强经济、法律等业务知识的系统培训外，还要更加突出代表责任和代表意识的教育，增强“人民选我当代表，我当代表为人民”的责任意识和依法履职的自觉性，使他们能够以饱满的热情投身监督工作。搭建履职平台，通过邀请代表参加常委会组织的视察、调

研、执法检查等活动，在全过程参与中鼓励引导代表积极提出建设性意见建议，硬性要求相关代表重点审议发言，不断提升代表依法履职的水平。

三是强化激励考评，培育参政议政“领头雁”。加大对代表的日常管理力度，完善代表的履职记录机制，重点考核代表履职积极性，促进基层代表密切同人民群众的血肉联系，强化代表为民代言、受民监督的使命感和责任感。打破代表资格“铁饭碗”，给履职能力低下、不作为的代表加压，按照法律规定及时淘汰不称职的代表，提高代表整体素质。完善激励机制，发挥先进引领作用，把一批专业功底扎实、理论水平较高、履职经验丰富的代表树立为突出典型，在履职保障、创先争优等方面给予倾斜，鼓励代表们积极履行监督职责，全力营造尽心尽责为民代言的浓厚氛围。

四是筑牢组织保障，锻造服务代表“生力军”。切实加强人大机关自身建设，在机构设置、人员配备、经费保障等方面与地方国家权力机关的性质和职能相适应，为人大代表履职创造良好条件。要从乡镇人大开展工作的实际需要出发，科学合理地调整人大工作机构，适当增加人员编制，配足配强工作力量，在党政办加挂人大办公室牌子，配备专职办公室主任和工作人员，解决人大工作机构设置不规范、工作人员短缺、影响正常工作开展的问题，保障人大监督作用充分发挥。

## 二、优化载体，当好百姓群众身边“代言人”

加强代表同原选举单位和选区人民的密切联系是人大代表践行全过程人民民主、保障人民当家作主的重要路径，要高标准建设一批“家站点”，为人大代表提供“随时随地”的监督渠道，打通代表联系服务群众的“最后一百米”，让代表履职更接地气、人民行使民主权利更加便捷。

一是加强阵地建设，绘制社情民意“晴雨表”。坚持把工作“触角末梢”延伸到群众身边，把“代表之家”和“代表联络站”建在群众“家门口”，成为代表密切联系群众、履职为民的“始发站”，实现联系群众、服务选民、办理建议工作“一路通”。组织人大代表下沉一线，变被动为主动，深入基层“开门接访”、“蹲点联系”，零距离听诉求、访民情，通过结对走访、选民接待、联系选民等方式广泛收集民意，让人民群众随时找得到人、说得上话、办得了事，推进代表与选民沟通联系常态化，切实当好社情民意的收集者、群众利益的维护者，确保履职“选题”来自群众真实意愿，真正发挥调查研究“建议库”、服务民生“连心桥”的作用。

二是聚焦“急难愁盼”，当好民生诉求“听诊器”。坚持开门监督，落实民生实项目人大代表票决制，推动形成公众广泛参与意见征集、人大代表票决立项、政府严格组织实施、人大代表和群众合力监督助推的工作机制。组织代表到基层一线丈量民意、倾听民声，摸清人民群众最关心、最直接、最现实的问题。尤其要坚持从最困难的群体入手，从最突出的问题着眼，聚焦民生保障、生态文明、基层治理等涉及群众获得感的问题，以及污染防治、食品安全、城市建设等群众关注的热点，将群众身边看得见、摸得着的“微幸福”作为履职尽责的切入点，努力用代表的辛苦指数换取人民群众的幸福

指数。

三是提升监督质效，打通处置督办“中梗阻”。强化刚性监督，以解决问题为导向，以提升效能为目标，强化代表建议督办机制，对代表收集的建议实行“清单化”办理，明确责任部门、工作任务、时限要求，通过部门联办联督、“点对点”跟踪督办等有效方式切实提高办理质效，确保群众诉求“件件有落实，事事有回音”。科学划分人大代表小组，以完善的代表小组活动制度推动小组活动经常化、规范化。组建乡镇人大工作片区指导组，通过工作检查、专题调研、座谈会等方式督促乡镇人大依法履职。对解决不力或要求在限期内解决而没有解决的问题，要扭住不放持续跟踪，进行重点检查和“回头看”，推动承办单位加大办理力度，提高办理质量。真正把群众的期盼变为现实，用群众的满意度兑现代表履职为民的承诺，让人民群众都能享受到实实在在的民主成果。

### 三、守正创新，搭建民主协商议政“新平台”

人大作用靠代表、人大水平看代表、人大活力在代表。乡镇要发挥好议政代表会制度，不断创新人大民主协商议政环境。

一是严格标准程序，规划代表产生“路线图”。议政代表应当具有广泛的代表性，兼顾区域、职业、文化程度和年龄等因素，确保构成比例均衡且50%向基层倾斜，妇女代表、非中共党员代表应有一定比例。从严把握推荐程序，根据常住人口规模合理确定议政代表名额，由基层党组织民主推荐，纪检等部门进行核查。要对议政代表候选人的政治素质、群众基础、参政议政能力和示范带头作用等综合考量，确保能力过硬、综合素质满足议政工作需要。

二是规范运行机制，打造民意传递“直通车”。加强制度建设，建立议政代表定期会议机制，成立议政委员会，定期召开会议。规范议政代表活动机制，闭会期间议政代表可分组开展活动，积极开展议政工作。乡镇设立“议政代表工作室”，作为议政委员会、议政小组议事活动场所。规范意见建议办理机制，议政代表日常进行实地调研，把群众反映的问题收集整理后进行交办，或通过县人大常委会进行转交办理。加大督办督查力度，采取现场督办、电话督办、编发通报等灵活多样的形式，定期不定期进行督查督办，全程掌握办理工作进度。

三是强化工作保障，建好民主议事“大本营”。尊重议政代表的地位，重要会议可邀请议政代表参加。积极采纳代表提出的合理意见建议，推动议政结果运用，调动代表参政议政的热忱。依托人大代表之家，搭建议政代表工作室，做好两个平台的有效衔接，实现资源共享。将议政代表纳入人大代表培训范畴，切实提高议政代表的参政议事能力。强化履职考核，完善议政代表退出机制，确保议政代表先进性。

在全面建设社会主义现代化国家新征程上，基层人大要始终坚持以人民为中心的发展思想，坚定不移推进全过程人民民主，在不断推动人大全面发展、全体人民共同富裕中实现民主新发展，让民主之树根深叶茂、永远常青。

# 深化代表“家站室”建设 打造全过程人民民主基层示范点研究

平泉市南五家子镇人大主席 周彩玲

人民民主是社会主义的生命。党的十八大以来，习近平总书记多次对发展全过程人民民主作出重要论述，提出明确要求，擘画了新时代发展全过程人民民主的宏伟蓝图。

基层是民主政治的发源地和试验田，践行全过程人民民主根基在基层，依托在基层，落实在基层。因此，坚持和发展全过程人民民主，就要积极探索打造人大践行全过程人民民主基层示范点（代表“家站室”），使之成为保障人民当家作主、人大制度优势转化为治理效能的基层实践平台和重要窗口。下面，围绕如何建好、用好、管好代表“家站室”，推进全过程人民民主在基层落地见效，讲三点建议。

## 一、建好平台、搭建网络，打造全过程人民民主“基层单元”

（一）优化布局、统筹配置，确保“全区域”覆盖。本着立足基层、示范引领、重在实效、突出特色的原则，选取基层组织作用强、群众基础好、具有践行全过程人民民主生动实践的行政村、社区和代表小组，作为全过程人民民主基层示范点。按照“八有”标准，即有活动阵地、有统一标识、有规章制度、有工作计划、有台账记录、有学习资料、有办公设施、有线上平台，高标准、规范化打造升级代表“家站室”。在乡镇（街道）建设“人大代表之家”，在行政村（社区）建设“人大代表联络站”，在产业链条、发展一线等代表小组建设“人大代表工作室”，实现镇、村（社区）、代表小组全覆盖，形成以“家”为中心、“站”为延伸、“室”为补充的全过程人民民主基层单元，打造三级贯通、全域协同的完整布局。

（二）突出主体、分级联动，推动“全员化”参与。按照“就近就便、合理编组、发挥作用”的原则，将各级人大代表编入相应代表“家站室”。市一级人大代表按照“五联系”活动安排，参加“家站室”接待选民活动；镇一级人大代表按照区域、行业、专业等分成若干小组，分组分批参加“家站室”接待选民活动。让各级人大代表“组队”参与活动，做到人大代表进“家”到“站”入“室”的全覆盖，人大代表接受民情、建言献策、解决问题全覆盖。

（三）健全机制、加强协同，实现“全闭环”管理。依托代表“家站室”，开展接待联系服务选民活动，加强人大代表、选民、政府之间的联系。代表广泛收集选民反映的急难愁盼问题，积极深入基层开展调查研究，将群众的期盼、基层呼声如实反映到人大，转交相关政府职能部门办理，及时向选民反馈办理结果。实现“群众反映问题—代表调研上报—分级分类交办—办理过程跟踪—处理结果反馈—满意度评价”全流程闭环

管理。坚持做到“既要重结果、也要重过程”，让“民意”变“满意”成为全过程人民民主的重要实现形式。

## 二、完善功能、创新载体，丰富全过程人民民主“生动实践”

(一)把代表“家站室”建成提高履职能力的“课堂”，让人大代表当好民主的“实践者”和“推动者”。建立代表学习培训制度，依托代表“家站室”，采用举办讲座、交流发言、发放资料等形式，定期组织人大代表开展学习培训活动，深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要论述、《宪法》《代表法》等法律法规、各级人大工作会议精神及代表履职所需业务知识，让人大代表成为旗帜鲜明讲政治、坚定不移讲法治、担当善为讲责任、依法履职讲实干、心系百姓讲服务的“五讲代表”，使代表更好地接地气、察民情、聚民智、惠民生，成为践行全过程人民民主的“主力军”。

(二)把代表“家站室”建成联系服务选民的“桥梁”，让人民群众成为民主的“参与者”和“受益者”。一是建立人大代表接待选民日制度，采取“线上+线下”的方式，积极接待选民。在线上开通“大事晓情”网络平台，向群众发布“二维码”，代表线上全天候联系接待选民；线下设立代表接待日，结合代表和选民的情况，合理安排代表接待选民，保障各级代表每年进“家站室”开展接待选民不少于2次。二是开展代表联系服务选民活动，采取“固定+流动”的方式，定期组织代表走进村组农户、企业园区、田间地头，积极向群众传达党的惠农政策、党委政府的重要决策部署，了解群众在产业发展、基层治理等方面的意见建议及生产生活中遇到的困难和问题，并及时予以交办、处理、反馈。三是创建“民生圆桌会”“代表议事厅”等载体，采取“访谈+座谈”的方式，在重要方案制度、重点民生事项、重大法律法规制定实施之前，组织相关人大代表、专业人才、群众代表等召开恳谈会议，倾听群众意见，了解基层诉求，使相关政策法规更好地符合群众期盼、基层需要，实现以民声定民生、以民主促民生，从“为民作主”转为“由民作主”。

(三)把代表“家站室”建成代表参政督政的“平台”，让人民民主真正实现“真落实”和“真管用”。一是强化全方位定题。代表“家站室”要创新工作方法，精准确定监督议题，做好监督计划。要把监督视角聚焦到党委重大工作部署上，聚焦到增进民生福祉上，聚焦到推动“一府一委两院”工作目标落实上，全方位确定监督议题，力求议题的选定和实施过程更好贴近中心工作、符合人民意愿。二是开展多渠道监督。代表“家站室”要严控监督过程，按照“依照法定职责、限于法定范围、遵守法定程序”的原则，通过组织代表开展专题询问、调研视察、座谈交流、明察暗访等多种方式，开展监督活动。对涉及教育、医疗等涉及民生的重点领域，可以主动请群众参与、让群众监督、由群众评价，在监督中延伸民主，在民主中提升质效，提高监督的针对性，推动人民民主发展得更广泛、更充分、更健全。三是突出满意度问效。坚持问题导向，以推进工作和具体问题的解决为出发点，聚焦问题抓整改，聚焦短板建机制，做到问题不解决，

监督不停步，有效拓展监督工作的深度和广度。同时，依托代表“家站室”，积极开展问卷调查，群众满意度测评，把人民群众的满意度作为监督质效评价标准，在监督工作的全过程努力做到“为了人民、依靠人民、让人民满意”。

### 三、创新举措、强化督导，促进全过程人民民主“落地生根”

深化代表“家站室”建设，推动全过程人民民主在基层“落地生根”，要坚持问题导向，鼓励基层首创，抓点打样、以点带面，建用相长、实战实效，有序推动代表“家站室”常态化、长效化运行。

（一）做好“试点带动”文章，发挥示范引领作用。在现有代表“家站室”中遴选一批基础条件好，日常运行规范且活动丰富、成效显著的示范点，加强工作指导，鼓励基层首创，打造特色品牌，引导先行先试。探索升级代表面对面、代表联民议事、代表参与基层治理、立法调研联系点、民生实事考评等特色工作，拓展深化“家站室”的实用功能，打造各具特色的基层单元，带动面上工作的开展和推进。

（二）做好“上下联动”文章，提升整体工作成效。坚持立法调研、专项督查、执法检查 and 代表活动上下联动，代表“家站室”一体运行，双向互动。同时，把线上线下活动充分结合起来，一手抓上级人大业务承接，组织代表深入开展调研视察、“4+3”联动监督等活动；一手抓“大事晓情”网络平台运用，以及“民生圆桌会”“代表议事厅”等特色活动，促进各项活动常态化开展，打破时空限制，有力保障代表全员化、全时段、全过程参与活动、发挥作用。

（三）做好“擂台触动”文章，营造比学赶超氛围。加强督查指导，成立专门的工作组，跟踪了解和指导“家站室”建设及活动开展情况，帮助解决规范化建设中遇到的问题。同时，积极举办代表“家站室”建设成果展示“擂台赛”，通过现场看、相互比、大家评，激发工作干劲，营造良好氛围，互比互学、争先创优，更好推进代表“家站室”迭代升级和基层单元建设，推动全过程人民民主在基层“落地生根”。

## 数字技术赋能全过程人民民主的思考

宽城满族自治县独石沟乡人大主席 徐野

全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，是最广泛、最真实、最管用的民主。《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》提出：“加快建设数字经济、数字社会、数字政府，以数字化转型整体驱动生产方式、生活方式和治理方式变革。”新兴数字技术与全过程人民民主实现路径的深度耦合，既能充分发挥数字赋能全过程人民民主的新优势，着力增强其优势放大、叠加、倍增的功能，为新时代我国社会主义民主发展开拓新路径和新模式，又能够有效地规范技术在政治领域的应用，让数字技术赋能全过程人民民主效果更优。

## 一、数字化技术优势助力发展全过程人民民主的作用

数字化建设与发展正在助力全过程人民民主的价值与理念更科学有效地转化为制度安排与民主实践。数字化技术以其内在的路径交互、资源整合、全景实时等功能优势，更好地发挥了其在全过程人民民主中主体参与扩大、社会合力集聚、权力监督增效的作用，从而最终实现“过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一”，确保民主的全链条、全方位、全覆盖。

（一）数字技术扩展联系范围，促进民主参与不断扩大。数字赋能全过程人民民主能丰富人民群众参与民主实践的交互路径，从而提升参与的广泛性，扩大人民有序政治参与。全过程人民民主最基本的要求就是要“众人的事情众人商量”，政治参与尤为重要。随着移动端、融媒体和云技术的发展，原本需要在线下才能讨论、协商甚至决策的事，不再受时空的限制，逐渐转移到线上进行，人民群众将会更加方便地参与政策的沟通和讨论，更多的政策对象、专家学者、人民团体或社会组织参与其中，人大、各基层组织等将更加有效地开展民主实践。同时数字平台能够维持全天候不间断的运转，并且只要不断的扩容和定时的维修，数字平台所建构起来的民主实践空间将能够不间断地进行开放。这样全方位地了解和监督间接民主过程，促进了直接民主与间接民主优势效能的统一。

（二）数字技术强化资源集聚，形成强大社会合力。数字赋能全过程人民民主能促进社会共识的形成，增强集中力量办大事的优势。首先，不论是移动端、融媒体等多渠道发展，还是微博、抖音等多平台的发展，都增强了群众分享与表达的意愿。数字技术通过强大的数据收集、计算、分析功能，能够迅速收集到人民群众最为关注的热点以及需求，从而丰富民主的议题。其次，数字赋能具有数字化引导和聚拢效应，大数据能够跳出线下的一些身份壁垒，快速地将不同需求的群众指引到目标相同的群体中，这就促进民主实践中主体能够全方位多角度的去看待和思考问题。全过程人民民主的优势之一在于能够形成统一的意识与决策。最后，充分利用数字技术便捷、扁平、智能的优势实现民主程序中的信息交互，实现数据的联通共享和高效集成，为民主实践提供强大的数据流，从而实现对民主主体资源的最大优化整合，更好地促进过程民主与结果民主相统一。

（三）数字技术保持实时全程，促进民主监督规范增效。数字赋能全过程人民民主能够增强其公开透明性，有利于人民群众对权力运行的有效监督。一方面，在民主实践中，如果实现信息的公开透明、超强的计算分析以及制度的规范，那么权力运行的基本轨迹就将会实时地受到人民群众的监督。同时数据的“泛在性”“即时性”能够让人民群众实时地通过网络了解最新民主实践过程和成果，最大限度地让权力运行在阳光下。另一方面，超强的计算分析和建模能力能够有效地预测和警示未来的发展趋势点。通过全过程人民民主来促进决策的科学性，其前提必然是信息的公开。只有保障信息足够的公开透明，不同的群体才能够以此为依据，达成一个科学、真实的社会共识。因此，数字赋能全过程人民

民主能够监督民主的有效运行，促进人民权利的行使来提升决策的科学性，使得程序民主与结果民主相统一。

## 二、数字技术赋能全过程人民民主面临的新挑战

尽管数字赋能全过程人民民主是经济社会发展全面数字化转型的必然趋势，但这却并不意味着数字技术就能够顺利地与全过程人民民主耦合。由于数字赋能全过程人民民主才进入起步阶段，其快速变革的数字技术、海量的数据、数据安全保障等问题也给数字赋能全过程人民民主的实践带来了一些新的挑战，必须引起高度重视。

（一）数字异化导致畸形发展。数字技术在使人们的生活更加方便快捷的同时却又在不知不觉中裹挟了人们的生活，数字技术逐渐成为了人们之间交往的中介，从而融入人们的生产生活、社会交往、政治参与等方方面面。一种新的“异化”即人的数字化初现端倪，如若不及时规范，当人为数字网络社会提供了海量数据的同时，非但不能从中获得福祉，反而受自己所创造的数据奴役。在数字化的过程中，人除了现实生活的“人”，还形成了一个数字网络中由各项数据所描述而成的“数字人”。人的数字化使得在数字赋能全过程人民民主中，现实中的人被数字处理器和所谓的“算法”简单地解构，并被大量的碎片化数据所替代。但是数据并不能充分代表人，它不能拥有“人性”。首先数据的收集是碎片化的整合，这样往往在了解民意时，容易被不同的“算法”或者“分析”而造成误解，形成一些“虚假”的人民需求，造成出台政策并不接地气。其次，人的数字化容易被“美化”。人在构建自身的数字形象时只需要找到合适的标签或者数字优化技术就能够创造一个虚假但是完美的“人”。这种“美化”倾向，在民主实践中，极易容易引诱或者蒙蔽人民群众，容易产生偏差。例如在民主选举中，人民群众通过视频、直播等数字渠道来了解候选人，看似加深了解，实则更容易被蒙蔽，因为选民只能看到候选人希望让人看到的一面。最后，人的数字化会造成部分人的遗漏。一些并没有走进数字生活的群体，他们的意见和需求将很难被接受和采纳。如一些老年人群体，他们可能并不太善用数字手段，那么他们的需求将很难被“聚合”从而被“更重要”的事情所淹没，甚至有些群体还将被遗漏，这使得全过程人民民主的本质属性“人民性”被削弱。

（二）数字鸿沟阻碍全过程人民民主。由于数字技术与设施设备的差异，我国依然有将近4亿人没有联网生活，这就产生了民主中新的分化，即数字鸿沟。数字鸿沟极大地阻碍了数字赋能全过程人民民主的发展，造成了民主实践中人民权益保障的不公平。在设施设备方面，由于中国发展的不平衡不充分，一些偏远地区数字化设施设备无法普及或及时的更新换代。在技能操作方面，现如今的数字技术操作远没有达到能够满足各种差异化需求的条件，数字技术相关方面的科普和技能学习对于底层民众来说仍然不太容易。在思维转化方面，数字化的发展最重要的就是思维与认知的转化，以及人民群众数字素养的提升等。只有人民群众的数字素养整体得到提升，数字赋能全过程人民民主才能够实现最大的

效能。否则，即使是搭建了平台，完善了制度，人民群众没有参与的意愿或没有严肃的态度，那么数字赋能也就起不到实质性的作用，数字鸿沟也将越来越大。

（三）数字乱象扰乱全过程人民民主。数字在赋能全过程人民民主的实践中，数据的安全保障是关键。当人们越来越依赖数字媒体或平台来获取消息，人们就越容易被数字所操控。这些海量的数据一旦被资本所控制将会形成数字乱象，这将会极大地影响到人民民主的发展。比如现今的一些头部社交平台日活跃用户都达到5亿以上，其具有强大的“引流”作用。这些平台能够同时段给如此庞大的人群推送消息来引起群体的关注，甚至能够做到通过操控大量虚拟用户来给人们制造假象，进行认知上的诱导。人们或许认为自己能在这些平台进行个性的表达，但是却不曾意识到这些行为也都是被数据分析的结果。如果数据的安全得不到保护而被资本家随意使用，那么最终人民群众将会丧失理性的自主判断能力，全过程人民民主的真实性将会受到冲击，甚至整个国家的政治安全都存在着重大风险。

### 三、数字技术赋能全过程人民民主的对策

习近平总书记曾强调，要“善于通过互联网等各种渠道问需于民、问计于民，更好倾听民声、尊重民意、顺应民心，把党和国家各项工作做得更好”。实现“党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一”，必须准确把握数字技术与全过程人民民主的耦合逻辑，最大程度地发挥数字赋能全过程人民民主的整体效能，从制度引领、平台搭建、新型基建、基层民主等方面采取精准、有效、实用的优化策略。

（一）充分发挥制度优势，引领数字赋能的发展方向。全过程人民民主是中国共产党百年来为追求民主的火光照亮中国大地的伟大创造与经验结晶。数字技术的发展给全过程人民民主带来活力的同时，全过程人民民主所具备的完整的制度程序也引领了数字技术的发展。因此，在数字技术与全过程人民民主相结合的过程中，要坚持用制度建设来引领和规制数字赋能的发展方向，让广大的人民群众更好地表达自己的意愿与见解。制度引领的核心与根本保证就是要坚持党的全面领导。在数字赋能全过程人民民主的时代，中国共产党发扬敢于斗争的精神，以其自身的先进性与纯洁性来“撕破”数字乱象，为数字赋能全过程人民民主的发展确立正确的政治立场、原则及方向。中国共产党“以人民为中心”的理念和走群众路线的工作方针能有效地弥补数字缺乏“人情味”的这个缺陷。中国共产党能够以其强大的统筹、协调能力最大限度地发挥数字赋能的综合集成、协同共享、正确高效的优点，形成自上而下的数字化民主实践协同工作模式。

（二）搭建一体化民主实践平台，缩小数字鸿沟。发展全过程人民民主，实现民主全链条、全方位、全覆盖的目标，就必须积极构建全过程人民民主数字一体化实践平台。首先，数字一体化治理平台应充分发挥数字连接功能，形成全过程人民民主一体化和数字化，将全过程人民民主中选举、协商、决策、管理、监督等环节，通过平台“串联”起来形成

全过程人民民主实践“一条链”。其次，该平台需充分发挥数字技术的资源聚集与交互作用将全过程人民民主所涉及的全部领域分类归纳并相互连接，组建数据共享机制，形成“数据共享开放一体化”，构建共享大数据体系，形成共建共治共享、数据循环利用的协同模式。同时，注重数据的公开性与透明性，推动公共数据和社会数据融合应用，形成良好的数字化民主实践生态。

（三）大力发展数字基建，实现数字网络全覆盖。大力发展新型数字基础设施建设，为全过程人民民主打牢坚实的基础。习近平总书记曾在中央财经委员会第十一次会议上强调：“基础设施是经济社会发展的重要支撑。”在数字赋能全过程人民民主中因数字技术和资源配置而产生的不平等问题是民主实践中的重大阻碍。必须清醒地认识到区域之间的不平衡和不均衡程度依然很大，要统筹发展新型数字基础设施建设，科学规划新型数字基础设施超前发展与兜底保障；加强公共数字一体化治理平台普及建设，确保每个社区都能给居民提供 24 小时的民主实践数字化参与平台；加快 5G 基站、宽带基础网络、云计算、数据中心等基础设施建设，优化基础设施布局、结构的发展，实现互通共享联动的发展模式。人民是开展民主实践与数字基础设施设备使用的双重主体，因此，人民群众数字化思维与数字技术的提升也是必不可少的。要进行数字网络知识的普及教育，增派社会工作者进行老年群体的民主关怀。

（四）建设智慧民主社区，实行基层民主管理数字化。为更好践行“以人民为中心”的民主执政理念，党和国家越来越注重基层组织的完善，逐渐开始将更多的资源下沉到基层，形成了将社会治理和服务的重心下移的趋势。社区既是与基层党组织、政府进行沟通互动的重要参与单元，也是人民群众之间进行民主实践的重要基层组织。由于客观条件的限制，数字赋能全过程人民民主必须要线上线下双重结合，这样才能最大程度地实现全过程人民民主的全覆盖，促进直接民主的深入发展，激发基层群众自治制度的活力与创新能力。针对基层治理的实际情况，通过数字赋能打造智慧民主社区，开展以数字网格化为基础的基层民主治理是当下发展的新趋势。在疫情防控期间，网格化治理就有了新的实践，如社区“网群”的建立、社区人口的管理，以及社区的志愿者、党员的队伍建设都初步搭建完成。这使得原本逐渐疏离的社区居民的关系变得更为紧密。但是，这种数字化的平台搭建还缺少规范，常常因为人数限制、消息繁杂、管理不规范等导致不能继续形成良好的民意交流平台。而智慧民主社区中智能平台的搭建能够有效弥合数字赋能中数字鸿沟、数字发展不平衡等缺口，最大程度上地促进居民参与数字化的民主平台讨论、商谈的积极性。智慧民主社区还应承担起社区居民的政策讲解与宣传、数字化相关的科普培训以及老龄化群体的技术服务等工作，使得居民的政治素养不断提升、数字技不断跟进、民主意识不断增强，为数字赋能全过程人民民主奠定最具活力、创新力、凝聚力的基层民主管理格局。

# 履职为民践初心 实干笃行担使命

## 全力打造全过程人民民主平泉实践新高地

### ——平泉市人大常委会 2023 年工作综述

2023 年，平泉市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想以及习近平总书记视察河北、视察承德重要讲话精神，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，积极践行全过程人民民主，围绕中心、服务大局，依法履职、担当尽责。全年共召开常委会会议 11 次，审议专项工作报告 25 项，开展视察调研、执法检查 37 次、专题询问 1 次，办理代表建议 122 件，为加快平泉经济社会高质量发展作出积极贡献。

#### 一、全面加强党的领导，落实中央和省市委决策部署更加坚定

坚持把党的全面领导这一最高政治原则贯穿人大工作全过程、各方面，确保人大工作正确的政治方向。一是坚定不移提高政治站位。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，坚定捍卫“两个确立”，坚决做到“两个维护”。坚持“第一议题”学习制度，切实增强政治自觉、思想自觉和行动自觉。常委会党组充分发挥把方向、管大局、保落实的领导作用，及时研究重要工作、重大事项、重大活动，并向市委请示报告，确保人大工作与市委决策同步同向，年内向市委请示报告工作 16 次。二是坚定不移贯彻市委意图。自觉服从市委领导，善于使市委的主张通过法定程序成为国家意志，成为全市人民共同行动，一年来，依法作出决议决定 10 件。始终坚持党管干部和依法任免相统一，善于使市委推荐的人选通过法定程序成为国家机关工作人员，年内依法任免“一府一委两院”工作人员 57 人次，同时强化任后监督，有效提升被任命人员的法治意识、公仆意识、民本意识和自觉接受监督意识，有力促进“一府两院”依法行政、公正司法。三是坚定不移落实市委部署。精准谋划年度工作要点，监督议题实现有数量、有质量、有重点，监督过程做到有顺序、有节点、有节奏，监督手段达到常态化、制度化、刚性化，助推市委决策部署落到实处，切实做到市委工作重心在哪里、人大工作就跟进到哪里、力量就汇聚到哪里、作用就发挥到哪里。牢固树立全局观念和一线思维，认真落实各项包联责任，充分彰显人大的政治担当、使命担当、责任担当。

#### 二、精准把握监督重点，助推全市经济社会高质量发展更加有效

认真履行宪法赋予的职责使命，坚持正确监督、有效监督、依法监督，寓支持于监督之中，不断提升人大监督“时、度、效”。一是紧扣经济平稳运行开展监督。强化“项目为王”理念，开展重点项目建设、优化营商环境和开发区提升联动监督，以项目建设的提质提速支撑全市高质量发展。持续加强国民经济和社会发展计划及政府债务管理工作监

督，深入调研财政运行情况及民营经济发展情况，助力经济社会健康发展。开展国有资产管理情况专题询问，全市国有资产管理科学化、制度化、规范化水平进一步提升。加强审计工作监督，从严从实做好审计监督“后半篇”文章。强化全口径全过程预算决算审查监督，切实提高预算编制质量和预算执行规范化水平。加强安全生产工作监督，保持高质量发展和高水平安全良性互动。二是紧扣乡村振兴战略开展监督。审议全市乡村产业高质量发展报告，推动农民增收致富渠道拓宽和水平提升。开展促进种业振兴、科技成果转化、旅游发展、县域特色产业集群发展联动监督，持续推动特色产业做大做强。审议重大交通项目建设专项报告，加快推进全市交通基础设施特别是农村公路改造升级。针对全市农村人居环境整治提升、乡村民宿开展视察调研，常态化抓好驻村帮扶工作，助推乡村全面振兴。三是紧扣生态文明建设开展监督。审议全市环境质量状况和环保目标完成情况、林业资源管护和利用工作专项报告，促进全市经济社会与生态保护协调发展。审议全市农村垃圾处理第三方运营情况专项报告，加快推进农村垃圾处理运营规范化。协助省人大开展“燕赵环保世纪行”活动，中国环境报、河北日报等多家媒体来平泉采访报道，平泉山杏产业“吃干榨尽”全链条循环发展模式，被列为绿水青山转化为金山银山的典型案例，产业知名度、美誉度和影响力进一步增强。四是紧扣民生福祉改善开展监督。针对人大代表票决的民生实事，坚持常委会班子成员全程领衔督办机制，并吸纳有关方面代表参加，力促民生实事项目扎实推进、圆满完成，持续增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。开展义务教育优质均衡发展联动监督，审议教育高质量发展专项报告，促进基础教育、职业教育、普通高中教育进一步提升。审议就业创业专项报告，推进政策有效落实，扩大就业创业渠道。五是紧扣法治平泉建设开展监督。围绕《食品安全法》《水污染防治法》等6部法律法规贯彻实施情况听取专项报告和开展执法检查，推动相关法律法规有效实施。针对未成年人违法犯罪情况开展专题调研，调研成果得到市委充分肯定，为此成立工作专班、综合推动整治。审议市法院刑事审判工作专项报告，推动刑事审判质效不断提高，促进市域治理体系和治理能力进一步提升。审议市检察院行政检察工作专项报告，促进行政检察做深做实，助力法治政府建设。审议市政府行政规范性文件备案审查工作报告，督促开展行政规范性文件清理和后评估工作，让公共权力运行更加规范高效。认真开展规范性文件备案审查工作，坚持有件必备、有备必审、有错必纠，有效维护宪法法律统一。

### 三、发挥代表主体作用，践行全过程人民民主更加深入

充分尊重代表主体地位，加强代表联系服务，力促代表“好声音”转化为奋进新动力。一是进一步丰富代表活动内容。四级人大代表积极联系走访群众，及时传递党和政府的声音，认真收集群众意见建议，全力保障公众知情权、参与权、表达权、监督权。共收集群众意见建议1400余条，解决信访苗头隐患610余起，谋划乡村振兴项目400多个。积极拓展代表履职渠道，持续扩大代表履职深度，年内代表列席常委会会议及参加视察调研、执法检查等活动350余人次，参加听证会、座谈会等会议80余人次，代表责

任感、归属感、自豪感进一步增强。二是进一步激发代表履职活力。强化服务保障，对全市代表家（站）进行提档升级，南五十家子等 5 个乡镇代表之家达到五星级，其他 15 个乡镇（街道）代表之家全部达到四星级，真正成为代表履职的重要平台。强化考核引领，落实乡镇、部门人大工作考核机制，充分促进乡镇、部门支持配合代表开展活动。强化典型带动，扎实开展“高质量发展惠民生，人大代表展风采”活动，大力营造比学赶超、争先创优的浓厚氛围，共评选出 22 名优秀人大代表和 12 件优秀代表建议。三是进一步提升建议办理质效。立足内容高质量、办理高质量的“双高”标准，建议提出前系统进行培训，广泛开展调研，加强沟通协调，力促代表建议紧贴民心、传达民意。建议办理中，坚持常委会班子成员领衔督办，建立前期交办、中期推动、后期问效机制，有效提高建议落实率、问题解决率。市政府及各承办单位高度重视，强化领导，注重沟通，全力办理，推动建议提出和办理质量“双提升”。

#### 四、持续加强自身建设，推动新时代人大工作更加有力

对标新形势新任务新要求，紧紧锚定“四个机关”定位，努力担负起新时代人大工作的使命任务。一是全面推进从严治党。坚决贯彻新时代党的建设总要求，严格落实主体责任和“一岗双责”，坚持党建工作与业务工作同步推进、深度融合，确保全面从严治党向纵深发展。认真履行党风廉政建设主体责任和意识形态工作责任制，严格执行领导干部带头讲党课、参加双重组织生活制度，大力营造风清气正、廉洁奉公的政治生态，年内开展主题党日、廉政教育、警示教育 15 次。严格落实中央八项规定及其实施细则精神，坚决反对“四风”，坚持以严的基调强化正风肃纪。二是扎实开展主题教育。牢牢把握“学思想、强党性、重实践、建新功”总要求，第一时间制定方案、精心部署，推动主题教育走深走实。常委会班子成员充分发挥“关键少数”作用，带头为机关干部及包联乡镇干部讲党课，并结合各自领题，深入基层、深入实际开展调研，高质量完成调研报告 7 个，对调研中发现的问题立行整改，明确整改责任和完成时限。经过认真检视，党组班子累计查找出的 5 个问题已全部完成整改，同时新制定党组民主生活会、机关党支部工作制度及与“一府一委两院”工作联系办法，以制度建设推进主题教育常态长效。三是狠抓机关效能建设。严格落实办文、办会、办事制度流程，促进各项工作高效运转。常委会决议决定、审议意见、视察意见形成后，及时交办、跟踪督办、限时反馈，以链条式监督推动工作质效闭合。大兴调查研究之风，围绕经济运行、代表工作等 11 个方面深入开展调研，形成高质量调研报告，为市委市政府决策提供科学依据。强化常委会履职公开，保障人大代表和人民群众知情知政。密切与上级人大沟通联系，做好议题衔接和工作联动，积极配合上级人大开展视察调研、执法检查、立法调研等活动。加强“一府一委两院”沟通协调，统一思想、凝聚合力，共同推动全市经济社会高质量发展。四是打造过硬“两支队伍”。积极争取市委支持，促进人大系统与乡镇部门之间双向交流，年内多名人大干部得到提拔或重用，也有多名党政干部到县乡两级人大岗位任职，进一

步激发人大队伍活力，为人大发展提供强力支撑。严格落实人大工作队伍“20字”方针，全面提升人大代表和人大干部政治素养和业务素质，通过组织参加省、市人大培训班和举办专题培训班，全年累计培训人员 260 余人次。加强对乡镇人大工作的联系指导，全市人大工作上下联动、同频共振，整体实效进一步增强。（刘德文）

## 兴隆县法院举办“奋进新征程 建功新时代” 主题演讲比赛

2月23日，兴隆县法院举办“奋进新征程 建功新时代”主题演讲比赛。院党组书记、院长鲁亚奇出席活动并致辞。县直机关工委书记石静，团县委书记李洋毅，县委政法委员会党组成员、政治部主任张宝华，县委宣传部副部长温伟，县纪委监委驻政法委纪检组组长时建军，县总工会副主席张欣受邀参加活动并担任评委。

鲁亚奇院长在致辞中指出，此次活动旨在认真学习贯彻党的二十大精神，激发干警干事创业热情，增强法院队伍凝聚力。全体干警要初心不改、矢志不移，躬耕不辍、跬步不止，始终与时代同频、与人民同心、与发展同向、与法治同行，赓续“越是艰险越向前”的奋斗精神，厚植“一枝一叶总关情”的为民情怀，保持“不待扬鞭自奋蹄”的强劲动力，坚定“两袖清风存正气”的职业操守，确保每一项工作都深入贯彻新思想，每一项举措都自觉践行新理念，奋力推进新时代新征程法院工作现代化。

此次活动，15名干警围绕演讲主题、结合自身经历，讲述法治故事、传播法治精神，诠释了兴隆县法院干警情系百姓、司法为民的坚定信心和深厚情怀，充分展现了法院干警的忠诚担当、无私奉献。经过激烈角逐，最终评选出一等奖1名，二等奖2名，三等奖3名，优秀奖9名。（刘振宇）

承德人大公共信息网网址：<https://cdrd.hehechengde.cn/>  
《承德人大工作》投稿 E-mail: cdrdyjs@126.com 电话：（0314）2050518

---

送发：省人大常委会研究室，市委书记、副书记、常委，市政府市长、副市长，市人大常委会组成人员，市人大常委会机关各部门，市监察委，市法院，市检察院，市委办公室，市政府办公室，市政府各部门，各县市区委、人大常委会、政府，市人大代表小组组长。

---

编辑：肖毅菲 冯雪

审核：王静

签发：赵宝军